

ПРЕДИСЛОВИЕ

United Nations Development Programme Программа Развития
Организации Объединенных Наций
Центр изучения общественного мнения и прогнозирования
Бишкек-2000
Коррупция в Кыргызстане

Уважаемый читатель,

Вы держите в руках отчет независимой неправительственной организации, посвященный исследованию коррупции в Кыргызстане. Мы попытаемся обратить Ваше внимание на те проблемы, которые требуют первостепенного решения для снижения коррумпированности в стране. В отчете освещены вопросы истоков коррупции в Кыргызстане, влияние коррупции и взяточничества на сознание нашего народа, масштабы и сферы распространения коррупции в государстве. Вы узнаете мнение общественности о том, с чего надо начать борьбу с коррупцией и каковы должны быть основы всенародной программы действий по искоренению коррупционизма государства. Результаты данного исследования могут стать основой для последующих более углубленных исследований в области коррупции.

Коррупция в Кыргызстане/ Илибезова Э., Илибезова Л., Асанбаев Н., Мусакожаева Г. – Бишкек:2000.- 53 с.

Современный период развития Кыргызстана характеризуется многообразием проблем, требующих повышенного внимания и эффективного решения. В качестве одной из таковых является проблема коррупции, которая представляет серьезную угрозу нормальной деятельности политических и экономических институтов не только на уровне государства, но и на уровне взаимодействия с другими странами. Коррупция опасна еще и тем, что вызывает спад торговых отношений, объема инвестиций. Ведет через лоббирование индивидуальных интересов в политике государства к снижению ответственности, подотчетности органов власти, уменьшает финансирование ключевых направлений деятельности государства. Но сильнее всего от коррупции страдают бедные. Показатели совокупных социальных издержек не отражают тех страданий, которым подвергает коррупция рядовых граждан.

В конечном итоге, коррупция приводит к формированию общества, которое не способно в силу внутренней слабости жить в условиях демократической формы правления. Коррупция имеет тенденцию, при отсутствии должного противодействия, перерасти в транснациональную и становится проблемой не одного государства, а всего человечества.

В связи с этим, изучение Проблем коррупции в Кыргызстане является важным и своевременным шагом, инициированным Проектом ПРООН «Предупреждение преступности» и Главным Управлением по борьбе с организованной преступностью и бандитизмом МВД Кыргызской Республики.

Исполнителем данного исследования была независимая неправительственная организация – Центр изучения общественного мнения и прогнозирования. В наши цели входило исследование коррупции посредством изучения мнения населения Кыргызстана. При проведении исследования мы сотрудничали с Центром по изучению транснациональной преступности и коррупции при Американском Университете (г.Вашингтон), Владивостокским и Уральским Центрами по изучению организованной преступности и коррупции, Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ), Департаментом социологии и политического анализа Фонда содействия развитию предпринимательства и рыночной экономики (Азербайджан), мы изучили материалы различных международных семинаров по проблемам коррупции (Национальный антикоррупционный семинар / 24-25 мая 2000г., Москва/, Россия и мировой опыт противодействия коррупции /23-24 июня 1999г./).

Самым сложным этапом в исследовании был полевой этап: нами были исследованы следующие группы:

- население Кыргызстана
- служащие
- бизнесмены
- представители правоохранительных органов

Приятным и удивительным были отзывчивость, понимание и интерес к изучению проблем коррупции со стороны простых граждан республики.

Рада, что хоть какая-то работа по коррупции ведется, видимо «лед тронулся». Надеюсь, что порядок в отношении коррупции будет наведен и простой народ не будет так страдать от взяточников.

Женщина, 47 лет, Чуйская область

Большую заинтересованность к исследованию коррупции проявили представители крупного и среднего бизнеса.

Отдельные руководители предприятий и фирм благодарили за то, что поднимаются такие вопросы, как коррупция, взяточничество и хоть кто-то занимается исследованием столь важных для нашего общества проблем

А.Иманалиева, из отчета интервьюера

Подавляющее большинство депутатов Жогорку Кенеш, работников Администрации Президента и Правительства, несмотря на занятость и большую загруженность в работе нашли время ответить на вопросы нашей анкеты.

В отличие от населения, руководители всех министерств кроме Министерства внешней торговли и промышленности, Министерства охраны окружающей среды, Министерства образования и культуры, Министерства транспорта и телекоммуникаций всячески препятствовали проведению исследования.

Несмотря на письменные и устные обращения Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики неожиданно недостижимым оказалось Министерство внутренних дел. Только благодаря настойчивости и упорству Аппарата Премьер-Министра Кыргызской Республики и нашего Центра, руководство МВД разрешило проведение опроса в своих структурах.

Отношение работников правосудия к проводимому исследованию было различным: в одних судах приветствовали нашу работу, в других – выгоняли наших сотрудников, угрожая привлечением к ответственности. К сожалению, только руководство Свердловского районного суда, не боясь ответственности и не дожидаясь указаний «сверху» дало разрешение на проведение исследования. Этот, единичный факт уже дает надежду на то, что суды Кыргызстана обретут реальную независимость.

Среди райгосаминистратий г.Бишкек особенно тяжело проходило исследование в Свердловской администрации и мэрии г.Бишкек.

Сопротивление чиновников изучению коррупции становится понятным, ведь именно в недрах государственных структур зарождается и развивается коррупция.

Мы сердечно благодарны Руководителю Аппарата Премьер – Министра, министру Кыргызской Республики Р.Б.Ешмамбетову за

всестороннее содействие нашему исследованию. Без его участия данное исследование могло бы не состояться.

Мы глубоко признательны за понимание, поддержку и реальную помощь в проведении исследования Секретарю Совета Безопасности Кыргызской Республики Б.Джанузакову.

Особую благодарность мы выражаем Заместителю спикера Законодательного собрания Жогорку Кенеш Кыргызской Республики, г-ну О. Текебаеву, при содействии которого было проведено исследование среди самой просвещенной части нашего общества – депутатов Жогорку Кенеш.

Так же мы выражаем глубокую признательность за большое участие в исследовании руководителю пресс-службы Аппарата Премьер-министра Кыргызской Республики Ф.Ниязову, и.о. Председателя Верховного суда Кыргызской Республики Ж.Досматову, директору судебного департамента Кыргызской Республики К.Дуйшееву, Прокурору г.Бишкек Т.Албанову, начальнику отдела по надзору за расследованием экономических преступлений и коррупции прокуратуры г.Бишкек Э.Алымову и заместителю начальника УВД г.Бишкек Т. Субанову.

Наконец, мы выражаем признательность всем участникам нашего исследования за искренние ответы и добрые пожелания.