Введение

Настоящий отчет подготовлен в рамках проекта «Сравнительный анализ налоговых режимов» Программы TACIS по развитию малого и среднего предпринимательства в Кыргызстане. Целью данного проекта является улучшение системы сбора государственных доходов, создание бóльших стимулов для экономического роста и повышение прозрачности экономической деятельности.

Основными задачами проекта являются анализ существующей налоговой системы Кыргызстана и выявление ее наиболее существенных проблем, выяснение мнения предпринимателей по поводу налоговой системы, анализ опыта стран, также находящихся в процессе перехода от социалистической экономической системы к рыночной экономике и, наконец, формулировка рекомендаций по совершенствованию налоговой системы.

Отчет имеет следующую структуру. В главе 1 рассмотрена роль налоговой системы в экономике страны и особенности экономической ситуации, влияющие на налогообложение. В главе 2 приведен краткий анализ всех налогов и обязательных платежей, действующих сегодня в Кыргызстане (развернутый анализ законодательства приведен в Приложении 1). В главе 3 проведен анализ потерь государственного бюджета Кыргызстана вследствие несовершенства налоговой системы. Этот анализ проводился с использованием серии моделей, описание которых также приводится в главе 3. Глава 4 содержит анализ информации, полученной в ходе дискуссий с предпринимателями по вопросам налоговой системы, которые сотрудники CASE-Кыргызстан провели на 10 предприятиях различных отраслей и форм собственности. Глава 5 содержит краткое обобщение опыта четырех стран с переходной экономикой (Польша, Эстония, Россия, Казахстан), опыт которых представляет интерес для Кыргызстана. Глава 6 содержит рекомендации по реформированию налоговой системы Кыргызстана, вытекающие из всей предыдущей дискуссии.

Данный отчет подготовили сотрудники Центра социально-экономических исследований CASE-Кыргызстан Р.Могилевский

(руководитель проекта), Р.Брудзыньски, А.Атаманов, Ю.Миронова. При написании отчета были использованы аналитические материалы, предоставленные Финансово-консалтинговой компанией «Ниет-Аракет», руководимой Н.Элебаевым. Руководство проектом со стороны TACIS осуществлял Д.Грант, руководитель программы TACIS, которому CASE-Кыргызстан выражает большую благодарность за оказанную поддержку. Авторы отчета признательны г-ну Н.Элебаеву и его коллегам за плодотворное сотрудничество в процессе реализации проекта.

Взгляды и мнения, представленные в данном отчете, принадлежат его авторам и не обязательно совпадают с позицией доноров проекта или участвующих в нем организаций.