

[25.01.2002] Из доклада президента КР А.Акаева на расширенном заседании правительства 24 января 2002 г.

*Из доклада президента КР А.Акаева на расширенном заседании
правительства 24 января:*

...В первую очередь, особенностями прошедшего периода текущего года стала самая низкая инфляция за все время независимости – 3.7%, и стабильность национальной валюты, выраженная в ревальвации на уровне 1.2%, улучшении ситуации в фискальном секторе.

Реальный рост экономики в 2001 г., по предварительным данным составил 5.3%, не достигнув 5.9% заложенного в бюджете, в то время как в 2000 г. этот показатель составлял 5.4%. В 2001 г. ситуация в реальном секторе экономики сложилась более сложная, чем в предыдущем году.

Достигнутый прирост ВВП на 47.2% обеспечен за счет сельского хозяйства и на 30.2% – за счет увеличения производства предприятиями по разработке месторождения «Кумтор». Без их учета экономический рост составил лишь около 1.2%.

В связи с этими факторами, а также значительным ухудшением

ситуации в промышленности, выполнить главную мобилизующую задачу по обеспечению **экономического роста на уровне 7%** правительству не удалось.

Все это в целом говорит о том, что экономические меры, принимаемые исполнительной властью в 2001 г., носили в основном эволюционный характер, особенно ярко это было выражено в промышленности, где кризис так и не удалось преодолеть...

...Одной из главных задач, поставленных перед правительством в начале 2001 г., было **введение железной дисциплины и постоянного действенного контроля**. Но ситуация принципиально не изменилась...

...В связи с этим возникла необходимость создания специального Совета по экономической политике при правительстве КР, в задачи которого будет входить общая координация проводимой социально-экономической политики, быстрое реагирование на неожиданные внутренние и внешние события, разработка и принятие превентивных и, главное, согласованных мер...

...В начале 2001 г. было подчеркнуто, что для достижения экономического роста на уровне 7% необходимо **наращивание экспорта**. Но вместо этого мы имеем, по предварительным данным, снижение внешнеторгового оборота на 10.6%, а экспорта – на 5.3%. И это очень тревожно...

...Без учета продукции предприятий по разработке месторождения «Кумтор» и энергетики экспорт по сравнению с аналогичным

периодом 2000 г. сократился на 11.4%. Если за прошлые годы доля экспорта без учета продукции «Кумтор» составляла около 64% от общего объема, то в 2001 г. этот показатель составляет 55%...

...В прошедшем году наблюдалось снижение **инвестиционной активности**, что очень тревожит. Необходимо отметить, что объем капитальных вложений по сравнению с 2000 г. сократился на 16.1%. Доля инвестиций (капитальных вложений в реальный сектор экономики) за счет внутренних и внешних источников составила 13.1% к ВВП, в то время как данный показатель 2000 г. был на уровне 16.6%. Следует напомнить, что для обеспечения устойчивого экономического роста этот показатель должен составлять порядка 20-25%...

...Не наблюдается заметных сдвигов **в банковской сфере**. Мероприятия по повышению уставных капиталов коммерческих банков в целом не стали основой для повышения доверия физических и юридических лиц к банковской системе. Банковская система все еще не стала надежным механизмом аккумуляции внутренних ресурсов и источником финансирования реального сектора...

В 2002 г. нам предстоит решить следующие задачи:

А. Мобилизация экономики

...Задача-минимум для правительства на 2002 г. – исполнить финансовые и экономические параметры, обеспечивающие социальную и экономическую стабильность...

...Перед правительством ставятся следующие дополнительные задачи-максимум:

- обеспечить прирост ВВП на уровне 7%;
- довести уровень сбора налоговых поступлений до 14.5% ВВП;
- обеспечить увеличение заработной платы работникам бюджетных организаций на 20-30%...

Мобилизация финансовых ресурсов

...В области государственных финансов наши усилия по мобилизации ресурсов должны будут вестись по следующим направлениям.

Первое. В 2002 г. сбор налоговых поступлений должен составить не менее 14.5% ВВП. Такую задачу мы ставили на 2001 год. Думается, что она становится реальной после существенного снижения налоговых ставок, принятых в 2001 г. Налоговая и таможенная инспекции должны выполнить в полном объеме взятые на себя обязательства по бюджету 2002 г. Это будет возможно за счет широкомасштабного и эффективного воплощения намеченных административных и фискальных реформ, модернизации ГНИ и ГТИ. Правительству необходимо принять все меры, чтобы легализовать теневую экономику...

Второе. Самого серьезного внимания требует расходная часть

государственного бюджета...

...Фактический дефицит государственного бюджета, с учетом программы государственных инвестиций, в 2002 г. не должен превысить 4.5% ВВП. И это первостепенная задача правительства...

...Задачей на предстоящий год и на последующие годы является сокращение доли расходов на государственные услуги общего назначения, необходимо добиться, чтобы они не превышали 12.5% от общего объема государственных расходов. Высвободившиеся средства мы должны направить на социально защищенные статьи расходов.

В качестве одной из задач на 2002 г. для правительства является увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы, в особенности работникам образования, здравоохранения и культуры...

...Объем финансирования программ развития в этом году сокращен до 5.5% ВВП. Поэтому наша задача – уделить самое пристальное внимание эффективному и рациональному исполнению программы государственных инвестиций.

В прошлом году уровень исполнения ПГИ в части внутреннего финансирования составил 91% от запланированного уровня. Проблемы по невыполнению внутренних обязательств по программам развития стали носить хронический характер.

Приоритетными направлениями инвестиций в текущем году должны

стать проекты с наибольшей экономической и социальной отдачей. Такими проектами являются: продолжение модернизации автодорожных магистралей и городских дорог, реабилитация систем водообеспечения, водоснабжения и санитарии, реформа здравоохранения и образования.

Мобилизация ресурсов реального сектора

...Важнейшим направлением устойчивого экономического развития должно стать использование внутренних ресурсов для производства конечной продукции. Сегодня местные сырьевые ресурсы используются крайне недостаточно в целях импортозамещения...

...Особенно это характерно для переработки сельскохозяйственной продукции. К сожалению, удельный вес переработки сельскохозяйственного сырья на отечественных предприятиях продолжает снижаться.

За последние 5 лет уровень переработки хлопка снизился со 100% до 68% от общего объема его производства. В 2001 г. в стране подверглось переработке только 23% табака, тогда как в предыдущие годы табак перерабатывался в полном объеме. Аналогичная ситуация складывается и по другим видам сельскохозяйственной продукции.

При этом мы импортируем значительные объемы продовольствия, консервированных овощей, фруктов, соков, которые можно производить в необходимых количествах и на отечественных перерабатывающих предприятиях. Так, импорт фруктовых соков

превысил экспорт в 1.9 раза, безалкогольных напитков – в 2.5 раза, сигарет и папирос – в 11.1...

...Еще хуже обстоит дело с производством конечной продукции – отечественными предприятиями в 2000 г. было переработано в готовую продукцию (такни, трикотаж) лишь около 6% волокна хлопкового, произведенного в республике. В 2001 г. ситуация принципиально не изменилась...

...Вместе с тем, по сложившейся за последние годы структуре, около 75-80% урожая хлопка выращивается в крестьянских и фермерских хозяйствах, т.е. возникает необходимость в развитой системе закупочных организаций и переработке на местах.

Действующая в настоящее время система закупок и торговли существенно затрудняет жизнь сельских товаропроизводителей, увеличивает их издержки и, в конечном счете, снижает рентабельность их производства. Действует цепочка посредников...

...В этих условиях вряд ли возможно обеспечить эффективность вертикально-интегрированных технологических цепочек, о которых говорится уже не один год. Такая ситуация прямо связана с уровнем доходов товаропроизводителей по всему рассматриваемому технологическому процессу, и она не способствует сокращению бедности на селе.

В связи с этим Минвнешторгпрому, Минсельводхозпрому, Минфину, руководителям местных госадминистраций необходимо разработать конкретные меры для реализации выращенного урожая, увеличения объемов его переработки. Решающее значение должна сыграть

целенаправленная и настойчивая координирующая роль правительства...

...Особое значение имеет для нашей страны активная **внешнеторговая политика**. В этой сфере пока сделано крайне недостаточно. Если посмотреть структуру экспорта, то получается, что почти половину экспорта составляет продукция предприятий «Кумтор»...

...На 2002 г. перед правительством сохраняется задача по увеличению экспорта на 10%...

...Огромные резервы в развитии экономики республики у нас имеются в **сфере услуг**, особенно рыночных. Именно в этой сфере наиболее ярко проявляются преимущества малого и среднего бизнеса...

...Доля рыночных услуг в экономике страны составляет ежегодно только около 20% ВВП. Нам необходимо в 2002 г. достижения уровня рыночных услуг до 25% ВВП...

Мобилизация энергоресурсов и жесткая политика ресурсосбережения

Неотложной и первостепенной задачей правительства является развитие топливно-энергетического комплекса, которое обеспечило бы энергетическую независимость страны, полное и надежное энерго- и теплоснабжение потребителей на основе подъема собственной энергетической базы. В 2001 г. объем

выработки и распределения электроэнергии снизился на 7.9% по сравнению с 2000 г. Экспорт сократился на 30%.

Основной причиной этого явилось уменьшение выработки электроэнергии гидростанциями, вызванное необходимостью сохранения водных ресурсов в Токтогульском водохранилище, многолетние запасы которого были сработаны за последние 2 года.

В этой связи необходимо принять неотложные меры по накоплению необходимых запасов водных ресурсов в Токтогульском водохранилище...

...Значительным резервом мобилизации ресурсов в электроэнергетике является снижение потерь в энергосистеме...

...В целях эффективного функционирования данной отрасли требуется принятие правительством комплекса мер по энергосбережению и снижению потерь в электросетях в 2002 г. до 20-25%...

...Рынок нефтепродуктов на сегодняшний день характеризуется присутствием большого количества контрабандной продукции, в основном всевозможного низкокачественного бензина. Импорт бензина за период с 1995 по 2001 год сократился примерно на 51.9%, однако данное сокращение обусловлено увеличением контрабандного завоза бензина в республику. По оценкам, доля контрабанды бензина составляет более 40% потребности. В результате бюджет республики недополучает в год сотни миллионов сомов в виде налоговых платежей по бензину и

дизельному топливу.

Ситуация, сложившаяся на рынке нефтепродуктов, требует принятия жестких административных и экономических мер... Условия должны быть созданы такими, при которых ввоз контрабандных нефтепродуктов стал бы экономически невыгодным...

...В целях обеспечения республики нефтепродуктами отечественного производства необходимо создать оптимальный механизм и условия для стимулирования внутреннего производства нефтепродуктов. В связи с этим перед правительством стоит задача скорейшей разработки данного механизма.

В целом потребность республики в топливно-энергетических ресурсах почти наполовину обеспечивается за счет импортных поставок. Импорт этой продукции республике в 2001 г. обошелся в сумму \$115.4 млн.

В 2002 г. перед правительством стоит задача повысить эффективность функционирования топливно-энергетического комплекса на основе рациональной отработки месторождений угля, нефти и природного газа, использования в первую очередь местных топливных и энергетических ресурсов. А также формирования экономичной, рациональной структуры топливно-энергетического баланса.

Одним из основных направлений данной работы в перспективе также должно стать максимально возможное использование возобновляемых источников энергии ветра, солнца, термальных вод и др...

Б. Социальная мобилизация и максимальное использование потенциала человеческих ресурсов

...Во-первых, от органов исполнительной власти требуется полное и своевременное исполнение задач по социальным выплатам населению...

...Задолженность на начало текущего года только по выплате государственных пособий составила 172.6 млн. сомов, и отставание перешагнуло в среднем по республике четырехмесячный рубеж...

...Во-вторых, в целях сокращения бедности необходимо принятие мер по повышению занятости населения и увеличению их реальных доходов.

Между уровнем бедности и занятостью населения существует прямая зависимость.

Сегодня наиболее высокий уровень бедности в Нарынской (72.1%) и Таласской (66.4%) областях. Вместе с тем, у них же наименьший номинальный уровень доходов – менее 400 сомов в среднем на душу населения.

Это связано, в первую очередь, с высоким уровнем общей безработицы. Значительно выше среднереспубликанского показателя безработица в Нарынской обл. – 11.1%, в Баткенской – 10.4%.

В этой связи перед руководством всех областей ставится задача по созданию рабочих мест в регионах. Необходимо, чтобы в каждом из регионов уровень общей безработицы сократился в 1.5-2 раза...

...В-третьих, мы должны продолжить нашу работу по развитию человеческого потенциала. Для этого есть огромный фронт работы. По индексу человеческого развития Кыргызстан находится на 97-м месте в мире.

Вместе с тем, в республике имеются внутренние проблемы неравномерности человеческого развития. Показатель смертности до 14 лет наивысший в Ошской, Нарынской и Баткенской областях.

Остается на высоком уровне заболеваемость населения туберкулезом. Сложная ситуация складывается в Джалал-Абадской и Ошской областях, где уровень заболеваемости этой болезнью выше, чем в среднем по республике...

...В 2002 г. стоит задача максимального обеспечения финансовой прозрачности оказания медицинских услуг населению...

...Перед правительством по-прежнему остается задача создания необходимых условий для обучения детей в школах, особенно в отдаленных регионах. В 2002 г. системе образования на селе должна быть оказана всемерная поддержка...

«Слово Кыргызстана», 25 января 2002 г.