

6.3.4. Совершенствование регулирования занятости, трудовых отношений и миграционных процессов

732. **Общая оценка текущей ситуации.** Рынок труда в Кыргызстане характеризуется значительной безработицей(26), распространением неформальной и неполной занятости(27), преобладанием занятости в сфере услуг (в основном, торговля) и сельском хозяйстве. При этом уровень заработной платы(28) в стране является одним из самых низких в СНГ. С особенно большими сложностями в отыскании для себя работы сталкиваются молодые люди в сельской местности; это обуславливает их массовую миграцию в города, особенно в Бишкек, и за границу. Внешняя трудовая миграция стала сейчас значительным явлением, сотни тысяч граждан Кыргызстана находят себе постоянную или сезонную работу в России, Казахстане и ряде других стран. Одновременно с этим возрастает и участие иностранных граждан во внутреннем рынке труда Кыргызстана.

733. **Достижения и проблемы.** Политика, направленная на обеспечение гибкости рынка труда, и отсутствие барьеров для международной миграции позволили большей части экономически активного населения найти себе работу в неформальном секторе и за рубежом, что значительно смягчило проблему безработицы и бедности в Кыргызстане. Были повышены размеры заработной платы работников бюджетной сферы. Подготовлены изменения в Трудовой кодекс, направленные на дальнейшее совершенствование баланса прав и обязанностей работодателей и работников. Вместе с тем рынок труда сталкивается с целым рядом серьезных проблем, среди которых:

- (i) ограниченные возможности трудоустройства в стране, особенно в малых городах и сельской местности;
- (ii) низкая оплата труда во многих отраслях экономики, в том числе недостаточная заработная плата работников бюджетных организаций;
- (iii) недостаточный уровень социальных гарантий и охраны труда

для занятых как в формальном, так и, в особенности, неформальном секторе;

(iv) социальная и правовая уязвимость трудовых мигрантов в тех странах, где они работают;

(v) утечка квалифицированных кадров за границу ввиду очень большой разницы в уровне оплаты труда за рубежом и в Кыргызстане;

(vi) недостаточное регулирование притока внешних мигрантов в страну создает дополнительное предложение на и без того трудоизбыточном внутреннем рынке труда.

734. **Приоритеты** Стратегии в вопросах занятости и миграции состоят в:

(i) создании правовых и организационных условий для увеличения занятости внутри страны;

(ii) правовой поддержке кыргызских трудовых мигрантов.

735. **Цель.** Целью Стратегии в сфере труда и трудовой миграции является содействие реализации конституционного права граждан Кыргызской Республики на труд.

736. **Задачи.** Для достижения цели Стратегии необходимо решить следующие задачи:

(i) содействие увеличению занятости в стране через совершенствование законодательства и системы регулирования трудовых отношений, меры активной политики на рынке труда и обеспечение партнерства государства, профсоюзов и работодателей, стимулирование создания рабочих мест для молодежи;

(ii) улучшение информированности участников рынка труда о возможностях и условиях трудоустройства как внутри страны, так и за рубежом;

(iii) усиление системы защиты трудовых прав, жизни и здоровья работающих;

(iv) повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы;

(v) создание договорно-правовой и институциональной основы для содействия трудовой деятельности кыргызских граждан за границей;

(vi) регулирование трудовой миграции в Кыргызстан из соседних стран.

737. **Меры политики.** Решение этих задач предполагает реализацию следующих мер:

- (i) активное содействие безработным в поиске работы путем направления их на обучение востребованным профессиям, вовлечения в общественные работы, облегчения им доступа к микрокредитным программам;
- (ii) координация деятельности различных структур и форм содействия занятости, включая частные агентства занятости, молодежные биржи труда, ярмарки вакансий и пр.;
- (iii) развитие трехстороннего партнерства между государственными органами, профсоюзами и работодателями;
- (iv) реализация Государственной программы действий социальных партнеров по искоренению наихудших форм труда несовершеннолетних в Кыргызской Республике;
- (v) активизация работы по профессиональной ориентации молодежи, формирование положительного имиджа профессий, в которых нуждается экономика страны;
- (vi) в сотрудничестве с учреждениями системы профессионального образования подготовка и систематическое обновление прогноза потребности экономики Кыргызстана в рабочей силе по основным отраслям, специальностям и уровню квалификации;
- (vii) сбор и распространение информации о возможностях и условиях трудоустройства для кыргызских граждан за рубежом;
- (viii) содействие в создании и восстановлении служб охраны труда в организациях и предприятиях, независимо от форм собственности; усиление контроля за выполнением требований международных стандартов и национального законодательства КР, касающихся защиты трудовых прав, жизни и здоровья работающих;
- (ix) систематическое повышение минимальной заработной платы;
- (x) реформирование системы оплаты труда в бюджетной сфере, направленной на повышение ее гибкости и увеличение заработной платы в зависимости от трудового вклада и квалификации работника; это должно помочь удержанию квалифицированных работников и предотвращению оттока их за границу;
- (xi) заключение договоров с соответствующими службами стран, принимающих трудовых мигрантов из Кыргызстана, обеспечивающих защиту прав мигрантов и облегчающих получение ими легального статуса и нормальных возможностей для работы;
- (xii) защита прав трудовых мигрантов за рубежом через деятельность трудовых атташе при посольствах и консульствах Кыргызстана в других странах;

(xiii) упорядочение квот на трудовую миграцию в Кыргызстан.

738. **Программы и проекты.** В рамках СРС предполагается реализация следующих проектов в сфере рынка труда и миграции населения:

(I) Программа WIND «Совершенствование практики труда в процессе развития местных сообществ». Партнер: МОТ.

(II) Проект «Усиление потенциала стран Центральной Азии в борьбе с наихудшими формами детского труда». Период реализации 2005-2008 гг. Партнер: МОТ.

(III) Проект «Содействие занятости молодежи на основе интегрированного подхода к реализации Программ по достойному труду в Азербайджане и Кыргызстане». Период реализации 2007-2009 гг. Партнер: МОТ.

(IV) Проект «Продвижение основополагающих трудовых прав в Центральной Азии, в особенности в сфере уничтожения принудительного труда и торговли людьми». Период реализации 2009-2010 гг. Партнер: МОТ. Сумма 2 млн. долларов США.

(V) Проект «Трудовая миграция в Центральной Азии». Период реализации 2007-2009 гг. Партнер: МОМ. Сумма 2 млн. долл. США.

(VI) Проект «Борьба с торговлей людьми: предупреждение, защита, преследование». Период реализации 2007-2010 гг. Партнер: МОМ. Сумма 1 млн. долл. США.

739. **Ресурсы.** Источниками финансирования реализации Стратегии являются республиканский и местный бюджеты, а также средства, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики.

740. **Ожидаемые результаты.** В результате реализации Стратегии ожидается снижение безработицы, увеличение оплаты труда работников и улучшение системы охраны их труда, уменьшение числа мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом без надлежащего легального статуса.

2006 г. доля работников предприятий, учреждений и организаций составила всего 32% от общей численности занятого населения, остальные заняты индивидуальной трудовой деятельностью, в собственных крестьянских хозяйствах и в личном подсобном хозяйстве; 48% сельских жителей были заняты неполный рабочий день.

28 В

2007 г. средняя заработная плата составила 3970 сомов в месяц.