

III. ВИДЕНИЕ И ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ НА 2009-2011 гг.

Стратегической целью развития на 2009-2011 гг. станет улучшение качества жизни через повышение качества экономического роста, управления и окружающей среды.

62. Кыргызская Республика процесс развития рассматривает комплексно через призму устойчивого человеческого развития, т.е. такого развития, центром и конечной целью которого является человек. Развитие человека – это и стратегическая цель, и необходимое условие прогресса в развитии. Это и сегодня, и в долгосрочной перспективе будет оставаться нашим абсолютным национальным приоритетом. Такое развитие ориентировано на преодоление бедности, повышение уровня и качества жизни граждан через создание условий для достойного труда(12), благоприятную для проживания и здоровья окружающую среду, на интеграцию общества, сохранение и приумножение культурных и нравственных ценностей народа, на защиту гражданских прав и достижение гендерной справедливости, на эффективное демократическое управление. При этом под демократическим управлением подразумевается причастность каждого активного гражданина к процессу принятия решений и обеспечения таких форматов и процедур, которые гарантировали бы возможность участия в общественном управлении, что сделает его реальным и эффективным.

63. Нам надо добиться, чтобы все граждане нашей страны, используя свои знания и умения, а там, где необходимо, помощь государства, имели возможность получить качественное образование, поддержать свое здоровье, приобрести жилье, получить достойные доходы. То есть иметь уровень жизни, определяющий принадлежность к так называемому среднему классу. Минимальной планкой доли среднего класса в общей структуре населения к 2011 г. должен быть для нас уровень не менее 50%.

64. Достижение поставленных целей возможно исключительно при обеспечении высоких и устойчивых темпов экономического роста. В период 2009-2011 гг. необходимо добиться ежегодных

темпов роста ВВП на уровне 7,5%-8,0%. К завершению реализации Стратегии, в 2011 г., Кыргызская Республика планирует добиться производства ВВП в расчете на душу населения до 1600 долларов США, превысив уровень 2008 г. на 64%.

65. Экономическая политика в первую очередь будет направлена на обеспечение устойчивого экономического роста посредством повышения конкурентоспособности страны через интенсификацию развития и опережающий рост производительности труда, а также на повышение степени интеграции кыргызской экономики в мировую экономическую систему посредством ускоренного роста и диверсификации экспорта при сохранении и развитии либеральной внешнеторговой политики.

66. Рост производительности труда, диверсификация и ускорение экспорта будут обеспечиваться через создание благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, развития отраслей, по которым Кыргызская Республика имеет как уже проявившиеся, так и потенциальные сравнительные преимущества, а именно, в энергетике, горнодобывающем секторе, перерабатывающих отраслях агропромышленного сектора и ряде направлений сервисных услуг.

67. В решении указанных задач основным направлением станет дальнейшее развитие и поддержание благоприятной бизнес-среды для развития частного сектора, а также коренное улучшение качества инвестиционного климата, необходимого для содействия ускорению притока частных, в том числе иностранных инвестиций, необходимых для экономического роста. Углубление реформ, направленных на развитие финансового сектора, также будет иметь целью способствовать притоку сбережений для роста доли и объемов финансирования экономики за счет внутренних ресурсов.

68. Реформирование налоговой системы будет направлено на снижение налогового бремени хозяйствующих субъектов и сокращение теневой деятельности в экономике, за счет чего предполагается существенно увеличить долю государственных доходов в ВВП. Реформа таможенной системы будет направлена на рост ее эффективности и существенное сокращение времени и ресурсов, затрачиваемых бизнесом на экспортно-импортные операции.

69. В политике государственных расходов основной акцент будет ставиться на обеспечение привязки расходов к программам развития, определяемым настоящей Стратегией, трансформации нынешнего социального формата бюджета в инвестиционный. В соответствии с целями и приоритетами настоящей Стратегии Программа государственных инвестиций будет направлена на обеспечение поддержки важнейших элементов производственной, в том числе, сельскохозяйственной и социальной инфраструктур.

70. Кыргызская Республика продолжит жесткое управление государственным долгом, хотя сегодня этот фактор уже не является большой угрозой для развития страны. Тем не менее, привлечение иностранных финансовых кредитных ресурсов будет жестко регламентировано целесообразностью, льготностью и максимизацией их потенциального влияния на развитие экономики страны.

71. Реформы системы государственного управления будут направлены на создание компактной системы исполнительной власти, качественно и эффективно оказывающей услуги населению взамен ныне существующей громоздкой государственной машины. Предполагается полный отказ от авторитарных методов государственного управления и переход к новой, подлинно демократической модели управления, достижение гендерного паритета в управлении, в партнерстве с гражданским обществом.

72. Коррупция будет искореняться комплексными мерами, в частности сокращением и жесткой регламентацией вмешательства государственных структур в рыночные механизмы, ужесточением ответственности и отчетности государственных структур перед гражданским обществом и повышением прозрачности их деятельности, улучшением правового поля. Решение всех этих задач вместе с созданием беспристрастной, честной и эффективной судебной системы создадут необходимые условия для роста частных инвестиций в экономику страны.

73. Оптимизация государственного управления позволит наделить еще большими полномочиями местные сообщества и укрепить местные бюджеты.

74. Опыт развития Кыргызстана за последние несколько лет показал критическую роль экономического развития в росте трудовых доходов населения и сокращении бедности. Социальная политика в сочетании с политикой стимулирования экономического роста будет направлена на более эффективную и адресную поддержку уязвимых слоев населения, на продолжение и углубление пенсионной реформы с целью обеспечения опережающего роста пенсий, повышение доступности и качества услуг образования и здравоохранения.

75. Необходимо, чтобы уровень смертности сократился до уровня обязательств Кыргызстана в рамках Целей развития тысячелетия, а средняя продолжительность жизни возросла с 67 до 70 лет. Для этого нам потребуются самые серьезные, системные изменения и в организации медицинской помощи, и в техническом перевооружении медицинских организаций, и в качественном изменении кадрового потенциала здравоохранения. Нужно создать такие условия, чтобы люди имели возможность и сами стремились поддерживать свое здоровье за счет профилактики заболеваний, занятий физической культурой и спортом.

12 Понятие «достойный труд» определено международной организацией труда (МОТ) и применяется при разработке страновых стратегий для стран-членов МОТ, в том числе и для Кыргызской Республики.