

Сельское хозяйство: задача – не повторить ошибок прошлых лет

Спустя почти год после мартовских событий у нынешней власти наконец-то появилась стратегия пути вывода страны из нынешней сложной экономической ситуации. Это, в первую очередь, проект Концепции “Национальной программы экономических реформ в Кыргызстане “Беш ашуу” (“Пять Перевалов”), разработанная на основе предвыборной платформы президента К. Бакиева.

В данной концепции одной из первостепенных задач определено развитие агропромышленного комплекса страны. Это вполне объяснимо. Кыргызстан по большей части все еще является страной аграрной: больше половины населения проживает в сельской местности, и именно аграрный сектор в последние годы в значительной мере определял темп развития страны. Доля продукции сельского хозяйства доходил до 50% ВВП страны. Надо отметить, что Министерством сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности также разработана комплексная долгосрочная программа мер по развитию аграрного сектора.

Если верить этим двум документам, в случае их реализации в селе ожидаются большие перемены. Так, согласно Концепции “Беш ашуу”, основой реформ на селе должны стать укрупненные сельхозпредприятия, кооперативы новой, рыночной формы. По мнению разработчиков концепции, именно такие формы организации труда на селе позволят восстановить систему севооборотов, повысить плодородие оскудевших земель, использовать передовую технологию, методы генной инженерии, высококачественные семена, удобрения, породистый скот, организовывать качественную переработку, борьбу с вредителями.

Реализация концепции должна начаться уже с этого года, который, по мнению главы государства, “должен стать годом

экономического прорыва". Перед сельским хозяйством страны поставлена задача обеспечить годовой темп роста не менее 6%. Это большие цифры, особенно, если учесть, что в 2005 году в этом секторе наблюдался обратный рост со знаком минус 4,2%. К тому же за предыдущие годы существенно снизился потенциал сельскохозяйственного производства: земли истощены, генофонд сельскохозяйственных животных значительно ухудшился. Элитное семеноводство дышит на ладан, сельскохозяйственная техника морально и физически устарела. Особенно значительный рост прогнозируется в растениеводстве – 10,3%.

Власти в рамках своих возможностей делают все, чтобы выправить ситуацию в сельском хозяйстве. Минсельхоз до ближайших весенних посевных работ планирует завезти в республику в общей сложности 700-750 единиц тракторов различных марок китайского производства. Правительство соседней страны на эти цели намерено выделить грант в сумме 10 млн. долларов США. Техника будет выдаваться крестьянам под товарный кредит сроком погашения от 3 до 7 лет. А летом, обещается, будет завезена и сельхозтехника из России и Беларуси. Также достигнута договоренность с соседним Казахстаном о строительстве на сопредельных территориях ряда оптовых сельскохозяйственных рынков, где могли бы сбывать свою сельхозпродукцию кыргызские фермеры.

В этом году планируется также внести большие изменения в налогообложение, в частности, предусматривается освободить сельхозпроизводителей от уплаты НДС. Этот шаг, несомненно, положительно скажется на работе крупных сельских товаропроизводителей. Также в целях сделать кредитование максимально льготным и доступным для сельчан, особенно для жителей отдаленных районов, глава государства дал поручение, чтобы уже в первом квартале текущего года был создан Сельский банк. Предпринимаются и другие меры, которые, по мнению властей, должны помочь сельскому хозяйству выйти на заданные параметры по темпам роста.

Однако есть опасения, что и в этом году может повториться

ситуация прошлых лет. Эта тревога связана, прежде всего, с сомнением в своевременности проведения весенне-полевых работ. Как показал опыт прошлых лет, сроки проведения этих работ зависят от того, какова будет ситуация с ГСМ. На результат этих работ в значительной степени влияет обеспеченность крестьян горюче-смазочными материалами. Между тем цены на ГСМ растут. Президент Ассоциации нефтетрейдеров Кыргызстана Базарбай Мамбетов прогнозирует в середине февраля очередное повышение цен на нефтепродукты. После него, в частности, дизтопливо будет стоить уже 19,70 сомов/литр (в данное время цена составляет 19,50 сомов/литр). Данное повышение связано с ростом отпускных цен на светлые нефтепродукты заводов-производителей в России и продлении Казахстаном запрета на экспорт ГСМ. В регионах, где спрос на ГСМ весной будет самым большим, цены на него, естественно, будут еще выше. Не все крестьяне могут осилить такие цены, а значит, существует реальная угроза, что много сельскохозяйственных земель окажется попросту не вспаханным, или не обработанным. Именно дороговизна ГСМ стала одной из основных причин того, что в прошлом году под посев озимых культур было вспахано земли меньше, чем в предыдущем году (по данным Минсельхоза более чем на 10 тыс. га). А ведь осенью цены были ниже, чем ожидается весной этого года. И к тому же весной средств у крестьян меньше, чем осенью, когда в случае необходимости можно было продать собранную и еще имеющуюся на руках сельхозпродукцию.

Ассоциация нефтетрейдеров уверяет, что они предпримут все усилия для удержания цен на приемлемом уровне в ходе проведения весенне-полевых работ. В частности, благодаря договоренности между правительствами Кыргызстана и Казахстана в декабре прошлого года. Согласно ей Чымкентский нефтеперерабатывающий завод в скором времени должен начать отпуск необходимого количества топлива для Кыргызстана. Но, вряд ли эти цены “на приемлем уровне” будут хотя бы на уровне цен осени прошлого года. К тому же возникает вопрос, а каковы будут эти поставки? Ничто не может повлиять на нее? Опыт прошлых лет показывает, что надо с осторожностью подходить к

таким обещаниям.

Между тем, каждый год, в частности той же Ассоциацией нефтетрейдеров поднимается вопрос о создании резерва ГСМ на периоды проведения весенне-полевых работ и сбора урожая и вспашки озимых. Мы не такая богатая на нефтяные ресурсы страна, как Казахстан, которая путем только введения моратория на экспорт ГСМ может решить проблемы обеспеченности своих крестьян топливом. И к тому же при наблюдающемся постоянном росте цен на ГСМ, создание запаса в предыдущие месяцы позволило бы обеспечить крестьян в свое время более дешевым топливом, чем имеющееся в то время. Однако, как говорится воз и ныне там. Может нам удастся создать такой резерв хотя бы к осени?

Уменьшение площадей под озимые ставит вопрос о повышении урожайности сельхозпродукции. Для этого, прежде всего, необходимо помочь крестьянам в обеспечении их более качественными семенами. Как было отмечено премьер-министром Ф. Куловым на Республиканском семинаре по развитию сельскохозяйственной кооперации, который состоялся в ноябре прошлого года, только 40% сельских товаропроизводителей используют кондиционные семена.

Семена в селекционных хозяйствах есть, однако они выдаются под проценты, непосильные для большинства фермеров. Поэтому сельчане вынуждены сеять то, что есть на руках, лишь бы что-нибудь да получить. В этом случае государство могло бы взять на себя часть расходов на покрытие процентных ставок селекционных хозяйств. Это можно сделать хотя бы в счет будущих госзакупок, которая вновь возрождается у нас. (В начале января глава правительства подписал постановление "О мерах по улучшению ситуации в сфере заготовки, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции"). Таким же образом можно было бы решить и вопрос обеспеченности крестьян минеральными удобрениями и средствами защиты растений, т.е. выдавать их в качестве кредита в счет будущего урожая. Сегодня крестьяне ими обеспечены только на 30% от потребности.

Немалой помощью для фермеров была бы консультации специалистов. Это касается широкого спектра вопросов: как увеличить урожайность, как бороться с теми или иными болезнями растений или домашних животных, и, самое главное, что сеять и выращивать. Между тем на сегодня консультационными услугами, по признанию Минсельхоза, охвачено всего 3% сельских товаропроизводителей. В ближайшем будущем планируется довести этот показатель до 10-12%. Между тем эта помощь не требует таких больших финансовых затрат, как другие виды государственной помощи, а эффект от нее – не меньший.

Существенной проблемой является и сбыт выращенной сельхозпродукции. В какой-то мере решить эту проблемы должны открываемые на границах с соседними странами оптовые сельхозрынки. Но рынки дальних стран, прежде всего России, могут принести большую выгоду нашим крестьянам. И российские регионы готовы вагонами закупать нашу сельхозпродукцию. Да вот только как заполнить эти вагоны? Ведь у нас превалирует мелкотоварное производство. Решить эту проблему должна система сельхозкооперации, развитию которой в последнее время стало уделяться повышенное внимание. Однако создание эффективной системы сельхозкооперации – это задача не одного дня. Поэтому государство на первых порах могло бы взять на себя хотя бы закупку и сбор сельхозпродукции с тем, чтобы поставлять их уже оптом в дальнее зарубежье. Пусть государство само от этого не будет иметь большой прибыли, но зато крестьяне смогут сбыть свою продукцию, что уже само по себе было бы большим плюсом.

В сельском хозяйстве имеется еще масса других немаловажных проблем, которые остались не затронутыми. В данном случае речь идет только о тех моментах, которые необходимо и можно предпринимать сегодня, чтобы в этом году в сельском хозяйстве не повторилась прошлогодняя ситуация. Однако еще многое зависит от социально-политической ситуации в стране. Дело в том, что в прошлом году не только поздневесенние заморозки, а также очень жаркая летняя погода стали причинами падения производства в сельском хозяйстве.

М. Токоев, ИАЦ “Кабар”