

Приложение Ж. Масштабы бедности

Проведенные обследования уровня жизни населения показывают, что свыше половины населения Кыргызстана остается бедным. Каждый пятый сельский житель республики является крайне бедным. Показатель глубины бедности 1), отражающий средний дефицит потребления бедного населения, сложился в 2000 году на уровне 17,7%.

Можно отметить, что после резкого снижения уровня жизни населения в 1998-99 годах, в 2000 году произошли позитивные сдвиги (см. таблицу 1). Это стало результатом активизации проводимых реформ, в первую очередь в сельском хозяйстве, укрепления макроэкономической стабильности и наметившегося оживления производства после финансового кризиса. Доля бедного населения уменьшилась более чем на 3%, крайне бедного – примерно на 4,5%, глубина бедности – на 2,1%.

Хотя бедность в сельской местности выше, чем в городах, снижение бедности среди сельских жителей было более заметным и составило 3,6%. Снижение числа крайне бедных сельских жителей составило 5,1%.

Доля крайне бедного городского населения уменьшилась на 4,4%. Вместе с тем, несмотря на общие позитивные тенденции, доля бедного населения в городской местности возросла на 1,5%.

Сохраняется высокий уровень неравенства доходов. За период с 1996 по 2000 год уровень потребления самых богатых групп населения был почти в 7 раз выше уровня потребления самых бедных групп населения. Неравномерное распределение потребления подтверждается значениями коэффициента Джини (см. Таблицу 2).

Особую тревогу вызывает большое число детей, живущих в бедности. Более бедные семьи имеют склонность к большому числу детей, дети в возрасте до 14 лет составляют почти 30 процентов общей численности населения в республике. Из них свыше 61 процента проживает в бедных семьях. В особенно тяжелом положении находятся дети с одним родителем. Уровень бедности среди таких семей достигает 73 процентов.

По результатам обследования уровней жизни в стране за 1998 год, уровень безработицы среди трудоспособного населения составил 11,5 процентов. В городах безработица значительно выше, чем в сельской местности. Уровень безработицы среди женщин в городской местности выше, чем у мужчин. В сельской местности ситуация – совершенно противоположная: уровень безработицы у мужчин выше. Наиболее высокий уровень безработицы зарегистрирован среди молодежи в возрасте 16-25 лет.

По расчетным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики за 1999 год, средняя продолжительность жизни в Кыргызской Республике составляет 67 лет, уровень рождаемости и уровень смертности снизились в последние годы 3). Большинство населения оценивает свое здоровье как «хорошее» (69,3 процентов). Очень бедное население оценивает свое здоровье как «очень хорошее» в два раза чаще, чем небедное. Однако доступ к государственной системе здравоохранения, которая значительно отличается в отношении услуг для бедных и небедных, характеризуется применением устаревших подходов и срочно требует быстрого и эффективного реформирования. В результате сокращения государственного финансирования сектора здравоохранения повысились расходы, оплачиваемые самими пациентами, как официальные, так и неофициальные, а также платежи за лекарственные средства. Стоимость медицинских услуг создает более тяжелое бремя для бедных, что затрудняет для этой категории населения доступ к таким услугам.

В республике не имеют образования только 2 процентов населения (данные обследования 1999 года). Тем не менее, на фоне столь высокого уровня общего образования существуют некоторые различия по уровню охвата обучением по возрастным группам и статусу бедности. Уровень охвата детей обучением в начальной и неполной средней школе очень высок, независимо от статуса бедности. Однако, как только дети достигают 16-летнего возраста, резко падает не только этот коэффициент, но и возникает разница в охвате обучением детей из домохозяйств с различным уровнем

дохода. Мониторинг последних двух лет по проблеме доступа детей к образованию показал, что наиболее социально уязвимыми оказались следующие категории учащихся: сироты и потерявшие одного из родителей (30,7 тыс. человек), учащиеся, оставшиеся без попечения родителей (2,3 тыс. человек), учащиеся с дефектами умственного и физического развития (3,2 тыс. человек).

Данные проведенных обследований показывают, что коммунальными услугами в большей мере пользуются небедные домохозяйства. Единственным видом коммунального обслуживания, охватывающим практически все население, является электроснабжение.

Качество предоставляемых услуг не всегда высоко и многие домохозяйства получают такие услуги либо в ограниченном масштабе, либо непостоянно. Что касается доступа к чистой воде, почти пятая часть сельского населения пользуется питьевой водой из рек, родников и озер.

По данным Мониторинга бедности за 1998 год, семьи с пенсионерами более подвержены бедности. Около 61 процентов таких семей являются бедными и почти 30 процентов – очень бедны. Уровень бедности также отличается в зависимости от пола главы семейства. При этом вероятность бедности ниже в семьях, где женщина является главой семьи.

По данным Министерства труда и социальной защиты Кыргызской Республики в 1999 году 487,5 тыс. человек получали единое единовременное пособие. Средний размер начисленных пособий составлял 47,3 сома в месяц (1,2 долл. США).

Для домохозяйств, которые получают такую сумму пособия, почти невозможно избежать крайней бедности. В настоящее время единое единовременное пособие недостаточно даже для предотвращения углубления бедности.

1) Физический смысл глубины бедности: $(\text{глубина бедности}) \times (\text{население}) \times (\text{черта бедности}) = (\text{суммарный дефицит средств, необходимый для вывода бедного населения из состояния бедности})$ Средневзвешенный квадратичный дефицит доходов на индивидуальное домашнее хозяйство.

2) Средневзвешенный квадратичный дефицит доходов на индивидуальное домашнее хозяйство.

3) Рождаемость снизилась с 29.3 рождений на 1000 человек в 1990 году до 21.4 рождений в 1999 году. Общий уровень смертности снизился с 8.2 смертей на 1000 человек в 1995 году до 6.8 смертей на 1000 человек в 1999 году.