

# [15.01.2003] «Следуя духу демократии»... А.Акаев

*Из выступления Президента КР А.Акаева по кыргызскому телевидению:*

...Завершен важный этап – более чем полугодовая работа всего нашего общества по обсуждению Конституции страны, ее соответствия новым реалиям и требованиям нашего развития...

...Первоначально суть и содержание **конституционной реформы** обсуждались Конституционным совещанием, которое было образовано мною. На основе представительства самых различных политических сил и на принципе консенсуса **Конституционным совещанием** были выработаны основные принципы необходимых поправок в Конституцию. Вы знаете, что в составе Конституционного совещания было исчерпывающее представительство оппозиции...

...Это было уникальным, не имеющим аналогов подходом к конституционной реформе. Никогда и нигде в новейшей истории СНГ Конституции не писались и не правились на основе консенсуса власти и оппозиции...

...Хотя Конституцией страны и предусмотрен различный порядок внесения изменений в Конституцию, по юридическим причинам новая редакция может быть принята только и исключительно **всенародным референдумом**. При этом я должен отметить, что и подавляющее большинство населения (более 75 процентов) убеждены, так и считают, что этот вопрос надо решать только референдумом...

...Мною подписан Указ о проведении 2 февраля сего года референдума (всенародного голосования) по новой редакции Конституции...

...Если говорить о главном, то предлагаемые изменения обеспечивают реализацию пяти основных задач.

Первая – это основательное укрепление конституционных гарантий прав человека, конкретизация и расширение закрепленных в Конституции неотъемлемых прав в соответствии с новой национальной идеей «Кыргызстан – страна прав человека».

Мы впервые последовательно закрепили один из базовых принципов правового государства: граждане вправе делать все, что не запрещено законом, а государство, его органы не могут выходить за рамки Конституции и законов...

Но особенно большие изменения претерпел раздел второй главы второй, определяющий права и свободы человека в нашей стране. Он не просто существенно увеличен. Конституционно закрепляются как сами основные права человека, так и гарантии их реализации. Этот раздел приведен в полное соответствие с основными международными документами, касающимися прав человека.

Впервые право частной собственности конституционно подкреплено обязанностью государства осуществлять отчуждение имущества для государственных нужд в исключительных случаях и только на компенсационной основе.

Также впервые конституционно закреплено право на альтернативную военную службу.

Вторая основная задача – это демократизация, повышение роли выборных органов власти всех уровней в решении основных вопросов жизни людей.

В соответствии с предлагаемым проектом изменений будет осуществлен переход от двухпалатного к однопалатному парламенту. Это существенное изменение, и делается оно на основе многочисленных требований подавляющего большинства населения. Об этом свидетельствуют и высказывания в печати, и встречи с людьми, и множественные обращения граждан.

...За последние годы мы сильно продвинулись в вопросе расширения низовой, или фундаментальной демократии. Сформированы выборные органы местного самоуправления. Сегодня интересы населения есть кому представлять и помимо депутатов Жогорку Кенеша. Есть

кому и решать проблемы людей на местах. Поэтому существование представительской палаты уже не столь необходимо, как еще несколько лет назад.

Кроме того, мы учитывали, что в новом Жогорку Кенеше за счет проведения выборов исключительно по одномандатным округам существенно сокращается численность избирателей в округах. Если ранее один депутат представлял около 70 тысяч избирателей, то теперь, даже с учетом возросшего населения, один депутат будет представлять интересы значительно меньшего числа избирателей – в среднем около 34 тысяч...

...Новая редакция Конституции существенно расширяет участие и полномочия Жогорку Кенеша в решении кадровых вопросов. Если предлагаемая редакция Конституции будет принята, Жогорку Кенеш будет утверждать структуру правительства, а также давать согласие на назначение не только премьер-министра, но и всего состава правительства, председателей Центризбиркома, Счетной палаты, состава судей, то есть всех основных кадров.

Предлагается вновь ввести неприкосновенность для депутатов Жогорку Кенеша и ввести частичную неприкосновенность для депутатов местных кенешей. Должен отметить, что возвращение депутатской неприкосновенности не находит широкой поддержки у людей. Большинство по-прежнему, как и в 1998 году, высказывается против. Однако мы это сделали в соответствии с договоренностями, достигнутыми во время работы Конституционного совещания.

Впервые в конституционные обязанности правительства и местных государственных администраций вводится осуществление взаимодействия с неправительственными организациями, гражданским обществом. Это отражает новую, заметно возросшую роль неправительственного сектора в управлении общественными делами.

Третья основная задача – корректировка, уточнение баланса ветвей власти. Проект предусматривает более сбалансированное распределение полномочий, передачу части полномочий от Президента к правительству и Жогорку Кенешу, а также децентрализацию власти, передачу ряда полномочий к органам

местного самоуправления.

Определен более четкий порядок прохождения законопроектов и принятых законов, практически исключая возможность конституционных кризисов между Президентом и Жогорку Кенешем.

Впервые, по примеру многих стран, в Конституции конкретизированы вопросы компетенции Правительства, а также местных государственных администраций.

В новой редакции Конституции значительно подкреплена правовой статус местного самоуправления, его роль в жизни общества.

Четвертая задача – судебная реформа, укрепление независимости и повышение качества работы судебной ветви власти. Проект новой редакции Конституции предусматривает объединение арбитражных судов с судами общей юрисдикции с последующей специализацией. Вводятся неприкосновенность и гарантии независимости судей. Увеличиваются сроки, на которые назначаются судьи местных судов. Отныне все назначения судей местных судов будут производиться с согласия Жогорку Кенеша.

Впервые конституционно закрепляются основные принципы судопроизводства, закреплены механизмы, ориентированные на защиту прав человека.

И, наконец, пятая из числа основных задач – повышение конституционной ответственности органов власти всех ветвей и всех уровней от Президента, Жогорку Кенеша и правительства до местного самоуправления. Я хочу подчеркнуть, что это делается на основе многочисленных пожеланий людей и отражает заметно возросший с развитием демократии уровень требований к деятельности властей. По новой Конституции правительство подконтрольно и подотчетно Жогорку Кенешу. Парламент будет иметь возможность выразить недоверие правительству. Повышается и ответственность депутатов за выполнение своих депутатских обязанностей. Сильный парламент должен быть одновременно эффективным и плодотворным...

...Кыргызстан всегда был лидером демократии и реформ в Содружестве Независимых Государств, а теперь мы прочно

закрепим это лидерство.

Следуя духу демократии, поскольку принимается новая редакция Конституции и поскольку я был избран всем народом, считаю необходимым поставить вопрос о всенародном подтверждении полномочий Президента для работы уже с новой редакцией Конституции до окончания конституционного срока избрания, то есть до декабря 2005 года.

Это позволит подтвердить мое право продолжить начатые реформы, претворить в жизнь те позитивные изменения в Конституцию, которые принимаются на референдуме, и обеспечить преемственность власти...

*ЦентрАзия, 15 января 2003*