IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Во время финансирования пилотного проекта, наблюдался значительный отступ от обычных проектов ВБ и соответственно новая цель для МСУ в Кыргызстане. В связи с этим и фактом, что вначале был задуман как пилотный проект, данный проект развил и усовершенствовал свой подход и системы при развертывании, проявил новые идеи и опыт. Стратегические данные рекомендации следует рассмотреть через ту же линзу –экспериментирование и изучение.

1. Деятельность по развитию потенциала, инициированная проектом, повысила компетентность АО и АК в процессах местного бюджета. Пилотные АО, которые прошли специальные обучения, намеченные в базовом исследовании, стали более опытны в вопросах по бюджету. Хотя сельские жители и различные группы сообществ не имеют много информации о бюджетных решениях, принятых АО, они ранжировали удовлетворительно уровень бюджетных знаний сотрудников АО и депутатов АК. Это означает, что АО становятся способными в эффективном бюджетировании и управлении местными ресурсами.

2. Граждане могут лучше влиять на основные решения по бюджету. Оценка указала, что граждане из пилотных участков имеют сейчас голос в ключевых решениях по бюджету. После оценки стало ясно, что граждане могут быть активны и требовать качественные бюджетные процедуры. В результате, проект должен быть больше направлен на развитие механизма по распространению информации между АО и гражданами. Большую прозрачность можно достичь посредством информации для общественности путем общественных слушаний, информационных стендов и общественных объявлений в средствах массовой информации. Путем повышения общественного доступа к ключевым решениям по бюджету, проект может содействовать подготовке эффективного бюджета.

3. Повышение доверия граждан реформам местного самоуправления и способности АО составлять эффективный бюджет видны в пилотных АО. Отсутствие прозрачности и подотчетности АО не может быть приоритетным вопросом на следующей фазе в северных пилотах. Это может быть необходимо для южных пилотов,

поскольку оценка указывает, что некоторые руководители придерживаются авторитарного подхода к бюджетному планированию и не ответственны по ключевым решениям. Также важно указать, что штат сотрудников АО и граждане теперь могут выдвигать свои требования к местной реформе.

4. Взаимодействие между руководством/штатом сотрудников АО и районным финансовым отделом все еще не хорошо обосновано и сформировано. Это приводит к препятствиям в эффективном планировании бюджета. Сеть связей между АО и районными контролирующими органами следует рассмотреть в планировании деятельности пилотов. Одним из возможных путей решения вопроса несанкционированного вмешательства районных государственных органов является обеспечение последних большей информацией о деятельности пилотных проектов. Возможными инструментами для распространения такой информации могут быть встречи за круглым столом между АО и районными финансовыми отделами, посвященные обсуждению проблем, с которыми они сталкиваются. Такую встречу можно оформить документом в виде соглашений.

5. Северные пилоты имеют больше потенциала для планирования эффективного бюджета и управления. Ключевыми элементами их сил являются знания по бюджету руководителей АО и деятельность членов АК. Участие граждан в процессе принятия решений также высокое. Заметным опытом южных пилотов является значительный сдвиг в подходе к бюджетному планированию. АО на юге сейчас более опытны в процессах бюджета, чем в начале проекта. Следующая фаза проекта должна подчеркнуть деятельность по различным подходам к развитию потенциала в каждом регионе.

6. Индикаторы выполнения местного самоуправления были разработаны только для оценки процессов местного бюджета. Будет возможным оценить местное самоуправление и постоянно проводить мониторинг, если расширить совокупность индикаторов выполнения. Данная совокупность индикаторов для оценки местного бюджетного процесса прошла несколько этапов развития (разработка и обсуждение, полевое тестирование, практическая реализация, обсуждение) до утверждения усовершенствованной версии

Следует снова проверить эту версию индикаторов выполнения и принять до проведения следующей оценки. Перечень критериев, используемых на следующем этапе:

– Индикаторы выполнения следует обновить и пересмотреть, строя на тех, которые были использованы для базовой оценки и текущей оценки.
– Также можно добавить некоторые индикаторы, например, ‘участие различных возрастных групп или разные национальности в процессе решений’
– Данная совокупность индикаторов должна быть основана на трех основных величинах местного бюджетирования: потенциал АО для проведения эффективного бюджетирования, уровень участия граждан, подотчетность и прозрачность органов АО.
– Индикаторы необходимо еще раз проверить с сотрудниками проекта и ключевыми партнерами.
– Индикаторы необходимо еще раз протестировать с лидерами АО, АК и членами.

7. Стратегия проекта широко формируется и должна подчеркивать развитие потенциала АО в процессе бюджетирования. Необходимо развивать обдуманную и хорошо определенную стратегию с учетом многих полученных опытов из пилотного проекта. Ясно, что потребность в тренингах по опыту бюджетирования растет – в непилотных АО, в то время как плотные АО требуют более продвинутые тренинги по специфическим опытам, которые могут пригодиться в подготовке качественного бюджета. С точки зрения консультанта, стратегия проекта должна быть четко изложена, каким путем продолжит проект развитие своей работы. Два выбора по стратегии, которые можно предусмотреть на этом этапе:

a. Расширение пилота посредством вовлечения новых АО, развитие их потенциала и этим охватить новые территории страны, где эти АО будут ‘наиболее продвинутыми’ АО по отношению к бюджетным вопросам.

b. Продолжение работы с действующим объединением пилотных АО для реализации деятельности по развитию потенциала посредством введения улучшенной методики управления бюджетом, тренинг модулей и способствованием участию граждан в процессе принятия решений.

Следует особо рассмотреть количество и качество тренингов проводимых для АО. Сотрудники АО и АК должны осуществлять свои роли в установлении прозрачного и подотчетного бюджета. Деятельность Проекта на следующем этапе должна также быть направлена на обзор данных модулей по тренингу и оценку опыта тренингов. Это может способствовать более активному участию граждан в тренингах.