

Государственный бюджет .

Бюджетная политика

Кыргызская Республика не могла самостоятельно проводить политику в отношении налогово-бюджетной и денежно-кредитной системы, пока не имела своей гос. независимости. С приобретением независимости и переходом на рыночные отношения, в республике была сформирована самостоятельная финансово-кредитная система.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ.

В экономике республики в связи с усилением роли бюджета требовалось снова пересмотреть бюджетную систему. Поэтому в 1991 был принят первый Закон о бюджете, где бюджет республики был разделен на самостоятельный республиканский и местный бюджеты. Гос. бюджет отражает операции республиканского правительства и органов управления 7 областей. В нем показаны, наряду с общими расходами, чистые трансферты во внебюджетные фонды (главным образом, в Социальный фонд) и гос. предприятия. С 1998 в бюджет стала включаться Программа инвестиций. Бюджет Социального фонда составляется отдельно, но представляется в Жогорку Кенеш для утверждения вместе с гос. бюджетом. С 1996 большой успех был достигнут в совершенствовании бюджетных процедур. В мае 1998 был принят новый Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике», в котором устанавливаются подробные процедуры его составления. Казначейская система, созданная в 1995 при содействии Международного валютного фонда, состоит из Центрального казначейского управления в Министерстве финансов и 65 региональных казначейств. В системе казначейства был установлен порядок, согласно которому, все государственные доходы на республиканском, областном и районном уровнях депонируются на одном казначейском счету и все расходы с этого счета должны санкционироваться казначейством. Для совершенствования контроля за исполнением бюджета была создана Бюджетная комиссия при Правительстве Кыргызской Республики. С начала 1998 Министерство финансов, с поступлением доходов стало выписывать всем бюджетным организациям ежемесячные расходные ордера, с учетом текущего положения. В ордерах устанавливается верхний лимит расходов на основе обязательств.

В октябре 1998 путем изменения Конституции были строго ограничены полномочия парламента во внесении изменений в бюджет. Жогорку Кенеш больше не может вносить поправки в бюджет без согласия Правительства. Была установлена новая система распределения доходов между центральным правительством и местными органами власти. Старая система основывалась на структурах, унаследованных от советской эпохи, которая предусматривала ежегодные переговоры по поводу размера ассигнований. Она не ставила местные бюджеты в жесткие рамки ограничений, в случае недостаточного поступления доходов. Ресурсы часто использовались нерационально, невозможно было гарантировать обеспечение самых необходимых услуг на местном уровне. По новой системе каждая область получает 35% доходов от подоходных налогов, налогов на прибыль и акцизов, собираемых на ее территории. Области получают целевые официальные гранты (передача прав на определенные суммы денег) по категориям для обеспечения минимальных услуг в области здравоохранения и образования, для выплаты зарплат, взносов на социальное страхование и стипендий в этих секторах. В течение последних пяти лет Кыргызская Республика постепенно сократила бюджетный дефицит, проводя крупные бюджетные меры. Вследствие развала СССР доля бюджетных доходов во внутреннем валовом продукте (ВВП) сократилась с 35,8% до 16,2%, в то время как расходы сократились с 40,0% до 18,7%. Бюджет суверенного Кыргызстана характеризовался постоянным превышением расходов над доходами.

БЮДЖЕТНАЯ ПОЛИТИКА. Главным направлением бюджетной политики Кыргызской Республики в перспективе является стабилизация состояния гос. бюджета, снижение его дефицита путем максимальной мобилизации доходов и жесткого ограничения расходов. Республиканский бюджет составляется и исполняется Правительством Кыргызской Республики, местные бюджеты – местными гос. администрациями, органами местного самоуправления и айыл окмоту. Республиканский бюджет рассматривается и утверждается Жогорку Кенешем, местные бюджеты – местными кенешами. Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения республиканского бюджета определяется Законом Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике». В Кыргызской Республике установлена структура распределения

бюджетных полномочий по функциям: функция Правительства – расходные обязательства Правительства Кыргызской Республики, финансируемые из республиканского бюджета; смешанные функции – расходные обязательства Правительства Кыргызской Республики, местных гос. администраций, органов местного самоуправления и айыл окмоту, финансируемые из республиканского и местных бюджетов посредством грантов; местные функции – расходные обязательства местных гос. администраций, органов местного самоуправления и айыл окмоту, финансирование к-рых осуществляется из местных бюджетов соответствующего уровня.

Из республиканского бюджета финансируются мероприятия, имеющие общегосударственное значение, ответственность за к-рые полностью возлагается на Правительство Кыргызской Республики через соответствующие гос. органы управления. Республиканский бюджет обеспечивает финансирование расходов по выполнению общереспубликанских социально-экономических, научно-технических и экологических мероприятий и программ, целевых программ для выравнивания уровня экономического и социального развития отдельных областей, городов и р-нов. Республиканские органы управления отвечают за обеспечение нац. обороны и несут большую часть расходов по системе социальной защиты, а местные органы несут основную ответственность за обеспечение образования и здравоохранения. Составление проекта республиканского бюджета Кыргызской Республики осуществляется Министерством финансов Кыргызской Республики на основании прогноза, предусмотренного законом по текущим доходам и расходам и установленными Правительством Кыргызской Республики приоритетами. К 1 августа каждого года каждое министерство или агентство, находящееся на республиканском бюджете, должно представлять в Министерство финансов Кыргызской Республики свои планы по предоставлению приоритетных услуг внутри бюджетной программы, с проектом законодательства, необходимого для внедрения плана.

Министерство финансов Кыргызской Республики рассматривает бюджетные планы министерств и ведомств с участием

представителей указанных органов, вносит в них, при необходимости, соответствующие коррективы, составляет проект республиканского бюджета и представляет его не позднее чем за 4,5 месяцев до начала соответствующего финансового года в Правительство Кыргызской Республики вместе с объяснительной запиской, включающей в себя подробный обзор статей доходов и расходов бюджета, а также проект закона Кыргызской Республики о республиканском бюджете на соответствующие годы. Правительство Кыргызской Республики рассматривает проект республиканского бюджета, замечания к нему и представляет в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики за 4 месяца до начала соответствующего финансового года. Правительство Кыргызской Республики организует исполнение республиканского бюджета через Министерство финансов Кыргызской Республики, налоговую и таможенную инспекции, после принятия каждого бюджета Жогорку Кенешем. Министерство финансов Кыргызской Республики контролирует и ежемесячно анализирует ход исполнения республиканского бюджета и по итогам каждого квартала представляет Правительству Кыргызской Республики доклад о его исполнении. Местными бюджетами являются бюджеты областей, города Бишкека, р-нов, городов, р-нов в городе, айылов и поселков, гос. власть в к-рых осуществляют местные кенеша соответствующих территориальных уровней. Бюджет области состоит из областного бюджета, бюджетов р-нов и городов областного подчинения. Бюджет города состоит из городского бюджета. Бюджет района состоит из районного бюджета, бюджетов городов районного подчинения, айыльных и поселковых бюджетов. В бюджеты кенешей – айыльных, поселковых, городов районного подчинения и районных в городе – зачисляются: арендная плата на землю, земельный налог, налог с владельцев транспортных средств, гос. пошлина в размерах, установленных законодательством Кыргызской Республики (за исключением взимаемой органами арбитражного суда и органами внутренних дел за реализацию населению паспортов нового образца); местные налоги и сборы, взимаемые айыльными, поселковыми, городскими (городов районного подчинения) и районными в городе кенешами; поступления от сдачи в аренду имущества, находящегося в

коммунальной собственности; др. доходы, в соответствии с законами Кыргызской Республики. В местные бюджеты могут направляться трансферты из вышестоящих бюджетов, к-рые используются строго на цели, предусмотренные законом.

Бюджеты областей, р-нов, городов, р-нов в городе, айыльных и поселковых кенешей обеспечивают реальным достаточным финансированием, соответствующим республиканским нормативам, для достижения базовых целей в образовании, здравоохранении, социальном обеспечении и управлении делами юстиции. В бюджеты областей, р-нов, городов, р-нов в городе, поселковых и сельских кенешей могут быть включены расходы: на гос. услуги общего назначения, состоящие из расходов на исполнительные органы (аппарат местных гос. администраций и кенешей), фундаментальные научные исследования (региональные архивы), плановые службы, прочие услуги общего назначения, не отнесенные к др. категориям (аппараты управлений и отделов областных, городских, районных администраций, не классифицированные по др. основным группам классификации функций органов гос. управления); на содержание находящихся в местном подчинении учреждений физической культуры; культуры; телевидения и радиовещания; жилищно-коммунального хозяйства; сельского, водного, лесного хозяйства; рыболовства и охоты; по др. основным группам расходов, в соответствии с классификацией функций органов гос. управления, осуществляемых предприятиями, организациями и учреждениями местного подчинения; прочие, не отнесенные к основным группам (трансферты общего характера между различными уровнями гос. управления) и прочие расходы, не классифицированные по основным группам. Местные кенешей самостоятельно определяют направления использования средств местных бюджетов в пределах имеющихся у них средств, нормы расходов на содержание жилищно-коммунального хозяйства, учреждений здравоохранения, народного образования, культуры, социального обеспечения, физической культуры и спорта, правоохранительных органов, охраны природы и др. цели. Определяют дополнительные льготы и пособия отдельным категориям населения. Бюджетные комиссии местных кенешей

одновременно с рассмотрением бюджета на предстоящий финансовый год, рассматривают отчет об использовании бюджета за предыдущий год, составляют заключения и предоставляют их соответствующему кенешу. Кенешы утверждают отчеты по докладам местных гос. администраций, заключениям и докладам бюджетных комиссий.

В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ доходы расширенного государственного бюджета (включая Социальный фонд) несколько возросли и достигли 23,0% ВВП (20,4% ВВП в 2001 г.). По сравнению с другими странами, включая страны СНГ, доходы бюджета в Кыргызстане являются очень низкими. Ключевым компонентом государственных доходов являются налоги, собираемость которых в последнее время несколько возросла, что и обеспечило указанное выше увеличение совокупных доходов. Вместе с тем налоговая система Кыргызстана в своем нынешнем виде не отвечает потребностям социально-экономического развития страны. Основным компонентом неналоговых доходов государства являются так называемые специальные средства, представляющие собой доходы бюджетных организаций от оказания платных услуг негосударственному сектору. Существующие сейчас методы регулирования, учета, распределения и использования специальных средств существенно снижают прозрачность бюджета, сдерживают развитие секторов образования и здравоохранения (в которых эти специальные средства в основном генерируются) и способствуют увеличению регулятивного бремени и коррупции в административных ведомствах (второй основной источник специальных средств). Для увеличения доходов государственного бюджета и выравнивания налогового бремени необходима полномасштабная налоговая реформа.

Источники: www.welcome.kg

Кыргызстан на новом этапе развития – www.undp.kg