

Бюджет 2006: три с минусом или 400 миллионов с плюсом

В канун Нового года Жогорку Кенеш КР в первом чтении принял проект бюджета на 2006 год. Из 51 голосовавшего депутата против принятия главного финансового документа проголосовал всего один, трое воздержались.

Оппоненты оценили послереволюционный бюджет, как бюджет «проедания», лишенный элементов развития и амбициозности в поставленных задачах. Депутат ЖК Темир Сариев по этому поводу заметил следующее: «Я надеялся, что это будет бюджет развития. Вместо этого мы получаем просто социально ориентированный бюджет. Прошлый год для республики был потерян. Если мы на 2006 год не заложим в бюджете параметры для того, чтобы республика могла динамично развиваться, тогда и 2007 год можно будет считать утраченным, так как за этот период мы лишимся динамики темпов роста экономики».

Депутат Болотбек Марипов считает, что правительство сверстало главный финансовый документ на «три с минусом». По его словам, в бюджете не только не прослеживается рост, но и не видно работы правительства, проведенной над расчетами, то есть при его составлении, по мнению депутата, отсутствовал экономический подход. Депутат подчеркнул, что правительство будет оказываться в подобном положении до тех пор, пока не создаст нормальное экономическое подразделение, которое будет заниматься расчетами, разработкой экономических моделей, а также различных сценариев экономического роста.

Что подразумевают депутаты, когда говорят про амбициозность бюджета? Прежде всего, его доходную часть. То есть именно новые источники пополнения постреволюционного бюджета, отличающие его от предшественников. Ничего подобного в представленном документе, к сожалению, по мнению депутатов, не наблюдается.

Депутат Муратбек Мукашев, характеризуя бюджет 2006 года, процитировал экс-президента Акаева по поводу того, что 20% ВВП республики расхищается. Таким образом, если мы прогнозируем объем ВВП на следующий год в объеме 111 млрд. сомов, то объем хищений, возможно, составит порядка 20-22 млрд. сомов. Так как доля бюджета в ВВП составляет около 20 процентов, то соответственно, по оценкам депутата, примерно 4 млрд. сомов республиканского бюджета мы теряем. В течение пяти лет Счетная палата, проверяя исполнение республиканского бюджета, предоставляет средние показатели нецелевого использования бюджетных средств и хищений на сумму примерно 2,4 млрд. сомов. Приплюсуем сюда те 4 млрд. сомов, получаем 6,4 миллиарда сомов, которые, по мнению депутата, бюджет Кыргызстана недополучает.

Это тот источник, над которым нашему правительству следует работать, отметил парламентарий, подчеркнув, что для этого нам не хватает не только политической воли, но и революционной.

Кроме того, депутат заметил, что новое правительство несколько не изменило старым принципам составления бюджета, когда бюджет каждого последующего года верстается на базе старого с учетом небольшого роста. Используя в этом деле «форму кассового отчета» новое правительство не пожелало ни на йоту отступить от давно устаревшего взгляда на экономику. К примеру, депутат заметил, что в бюджете реально не отражены база косвенных и прямых налогов, объемы производства и потребления. То есть наше правительство не знакомо с соответствующими цифрами, оно не знает, за что и сколько люди реально готовы платить. А ведь это очень важно знать, если мы говорим о принятии мер в отношении теневого сектора.

Было также отмечено, что пока у нас не будет рачительных расходов, мы никогда не получим хороший бюджет. Сегодня мы закладываем в проекте бюджета на 2006 год платежи по внутренним и внешним долгам в размере 7 миллиардов 354 миллионов сомов. А это составляет около 30% расходной части бюджета. Муратбек Мукашев рекомендовал правительству провести

полную ревизию долгов, ведь там до сих пор «гуляют» суммы от финансовых махинации по ЕБРР, ЦАБСиР, АО «Жибек-Жолу» и др., которые, по оценкам депутата, составляют порядка 54 миллиона долларов.

По мнению депутата Темира Сариева, бюджет мог бы значительным образом пополниться за счет дивидендов от предприятий с государственным пакетом акций. В новом бюджете соответствующая сумма заложена в размере 225 миллионов сомов, в прошлом году этот показатель составлял около 440 млн. сомов. Сегодня такие предприятия не уплачивают государству положенные суммы, ссылаясь на низкую доходность. Вопрос, как правило, в слабом менеджменте, соответственно, необходимо ребром ставить вопрос смены управленцев. Вообще, по мнению депутата, здесь кроются огромные резервы, и, прежде всего, по аэропорту «Манас». Те финансовые средства, которые поступают от авиабазы «Манас», бывшей «Ганси», в аэропорт следует направить в госбюджет.

Депутат также коснулся компании «Центерра Голд». На сегодняшний день рыночная цена ее акций выросла до 250 млн. долларов. Мы же до сих пор фиксируем цифру 159 миллионов долларов. Пользуясь моментом, государство могло бы продать по рыночной цене часть акций на сумму примерно в 10 миллионов долларов и за счет вырученных средств профинансировать приоритетные программы государства.

И потом, у нас имеется 300 тысяч гектаров в Фонде перераспределения земель. В этом году мы получили всего 68 миллионов сомов. Но если бы мы сдавали в аренду каждый гектар хотя бы по 1000 сомов, мы бы могли получать порядка 300 миллионов сомов в год. Одним словом, существуют проблемы в эффективности использования государственной собственности. К слову, на юге республики гектар земли сдается за 15-20 тысяч сомов в год.

Было также высказано мнение о необходимости повысить акцизы как на внутреннюю продукцию, так и на импортную. В то же время, по словам депутата Омурбека Бабанова, ряд компаний,

входящих в Ассоциацию нефтетрейдеров, гарантируют своим имуществом, что благодаря им бюджет может пополниться до 1 миллиарда сомов при условии прекращения всякого рода необоснованных проверок и снижения ставок акцизного налога. В этой связи депутат рекомендовал правительству провести соответствующие переговоры с Ассоциацией. Доходную часть бюджета можно было бы значительно увеличить, по мнению депутата, минимум на 100%, путем легализации алкогольной отрасли.

К слову, правительство планирует в нынешнем году получить от этой отрасли около 460 миллионов сомов. Кроме того, депутат видит дополнительные резервы в области налога на розницу, поступление которого можно было бы увеличить в 2-3 раза, а также по таможенным сборам.

Хотя, по мнению другого депутата, Марата Султанова, дискутируя по проекту, необходимо понимать, что именно нереальный бюджет порождает коррупцию. Завысив доходы и соответственно расходы, мы, тем самым, рискуем не исполнить бюджет. Такая ситуация – благодатная почва для коррупционеров, которые будут осуществлять «исполнение своих статей». Поэтому депутат считает, что правительство право, когда использует принцип консерватизма.

К слову, 495 млн. сомов, эта та цифра, в отношении которой парламент и правительство нашли компромисс, то есть эта сумма отражает объем дополнительных поступлений в государственный бюджет, предложенных парламентом.

Вообще, по мнению противников проекта бюджета, принимать его в том виде, в котором он был представлен, не стоило бы, ведь тем самым, депутаты лишь в очередной раз продемонстрируют приверженность прежним принципам. Хотя Муратбек Мукашев предсказал, что бюджет в первом чтении примут, так как большинство депутатов будут голосовать «за». Однако при обсуждении проекта складывалось впечатление, что все же гораздо большая часть депутатов будет против его принятия в

первом чтении.

Марат Султанов нашел 400 млн. сомов

Депутат считает, что реально бюджет можно увеличить еще на 400 млн. сомов. В этой связи он привел пример с Российской Федерацией, где за последние пять лет налоги на минерально-сырьевые ресурсы были увеличены в 40 раз, за последние полтора года – в 8 раз. У нас же аналогичный налог с 1998 года не менялся и до сих пор составляет 5%. Но в то время 5% устанавливали, исходя из прежней цены на золото, когда тройская унция стоила 280 долларов, а ее себестоимость на Кумторе составляла 230-240 долларов. Сегодня же рыночная цена золота достигла 500 долларов.

Депутат рекомендовал правительству пересмотреть соответствующую налоговую ставку и тем самым обеспечить реальный дополнительный резерв. По расчетам депутата, установив ставку налога на минерально-сырьевые ресурсы только на золото в размере до 10%, бюджет дополнительно получит 300-400 миллионов сомов, которыми можно будет пополнить областной бюджет.

Марат Султанов также привел пример, основанный на личном опыте. Когда он в 1999 году пришел на должность министра финансов, «Кумтор» ни роялти, ни за минерально-сырьевую базу ни копейки не платил. Тогда было принято постановление правительства, которое обязывало «Кумтор» выплатить в бюджет, как за 1999 год, так и за три предыдущие года. И, несмотря на то, что с их стороны было колоссальное сопротивление, правительство того времени добилось исполнения своего решения.

Феликс Кулов: Чудес в экономике не бывает

Приняв критику депутатов, премьер-министр республики Феликс Кулов заметил, что чудес в экономике не бывает. К сожалению, претворить в жизнь теорию великого скачка Кыргызстан сегодня не в состоянии. Он также сообщил, что им ранее был приглашен ряд известных экономистов, в частности среди них были те,

которые в свое время работали над экономическими программами Казахстана и уверил, что ни один из них не предложил революционного прыжка, за отсутствие которого сегодня очень часто критикуют новое правительство.

В то же время премьер-министр согласился с тем, что правительство все же недостаточно проработало ряд вопросов. И сегодня оно готово обсуждать предложенные источники пополнения бюджета. Он также поддержал мнение большинства парламентариев, что только путем честного управления можно будет вывести нашу экономику из кризиса, сообщив, что определенные шаги в этом направлении уже имеются. К примеру, для изучения состояния в энергетической отрасли была создана специальная комиссия. По результатам ее работы правительство надеется ко второму чтению проекта бюджета изыскать дополнительные резервы.

Будет также создана комиссия, которая займется вопросами финансового состояния на таможне, в частности попытается выяснить ситуацию с двойным бюджетом этой структуры, и все, что будет выявлено, будет озвучено. По словам Феликса Кулова, правительство готово заняться подобной работой и в других сферах экономики. Премьер-министр уверил, что в ближайшие время все эти мероприятия принесут результат.

Рената ЕСЕМБАЕВА

ОР | www.pr.kg