[07 . 11 . 2002]

МВФ

—

недобросовестный партнер?

Из интервью Т.Саавалайнена, руководителя миссии Второго европейского управления МВФ:

Корр.: – Как Вы оцениваете текущее состояние экономики Кыргызстана? Что у нас изменилось с начала года?

Т.С.:– В течение 2002 года снижалась инфляция, произошло повышение обменного курса примерно на 30%. Объем производства в стране снизился после июльских событий на “Кумторе”, когда на этом золоторудном месторождении сошел оползень. Но в целом можно сказать, что за последние два года наблюдается весьма заметный прогресс в стабилизации цен. Я думаю, что базовые темпы роста экономики составляют около 5%, хотя фактические цифры за текущий год по нашим прогнозам составят всего 0,8%. С точки зрения структурной политики можно сказать, что на нее потребуется больше времени, чтобы она принесла свои плоды. Но за последние пару лет наблюдается дальнейшая консолидация банковской системы. Масштабы финансовой системы, конечно, остаются весьма скромными с точки зрения, например, отношения финансовых активов к ВВП. Таким образом, и финансовый рынок отличается очень небольшой емкостью. Население предпочитает хранить сбережения не в банковской системе, и не в национальной валюте, а в долларах. Тем не менее, имеющиеся у нас данные указывают на имеющее место снижение долларизации экономики.

Одним из обнадеживающих показателей является то, что объем промышленного производства, исключая “Кумтор” и энергетику, по статистике возрастает уже два года. Кроме того, есть свидетельства об увеличении объема депозитов в банковской системе. Так что я думаю, в экономике имеют место положительные тенденции.

...Если говорить о таком показателе долларизации, как отношение банковских депозитов в долларах к широкому показателю денежной массы, то этот показатель в последнее время уменьшается.

Ремонетизация экономики, т.е. возвращение денег в обращение и резкий рост денежной массы происходил в основном за счет наличности. Будем надеяться на укрепление конкуренции в банковской системе, например, с приходом “Казкоммерцбанка” на банковский рынок, будем надеяться на расширение банковской системы за счет соответствующего увеличения объема депозитов, за счет прихода денег вне банков и банковской системы.

...Совершенно верно. Но при условии продолжения текущей нынешней денежно-кредитной и фискальной политики доверие населения к банковской системе и правительству будет укрепляться, поскольку эта политика направлена на стабилизацию. Доходы, которые население получает по своим депозитам в банковской системе, определяются процентной ставкой. В нынешнем году люди, которые держали свои сбережения в наличных долларах, фактически потеряли деньги – не получили дохода...

...Всемирный банк сейчас сотрудничает с Кыргызстаном в связи с введением накопительной пенсионной системы. Мы же со своей стороны активно занимаемся реформой банковской системы.

...У нас есть длинный список мер, которые мы намерены реализовать. Это касается пяти областей: банковского надзора, нормативно-правовой базы, государственных банков, ДЕБРА и платежных систем. В сфере банковского надзора основной проблемой является пристрастность судебной системы. На следующем этапе реформ планируется проанализировать существующее законодательство в целях устранения противоречий и пробелов. Необходимо также внести изменения в Закон “О центральном банке”, чтобы обеспечить независимость его функций, планируется утверждение Закона по борьбе с отмыванием денег. Будут повышены требования к размеру минимального капитала банков. В отношении государственных банков планируется объявить тендер о приватизации “Кайрат-банка” к концу марта. Будет разработана стратегия развития Расчетно-сберегательной компании и концепция Кыргызской сельскохозяйственной финансовой корпорации. Предусматриваются меры по совершенствованию работы ДЕБРА (агентства по взысканию долгов), и меры по упорядочению платежной системы. Общее число мер по реформе банковской системы, различных шагов к этим реформам составляет 24. Вот что мы имеем в виду, когда говорим

о реформе банковской системы...

...Посмотрим на ситуацию в Кыргызстане: население составляет 5 млн. человек, в стране имеются около 20 банков. Консолидация банковской системы в данных условиях может достигаться за счет повышения требований к уставному капиталу: банки будут либо привлекать новый капитал, либо сливаться. Коэффициент достаточности капиталов в банковской системе в целом за последние годы улучшился и, тем не менее, далеко еще не достигает разумного уровня, свойственного, скажем, странам Балтии или Центральной Европы. Это нормальная политика, основанная на Базельских принципах банковского надзора, осуществляемых во всех странах. Есть три кита банковского надзора, которые проверяются в первую очередь: достаточность капитала, платежеспособность, ликвидность.

...Мы выступаем за сокращение объема программы государственных инвестиций по отношению к ВВП в силу наличия проблем с внешним долгом. И проблема увеличения государственного долга в данном случае эквивалентна увеличению фискального дефицита. Если внешний долг достигает неприемлемого уровня, то необходимо снизить темпы его нарастания. Это не означает отмены программы государственных инвестиций – ее объем в Кыргызстане по-прежнему остается на более высоком уровне, чем в других странах СНГ. Этот объем был чрезвычайно высок во второй половине 90-х годов. Сейчас проблема состоит в том, чтобы изыскать средства, которые позволят во второй половине десятилетия сохранить объем программы государственных инвестиций на уровне около 3% ВВП. В 2005–2006 годах многие из источников финансирования, если можно так выразиться, начнут пересыхать. К счастью, на совещании Консультативной группы прозвучало много обещаний принять на себя обязательства предоставления средств в будущем. Для привлечения дополнительных средств на инвестиции за счет внутренних сбережений необходим длительный период стабилизации, который позволит населению начать увеличивать свои сбережения в национальной валюте и вкладывать их в экономику. Но, с другой стороны, в системе наблюдается значительный подавленный спрос, поэтому ожидать резкого увеличения сбережений населения не приходится. Это означает, что более оптимальная политика состоит в расчете на сбережения делового сектора, а это, в

свою очередь, – необходимость упорной работы по повышению производительности труда. Именно на это направлена наша структурная реформа.

...В отсутствие сотрудничества с МВФ задача поддержания международных резервов на необходимом уровне означала бы необходимость проведения гораздо более жесткой денежно-кредитной и налоговой бюджетной политики. Вы понимаете, что страна не может жить без иностранных резервов. Определенный объем иностранных резервов необходим хотя бы для того, чтобы обеспечить для центрального банка возможность обмена национальной валюты на доллары и обратно. Разумеется, гораздо лучше, чтобы необходимая сумма иностранной валюты поступала за счет платежного баланса, чем за счет центрального банка. Но наличие иностранных резервов в центральном банке является своего рода гарантией – страховым полисом...

«Общественный рейтинг», 7 ноября 2002