[29.05.2002] Постоянный Представитель Всемирного Банка в Кыргызской Республике Мохиндер С. Мудахар: «Мы удовлетворены складывающимся с правительством Кыргызстана сотрудничеством»

…В целом, мы удовлетворены складывающимся с правительством Кыргызстана сотрудничеством. Однако считаем, что институциональный потенциал все-таки в правительстве слаб. Но мы работаем вместе с различными государственными структурами через обучающие и другие программы для того, чтобы развить этот потенциал. В целом мы удовлетворены…

…Из 27 программ общей стоимостью около $620 млн. 11 завершены, остальные – в стадии реализации. Что касается общего вклада ВБ, не надо его измерять деньгами. Нужно смотреть на общую картину, на роль Всемирного Банка. Он помогал правительству Кыргызстана в разработке и реализации реформ во всех секторах экономики страны, инвестировал средства в обучение людей. Большая часть обучения была предоставлена безвозмездно – на грантовой основе.

ВБ был очень активен в распространении знаний: финансируется дистанционное обучение, есть веб-сайты «Gateway to Kyrgyzstan» и «Kyrgyzinvest» которые являются основным источником информации для всего мира. Кроме этого, ВБ финансирует Депозитарную библиотеку Академии Наук, которая тоже является источником информации. Определенную роль ВБ сыграл в развитии гражданского общества, особенно в экономическом развитии страны, решении экономических и социальных вопросов. ВБ активно участвует в разработке долгосрочной программы, которая включает в себя развитие всей

страны.

…Мы модернизировали систему телекоммуникаций в Кыргызстане. 10 лет назад не было прямого соединения Бишкека с остальной частью мира – это надо было делать через Москву. После вложения совместных инвестиций ВБ и ЕБРР была установлена спутниковая связь и цифровые линии, появился нынешний «Кыргыз Телеком». Сегодня работает 10 или 12 частных интернет-провайдеров, функционируют интернет – кафе – все это было бы невозможно без инвестирования ВБ в сектор телекоммуникаций.

Второе-здравоохранение. Реформирование системы здравоохранения Кыргызстана является моделью для всей Центральной Азии. Частная форма медицинских услуг, инновационная система сооплаты, обучающие программы для врачей, финансирование обучающих программ. Мы финансируем систему, которая ведет мониторинг качества лекарств. Оборудование медицинских учреждений – одно из лучших в Центральной Азии. Но еще много предстоит сделать в этом немаловажном секторе.

Третий сектор – это энергетика. ВБ помогает правительству в реформировании и модернизации энергетического сектора. Около $100 млн. были направлены на модернизацию сектора энергетики. ВБ инвестировал средства в Бишкекскую ТЭЦ: был установлен новый генератор, который использует практически все виды топлива. Без него у бишкекчан сегодня были бы проблемы с электричеством, особенно из-за недостаточного уровня воды в Токтогульском водохранилище.

Также ВБ восстанавливает всю ирригационную систему в Кыргызской Республике. Сельское хозяйство во многом зависит от ирригации, и после того восстановления ирригационных систем, именно фермеры ощутят преимущество проводимых реформ. Это позволит увеличить доходы населения, около 70-80% которого проживает в сельской местности за чертой бедности. ВБ оказывает поддержку в создании системы регистрации земли для фермеров, которая фиксирует из права на землю, поможет им получать кредиты из банков. У фермеров появится уверенность, что земля принадлежит им – у них будет соответствующий

документ, подтверждающий это. В рамках Проекта финансирования села была создана Кыргызская сельскохозяйственная финансовая корпорация (КСФК). Сегодня она является единственным источником кредитования фермеров. Уже завершен первый проект, и сейчас осуществляется второй проект финансирования села.

Мы также занимаемся решением вопросов биоразнообразия и окружающей среды в КР. У нас есть 2 региональных проекта, и оба они финансируются на грантовой основе. Они решают вопросы биоразнообразия, водных ресурсов и окружающей среды.

…Мы финансируем реконструкцию городских дорог в Бишкеке, Джалал-Абаде и Оше. В этих городах проживает большая часть населения Кыргызстана. Теперь мы находимся в процессе реализации проекта Сельского водоснабжения и санитарии, в рамках которого мы планируем обеспечить чистой питьевой водой сельских жителей Нарына, Ыссык-Куля и Таласа…

…О результатах деятельности КСФК говорить, наверное, не нужно – их и так видно невооруженным глазом. Кроме этого, Демирбанк, Кыргызский индустриально-коммерческий банк (частью акций которых владеет Международная Финансовая Корпорация, член группы ВБ), ФИНКА – вот четыре самых крупных финансовых института в Кыргызстане, и ВБ участвует во всех этих проектах. ВБ очень тесно работает с Нацбанком КР для того, чтобы модернизировать банковский сектор, укрепить общую систему, чтобы банковский сектор стал реальным финансовым посредником для частного сектора. Для того чтобы страна начала развиваться, банковский сектор должен быть очень сильным. Но нужно больше времени для того, чтобы сделать банковский сектор настоящим финансовым посредническим институтом…

…Вместе с правительством мы работаем над улучшением инвестиционного климата для того, чтобы существующие предприятия – большие и малые, а также новые предприятия – могли процветать в этой стране. Не имеет значения, кто инвестирует – местные инвесторы или иностранные…

…ВБ состоит из 4 финансовых институтов. Прежде всего, это Международный Банк Реконструкции и Развития (МБРР), организованный 55 лет назад. МБРР дает кредиты странам со

средним доходом. Кредиты даются на сравнительно короткий срок и с положительной процентной ставкой. Второй компонент – МАР, Международная Ассоциация Развития. МАР была образована для того, чтобы помогать очень бедным странам. Условия МАР очень льготные, например, в Кыргызстане все средства выдаются на условиях МАР -это беспроцентные кредиты на 40 лет с десятилетней отсрочкой погашения. Единственное, что получает ВБ – комиссионные за обслуживание – 0.75%. Как видите, ВБ не получает прибыли от кредитов МАР. Причем почти 75% средств, выделяемых Международной Ассоциацией Развития, являются грантами. Третий компонент ГВБ – это МФК, Международная финансовая корпорация, которая кредитует частный сектор или участвует в уставном капитале предприятий. Она ориентирована на прибыль. МФК не инвестирует в предприятия, которые не являются экономически жизнеспособными. Четвертым компонентом ГВБ является Международное Агентство по инвестиционным гарантиям (МИГА), которое предоставляет гарантии странам с возможным политическим риском.

Поскольку Кыргызстан не отвечает условиям кредитования со стороны МБРР, основные средства поступают от МАР, а также от МФК и МИГА. Также ВБ помогает привлекать прямые иностранные инвестиции в Кыргызстан…

…Бедность – это очень серьезная проблема, и я не думаю, что одно учреждение может претендовать на все заслуги в этой области. Но ВБ играет большую роль в мобилизации, в предоставлении разносторонней помощи для сокращения бедности. Как внутри страны, так и среди доноров. В дополнение к оказанию финансовой поддержки, ВБ играет роль катализатора.

…Думаю, что страна хорошо работает в достижении макроэкономической стабильности, добивается позитивного роста. Национальная валюта стабильна, инфляция снизилась – сейчас ее уровень меньше 5%. Что требует внимания, так это дефицит бюджета, который остается высоким. Три основные проблемы сейчас стоят перед вашей страной: высокий уровень бедности; система социальной защиты должна эффективно работать для тех, кто действительно в этом нуждается; вопрос высокого внешнего долга. …Необходимо улучшить инвестиционный климат для того, чтобы инвесторы вкладывали живые деньги в реальный сектор, в

создание рабочих мест, в производство товаров. Вот эти четыре вопроса, которые важно решить. Я доволен тем, что правительство работает по всем этим направлениям.

…В среднем нужно привлекать инвестиции, как государственные, так и частные каждый год, порядка 20% от ВВП. Сейчас уровень инвестиций очень низок – порядка 15-16% от ВВП.

…Было бы замечательно, если каждый год будут происходить вложения частных инвестиций порядка $200-300 млн…

…На наш взгляд, частные иностранные инвестиции не приходят на голое место, на неразвитый рынок. Инвесторы прежде всего смотрят на те секторы, где есть реальная деловая активность, я имею в виду малых и средних частных инвесторов. На сегодняшний день у нас не наблюдается даже минимальной базы для этого.

Кыргызстан – замечательная страна, но следует учитывать размер ее рынка. Есть недостатки, обусловленные природой, географией. Рынок маленький – 5 млн. человек, транспортные расходы высокие, потому что это удаленная от моря страна. …Учитывая природу рынка, эти неопределенности, есть больше смысла в поддержке малых и средних предприятий. Малый бизнес требует малых инвестиций, ими легче управлять, решать вопросы маркетинга.

Многое предстоит улучшить в законодательной сфере для развития благоприятной инвестиционной среды. В этом плане очень важна действующая законодательная система. Инвесторы хотят работать в среде, управляемой законом. Поэтому имидж должен быть соответствующий: когда будут споры между сторонами, они должны быть уверены в справедливости судебной системы. Например, в случае споров между кредиторами и заемщиками. Не только Кыргызстану, но и многим другим странам нужно совершенствовать судебную систему.

…ВБ осуществляет также подготовку нового проекта, направленного на улучшение системы госуправления.

…У ВБ есть кредитная линия. Одна из причин, почему не развивалась кредитная линия, заключается в том, что не было

хороших бизнес-планов. Конечно, отсутствие денег – это трудность, препятствие. Но если кто-то разработает хороший бизнес-проект, то он получит средства. К вашему сведению, ВБ (МФК) осуществляет проект по развитию лизинга. Вместе с НБКР мы работаем над законом о лизинге, он сейчас на рассмотрении Парламента. Я надеюсь, что такой закон скоро будет одобрен. Венчурные фонды – это более сложный вопрос, и потребует достаточного времени.

…В долгосрочном смысле разрешение кризиса в Афганистане будет играть положительную роль для Кыргызстана. Вторжение боевиков несколько лет назад на юге республики сильно повлияло на инвестиционный климат. Сегодня уже много проделано в смысле обеспечения безопасности. Но самое основное – это экономическая политика: нужно избавиться от необоснованных проверок и излишнего регулирования. Очень хорошо, что кыргызское правительство поддерживает борьбу с международным терроризмом.

…В зависимости от общего экономического состояния республики очень важна программа госинвестиций. Особенно когда уровень частных инвестиций ограничен. Это стоит делать в рамках общего бюджета. Тем не менее, частные инвестиции – это не замена государственным. Эффективно должны развиваться как частные, так и государственные инвестиции.

«Общественный рейтинг», 29 мая 2002 г.