4. СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБНОВЛЕНИЯ

КОР разработана и принята в целях концентрации усилий всех структур государства и общества Кыргызской Республики для реализации политических, экономических и социальных программ развития. Кроме того, данная стратегия предназначена для координации внешней помощи стран доноров и международных органи заций и будет логическим продолжением существующей политики заимствований с акцентом на усилении эффективности реализации программ и проектов.

В подготовке и реализации различных компонентов данной стратегии по всем вопросам социального, политического и экономического развития, активно использовались аналитические разработки, подготовленные с помощью доноров (см. приложение 6).

Сформулировано Национальное видение и вытекающие из него задачи, которые требуют принятия активных, а иногда радикальных мер с целью решения проблем, возникших в ходе переходного периода. Разработан системный подход для реализации необходимых инициатив.

Общая стратегия основана на необходимости:

· принять незамедлительные меры, связанные с реформой государственного управления, направленной на повышение эффективности и подотчетности органов государственной власти. Это предполагает изменение законодательства и проведение институциональных реформ, обеспечивающих достижение предусматриваемых целей;

· создать благоприятную среду, стимулирующую инициативу гражданского общества, частного сектора и иностранных инвесторов, направленную на поддержку КОР и национальное обновление;

· активизировать совместные усилия государства, частного сектора, гражданского общества и зарубежных доноров на снижение бедности. Первоочередные меры государства будут направлены на поддержку, за счет бюджетных средств, наиболее уязвимых слоев населения. Частный сектор на основе прямых инвестиций (в том числе иностранных) в сферу производства

и оказания услуг обеспечит создание новых рабочих мест и трудоустройство граждан. Гражданское общество поддержит усилия государства по развитию социальной сферы. Здесь также ожидается участие стран-доноров, международных и частных зарубежных организаций;

· добиться эффективного управления внешним долгом с одновременным привлечением необходимых объемов инвестиций для экономического развития. В ближайшие годы предстоит сократить объемы внешних заимствований под гарантию Правительства, которые будут замещаться привлечением прямых внутренних и внешних частных инвестиций. Такие меры позволят обеспечить макроэкономическую стабильность и будут усилены за счет улучшения администрирования налогов и уменьшения бюрократического вмешательства в дела частного сектора.

Приведенная ниже схема иллюстрирует общую стратегию КОР.

Компоненты общей стратегии выработаны исходя из следующих принципов:

Партнерство и участие. Государство, частный сектор, гражданское общество, страны-доноры и международные организации на основе согласия координируют свои усилия на достижение общей цели КОР. Регулярные открытые слушания по вопросам, затрагивающим интересы сообществ, должны стать практикой всех ветвей власти на всех уровнях и проходить с участием частного сектора и гражданского общества. В реализации стратегии партнерство будет построено на добровольной и равноправной основе.

Прозрачное управление. Периодические открытые слушания по вопросам, связанным с интересами общества, должны практиковаться на всех уровнях государственного управления, с участием представителей частного сектора и гражданского общества.

Разделение полномочий. Любой нормативно-правовой акт проходит тщательную экспертизу на соответствие принципу разделения полномочий, заложенному в Конституции Кыргызской Республики, до его принятия и исполнения.

Верховенство закона. Законные частные интересы граждан защищаются законом и уважаются всеми. В экономике создается и поддерживается конкурентная среда. Устанавливаются равные правила для законной экономической деятельности всех участников.

Расширение участия частного сектора. Всю деятельность по развитию, находящуюся в компетенции частного сектора, государство передает ему на исполнение. Правительство вмешивается в разрешение проблем только в случае отсутствия соответствующих рыночных средств для их решения.

Реализм. Стратегия включает только ту деятельность, которая реально выполнима в пределах имеющихся средств.

Взаимодополняемость. Компоненты стратегии разрабатываются и реализуются таким образом, чтобы они взаимно дополняли и поддерживали друг друга.

Инновации. Качественное улучшение во всех аспектах развития происходит посредством применения соответствующих новых знаний и технологий.

Сфокусированность на результат. Деятельность по достижению целей КОР отслеживается, а ее эффективность оценивается на основе полученных результатов.

Превентивность. Компоненты стратегии включают упреждающие меры по преодолению ожидаемых потенциальных препятствий на пути достижения общей цели КОР.

Открытость мировому сообществу. Компоненты стратегии направлены на интеграцию Кыргызстана в мировое сообщество на основе твердой приверженности общечеловеческим ценностям.

Основные составляющие общей цели — эффективное и прозрачное государственное управление, справедливое, обеспечивающее защиту и человеческое развитие общество, устойчивый экономический рост.