

[16.01.2003] По карману ли нам двуглавый парламент, или Сколько стоит кыргызский депутат

Популярная профессия – депутат

Недавно депутаты утвердили бюджет на 2003 год. Поскольку его доходная часть в определенной степени формируется за счет налогов, естественно, право налогоплательщика знать, на что и как используются уплаченные им налоги. Нетрудно понять, что бюджет должен приниматься в соответствии с реальными возможностями страны. А они у Кыргызстана, как мы знаем, достаточно ограничены. Иначе разве бедствовали бы учителя, врачи, пенсионеры? Хотя, если серьезно поискать, можно найти источники для увеличения размера зарплаты, пенсий и пособий. И один из них кроется в недрах нашего парламента.

Не верите? Посчитаем вместе. Сколько в Кыргызстане населения? Правильно, пять миллионов. А сколько депутатов в нашем двуглавом Жогорку Кенеше? Молодцы: 105. Это значит, что на миллион кыргызстанцев приходится 21 депутат.

Много это или мало? Лучше всего предмет познается в сравнении, что мы и сделаем. Обратимся за примерами к нашим соседям по СНГ. В 17-миллионном Казахстане на один миллион граждан приходится 7-8 законодателей. В 50-миллионной Украине соотношение 9 к 1 млн. (всего – 450 депутатов). В 25-миллионном Узбекистане – 10 к 1 млн. (250 депутатов).

Как видим, Кыргызстан лидирует по количеству депутатов на душу населения. Правда, если народ на референдуме поддержит предложенный проект Конституции, мы получим **однопалатный парламент**. Соответственно, сократится и количество депутатов. Вместо 105 их будет 75. Но пока это произойдет, бюджету республики придется напрягаться еще два года.

Законодатель, помощник, консультант...

А что значит один народный избранник для бюджета республики в материально-денежном выражении? Прежде всего, то, что для каждого из них надо создавать условия. Для работы, жилья, отдыха, досуга и пр.

Тут наши законодатели себя не обидели. И предусмотрели все: от стильной мебели для офиса, служебных квартир для иногородних до карандашей и ручек. Споры нет, качественная работа во многом зависит от качественных условий. Кто будет отрицать, что государству нужны профессиональные депутаты и хорошие законы? Так же, как невозможно представить развитие общества без высокообразованных и квалифицированных врачей и педагогов. Но поскольку людей много, а средств мало, надо выбирать приоритет – или народ, или их «слуги». А какой приоритет у наших депутатов?

Сравним рабочий аппарат парламента Кыргызстана с их коллегами.

По данным на 2001 год, в аппаратах обеих палат казахского парламента трудятся 275 ответработников (без учета техперсонала). В Таджикистане работу аппаратов обеих палат мажлиса обеспечивают 150 ответработников. Самый малочисленный штат ответработников – в аппарате олий мажлиса Узбекистана. Там их всего 60. Аппарат парламента Украины кажется многочисленным – 900 ответработников. Но на душу каждого депутата приходится всего по двое служащих.

А у нас? 0, все, что касается нашего парламента, очень солидно. Один только штат советников, консультантов и помощников депутатов Законодательного собрания насчитывает 122 единицы. То есть, на каждого депутата, включая спикера, приходится по одному консультанту и одному помощнику.

Добавим к этому рабочий аппарат со своим штатом ответработников. Всех вместе в двух палатах около 330.

Но и это еще не все! Как брунейского султана окружает гарем луноликих красавиц, так и наших законодателей – целый полк общественных помощников. Самый скромный депутат пользуется услугами 30 «вольнонаемных» консультантов. У Дооронбека

Садырбаева, например, по его собственному признанию в интервью одной из газет, 45 таких внештатников. А у некоторых – и все 60. Это целых два взвода. Чем занимаются эти «добровольцы-комсомольцы» – для широкой общественности сие великая тайна. О ней знают только их вожаки.

При таком штате наемных и вольнонаемных работников что еще остается делать нашим парламентариям? Вести райскую жизнь без ограничений. Которую, учтите, они устроили себе за счет налогоплательщиков. Закон-то кто принимает? Только они.

На фоне своих коллег из нижней палаты Собрание народных представителей выглядит скромнее. Здесь каждый из 45 депутатов имеет всего по одному консультанту. В восьми комитетах, работающих на постоянной основе, трудятся 33 сотрудника.

Вообще странное мирозерцание у отдельных депутатов. Например, как понять следующее явление: некоторые из них являются одновременно членами всех комитетов палаты. Полнее от этого ощущение депутатства?

Скажи мне, какая у тебя зарплата, и я скажу тебе, кто ты...

Если я скажу, что я депутат и у меня зарплата 800 сомов, мне никто не поверит. Скажут, что я, в лучшем случае, учитель. А если сообщу, что получаю 12 тысяч сомов? Ответ будет однозначен, я «слуга народа».

Именно столько составляет среднемесячная зарплата одного депутата Законодательного собрания. В год она выливается просто в фантастическую для пенсионера сумму – 221 тысячу сомов. Помножим ее на 60 (депутатов ЗС). И тогда в год депутаты имеют более 13 млн. сомов. Между прочим, до 2000 года среднемесячная зарплата законодателей ЗС варьировалась в пределах 5-7 тысяч сомов. Конечно, если сравнивать с богатыми странами, наши парламентарии – просто бедные родственники. Но живут-то они не где-нибудь в богатой Америке или сытой Европе, а в борющемся с бедностью Кыргызстане. Так что на фоне рядовых своих соотечественников «слуга народа» – просто брунейский султан.

Так сколько стоит депутат?

У депутатов ЗС, как было сказано выше, есть еще штат помощников, консультантов и ответработников. Только на зарплату всей этой команде в год требуется 6,5 млн. сомов.

Всего же на жительство 60 депутатов ЗС, постоянно работающих депутатов СНП, а также их советников, помощников, консультантов, ответработников государственная казна за три года раскошелилась на 77 млн. сомов.

При этом ежегодный прирост зарплаты к 2000 году составил 57% и 20% соответственно.

На сытый желудок и работать веселее. Энергии – хоть отбавляй. Выплескивают ее «слуги народа» направо и налево.

Опыт других стран перенимать надо? Надо. Вот и летают наши депутаты за границу к коллегам-парламентариям. За три года укрепления межпарламентского сотрудничества государственный карман похудел на 17 млн. сомов.

Зато связь с народом за это же время народным избранникам обошлась почти что даром – всего около 3 млн. сомов.

Но прошлые годы по затратам на развитие внутренних связей депутатов еще не рекорд. По проекту на этот год, командировочные расходы внутри страны наши парламентарии увеличили на все 100%. Правда, при этом убавили расходы на поездки за границу на 1 млн. сомов. Чем объясняется такая смена приоритетов? Поживем – увидим.

У «Слуг народа» – уют и комфорт

Любовь к комфорту и уюту нынешний парламент получил по наследству от предыдущего. Отчасти это объясняется тем, что многие из нардепов, благополучно пройдя выборы, с удовольствием вернулись, а точнее, остались при своих служебных интересах: кабинетах, квартирах, машинах и т.д. Служебный роман, да и только.

Марафет в своем здании депутаты наводили с любовью. Чтобы не ударить лицом в грязь перед зарубежными коллегами. Ну и самим чтобы дышалось легче. Так что 60 млн. сомов на капитальный ремонт и приобретение инвентаря, оборудования и материалов за три года – сущая ерунда.

Особый разговор – о служебных машинах. Пока «слуга народа» на своей иномарке добирается на работу, голова заполняется самыми гениальными проектами и предложениями по совершенствованию законодательства. А главное, их авто – не просто средство для передвижения. Для многих – это самый любимый и необходимый член семьи. Без него депутатская семья не ступит и шагу. И мчит птица-машина семью то в школу, то на рынок. Сегодня – в Оше, завтра – в Чолпон-Ате. Слетать в ближайшие выходные на шопинг в южную столицу Казахстана – вообще плевое дело. В итоге депутатская «любовь» к служебным авто стоила бюджету за три года 6.6 млн. сомов.

Графа «Прочие приобретения и услуги» читателя может немного озадачить. И впрямь, трудно с ходу определить, что кроется за этими таинственными «прочими приобретениями» и «прочими услугами». То ли новые служебные авто, то ли компьютерная техника, то ли служебные квартиры для иногородних депутатов?

Но достаточно простому гражданину пройтись по зданию парламента, где проведен дорогостоящий ремонт, заглянуть по ходу в депутатские кабинеты, оснащенные новыми компьютерами и обставленные дорогой мебелью, пройти в зал заседаний, и тогда многое станет ясно.

Заодно, может, вспомнятся другие подробности по обустройству депутатов. Например, что в 2001 году автопарк Жогорку Кенеша пополнился 60 новыми автомашинами по 7-7,5 тысячи долларов каждая. Или что два года назад каждому депутату был куплен сотовый телефон. И услуги сотовой связи, естественно, оплачиваются из бюджета.

Халява, как давно замечено, быстро развращает человеческую натуру, особо слабую на испытания властью и деньгами. Многие наши народные избранники не знают, например, что такое лимит. Поэтому одно из их любимых занятий – телефонные разговоры,

особенно с другими городами и странами. Благо бы, по парламентским делам. У некоторых на первом месте стоит собственный бизнес. А он, как известно, не ждет и нуждается в постоянном контроле.

Короче, одна только законодательная палата за три года работы на свои «прочие» нужды израсходовала чуть больше 37 млн. сомов. А вместе обе палаты потратили 68 млн. сомов.

Общие расходы **государственного бюджета** на содержание обеих палат высшего законодательного органа страны за три года составили более 300 млн. сомов.

Правительство стоит дешевле

Чтобы депутатам не было обидно за раскрытие перед широкой публикой их «страшной тайны», обратимся к другим структурам власти Кыргызстана.

Например, работу премьер-министра и его трех вице-премьеров обеспечивает аппарат, в котором трудятся 116 ответработников. В аппарате судебной системы работают 83 сотрудника, в администрации Президента – 95 госслужащих.

Содержание главы правительства и его аппарата благодаря компактному штату ответработников и умеренным аппетитам не является для бюджета Кыргызстана столь обременительным. Расходы на них за три года составили почти 75 млн. сомов.

Из них расходы на фонд оплаты труда составили более 28 млн. сомов.

Ездили и летали по стране и за границу премьер и его команда тоже гораздо меньше депутатов, потратив на это меньше 5 млн. сомов. В наступившем году, кстати, на поездки внутри страны заложено 1,5 млн. сомов.

Экономила исполнительная власть и на других статьях расходов. Например, в 2000 году ни на тыйын не приобрела оборудования, инвентаря и материалов. А за последующие два года на эти цели потратила чуть больше 1 млн. сомов.

На прочие приобретения и услуги за три года было израсходовано более 7 млн. сомов.

Специфика работы правительства требует интенсивного использования служебных автомашин. Только в 2000 году на наем транспорта понадобилось более 8,5 млн. сомов. Правда, в последующие два года правительство сэкономило по этой части, сократив расходы в четыре раза.

После капитального ремонта в 2000 году, на который было потрачено 1,5 млн. сомов, правительство больше «перышек не чистило». Не предвидится ремонтных работ и в этом году.

Вообще, было бы интересно и поучительно для желающих организовать экскурсию в два бастиона власти – Дом правительства и в парламентский дворец. Внутри «Белый дом» в сравнении со зданием на Старой площади выглядит Золушкой-замарашкой: кабинеты ответработников более десяти лет не видели ремонта, древняя, еще с усубалиевских времен, мебель, линялые занавески, лишь наполовину прикрывающие окна, потертые дорожки, по которым еще ступали ноги ответработников ЦК КП Киргизии и Совмина. Предмет гордости для немногочисленных счастливицев – сотрудников президентской администрации и аппарата правительства – новые компьютеры. Остальные, кому еще не повезло, только тихо вздыхают и надеются, что и у них будет праздник.

Когда попадаешь в здание парламента, немного теряешься от роскоши мягких ворсистых ковровых дорожек, блестящего кафеля и зеркал в уборных, дорогой мягкой мебели в кабинетах депутатов. Питаются депутаты в отдельной столовой, куда вход остальным смертным воспрещен. Помощники и консультанты сидят на удобных вращающихся стульях за новенькими компьютерами. На столе необходимый набор канцелярских принадлежностей и телефонных аппаратов. Жалюзи на окнах. Все радует глаз. Ласкает взор. Сознаешь, куда ты попал, к кому попал. А бедный крестьянин из глубинки, подавленный шикарностью обстановки, даже забывает, зачем он сюда попал.

Администрация Президента не подорожает

Напротив, имеется устойчивая тенденция к сокращению расходов. Самой дорогой администрация была в 2000 году, когда на ее содержание было израсходовано более 45 млн. сомов бюджетных средств. В 2001 году расходы сократились на 5 млн. сомов. В прошлом году администрация подешевела еще на 10 млн. сомов. А в этом году расходы на ее содержание сократятся почти на 1,5 млн. сомов.

На уменьшении расходов сказалось, в первую очередь, сокращение числа госслужащих – 95 в 2002 году против 104 в 2001-м. Число ответработников не увеличится и в текущем году.

Капитальный ремонт в этом году не предусмотрен. На его проведение в прошлом году было использовано чуть больше 180 тысяч сомов.

В три с половиной раза уменьшатся по сравнению с прошлым годом «прочие приобретения и услуги». Расходы на них не превысят 1,5 млн. сомов.

На поездки внутри страны в настоящем году будет израсходовано столько же, сколько в прошлом и позапрошлом годах – 500 тысяч сомов. Всего за предыдущие три года, не считая нынешнего, Президент и его команда наездили на миллион с лишним сомов.

За границу за это же время налетали почти на 4 млн. сомов. В текущем году зарубежных поездок станет гораздо меньше, чем в предыдущие годы. На них предусмотрен всего миллион сомов.

Расходы на фонд зарплаты за три года составили почти 30 млн. сомов.

Парк служебных автомашин у президентской администрации гораздо скромнее, чем у Жогорку Кенеша. Самые низкие расходы на его содержание отмечены в прошлом году – чуть больше 2 млн. сомов.

Послесловие

Итак, подведем итоги. Как видим, бюджету государства дороже всех обходится содержание законодательной ветви власти. За три года она обошлась стране более чем в 300 млн. сомов. Почти в

три раза меньше ушло средств на администрацию Президента (100 с лишним млн. сомов) и аппарат правительства (более 75 млн. сомов).

Из них по зарплате первенство за Жогорку Кенешем – 77 млн. сомов. Второй идет администрация Президента - почти 30 млн. сомов. На третьем месте аппарат правительства – более 28 млн. сомов.

Больше всех летают по «загранкам» и ездят по стране опять же депутаты - 20 млн. сомов за три года. Глава государства и премьер передвигались в четыре раза меньше, соответственно потратив за это же время почти по 5 млн. сомов.

В целом же вся власть, за исключением судебной ветви, за три года стоила бюджету республики полмиллиарда сомов.

Одно утешает: по плану на этот год все три ветви власти значительно подешевеют.

При безмерных аппетитах наших «слуг народа» слишком дорогое удовольствие двухпалатный парламент...

Э. Тереков, «Слово Кыргызстана», 16 января 2003