

# Опыт в применении системы отчетной карты для оценки местного самоуправления

Впервые система отчетной карты была введена для оценки местного самоуправления в Кыргызстане. Этот инструмент, который способствует как гражданский инструмент для применения в процессе управления и мониторинга расходов местных финансовых средств и услуг был использован при оценке потенциала местного самоуправления для эффективного планирования, реализации и управления своим бюджетом.

Вначале отчетные карты использовались при пред-тестировании в пилотных и непилотных АО, затем консультант их усовершенствовал. На оценочном этапе штат сотрудников АО и депутатов АК попросили поставить свои баллы за уровень их знаний базового бюджетного процесса. Другим моментом для проставления баллов была организация бюджетного процесса в АО. Также попросили граждан того же общества рассудить категории той же оценки, путем их ранжирования исходя из личного опыта и понимания. Отчетная карта разрабатывается из перечня различных категорий оценки, где каждая соответствует индикатору выполнения. Респондент ставит балл критериям каждой оценки, которые соответствует ключевым индикаторам выполнения, перечисленных в группе.

Дополнительно, фасилитаторы, обязанностью которых является организация процесса выделения баллов, также заполняют отчетные карты. Данный подход помог определить различные мнения и восприятия ключевых партнеров. Это было полезно, когда граждане из не-пилотов поставили высокие баллы потенциалу АО по бюджету, так как они вероятно боялись плохих последствий от руководства АО за низкие баллы. Баллы фасилитаторов, которые заметили это, были поэтому относительно низкие.

Важной частью системы является то, что она дает возможность оценить изменения мнений граждан и местного самоуправления по эффективности бюджета в пределах выбранного периода времени. Следуя за динамикой изменений их мнений можно заключить об эффективности внешней интервенции или внутренней

инициативы, которые могут появиться во время периода между двумя оценками.

Данная система отчетной карты оказалась эффективным инструментом подотчетности при оценке местного самоуправления, когда она используется в сочетании с обсуждением фокус групп.

Данная система была разработана по шкале от 0 до 4, что дает респондентам шанс пропустить категорию оценки, если он/она затрудняется с подсчетом или имеет мало информации. Обратитесь к шкале внизу для прочтения результатов анализа данных, полученных при использовании системы отчетной карты.

| <i>Оценочная шкала</i> |                                                                            |
|------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| <i>0</i>               | <i>Информация недостаточна для оценки критериев</i>                        |
| <i>1</i>               | <i>Критерий выражен слабо, необходимо радикальное улучшение</i>            |
| <i>2</i>               | <i>Критерий выражен слабо, необходимо сильное улучшение</i>                |
| <i>3</i>               | <i>Критерий выражен в достаточной мере, необходимо небольшое улучшение</i> |
| <i>4</i>               | <i>Критерий выражен в большой степени</i>                                  |

Результаты применения отчетных карт в Кыргызстане поразительные. Большинство АО, в которых пилотный проект не работал, получило низкий рейтинг от простых граждан. Интересно упомянуть, что сотрудники АО и члены АК казались очень требовательными при этой оценке. Это можно ясно заметить при сравнении баллов южного и северного регионов. Подробный анализ оценки местного самоуправления с применением отчетных карт представлен в следующей главе.