

Становление парламента

КЫРГЫЗСКОГО

Если мы окинем взор в историю Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, который сегодня вносит свой весомый вклад в политическую, социально-экономическую жизнь независимого Кыргызстана, то она уходит корнями в далекое прошлое.

12 июня 1924 году ЦК РКП(Б) принял историческое решение о разделении Средней Азии на национальные государства. В том же году 14 октября на II сессии Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, 27 октября на сессии ЦИК СССР это решение было узаконено. В соответствии с этим решением Кара-Кыргызская автономная область (25 мая 1925 года) постановлением ВЦИК РСФСР стала Кыргызской Автономной областью и вошла в состав РСФСР.

Кара-Кыргызская автономная область, уезды Каракол, Нарын, Пишпек Жетисууской области, Ошский уезд, 10 волостей Андижанского уезда, 9 волостей Наманганского уезда, 5 волостей Ферганской области, 2 волости Кокандского уезда, 14 волостей Олуятинского уезда Сырдарьинской области ранее полностью входили в состав Туркестанской АССР. Так, до сих пор разобщенный кыргызский народ был объединен, пусть в автономной форме, но в единое национальное государство. Кыргызская автономная область для народа Кыргызстана считается первой формой государственности.

21 октября 1924 года решением Президиума ВЦИК РСФСР на территории Кыргызстана была создана временная высшая государственная власть и государственный орган – Революционный комитет Кыргызской автономной области в составе 17 человек под руководством Иманалы Айдарбекова. Перед Ревкомом была поставлены задачи: осуществление государственной власти на территории автономной области, организация и проведение съездов Советов.

27-30 марта 1925 года на I съезде Совета рабочих, крестьянских и солдатских депутатов аппарату областного государственного органа было поручено поставить перед ВЦИК РСФСР вопрос о преобразовании Кыргызской Автономной области в Кыргызскую Автономную республику. Вновь созданный Совет, состоявший из 11 человек, избирает председателем Президиума областного исполнительного комитета А.Орозбекова. Этот орган сыграл важную роль в становлении кыргызской государственности. Вместе с приобретением государственности, был уточнен вопрос границы и созданы предпосылки для экономического и культурного роста.

Правовой статус Кыргызской автономной области был определен Конституцией РСФСР, в которой было обозначено, что раз в год на территории автономной области созывается высший государственный орган – съезд Советов, а в период между съездами он находится в ведении областного исполнительного комитета, которым он был избран и подотчетен.

1 февраля 1926 года ВЦИК РСФСР принял решение о создании Кыргызской автономной Советской Социалистической Республики в пределах бывшей Кыргызской автономной области, входящей в качестве федерации в составе РСФСР. Это решение было рассмотрено 8-18 ноября 1926 года на III сессии Президиума Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, где было принято постановление «О преобразовании Кыргызской Автономной области в Кыргызскую АССР», до принятия Конституции республики необходимо было разработать Положение «Об образовании Кыргызской АССР». Это положение было утверждено 1 марта 1927 году Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом РСФСР и Советом народных комиссаров.

7-12 марта 1927 года на I съезде Советов Кыргызской АССР было официально объявлено о создании Кыргызской АССР. В принятой Декларации было уточнено, что кыргызский народ имеет право на самоопределение и решать свою судьбу, и провозглашала основные принципы сосуществования народов, проживающих в Кыргызстане. На съезде было введено получение обязательного всеобщего образования, и переход с арабского алфавита на латинский. На

съезде Советов между периодами проведения съездов был создан высший государственный орган, состоящий из 122 членов и 27 кандидатов – Центральный исполнительный комитет Кыргызской АССР.

На первой сессии ЦИК Кыргызской АССР первого созыва (12.03.1927) Президиум ЦИК Кыргызской АССР, состоящий из 17 членов и 6 кандидатов (Н.Узюков, Ж.Саадаев, А.Орозбеков, К.Тыныстанов, И.Айдарбеков, К.Юлдашев, Т.Айтматов и др.), избрал А.Орозбекова Председателем Президиума. На сессии было сформировано первое Правительство – Совет Народных Комиссаров, где Ж.Абдрахманов был назначен его председателем. В состав Совета Народных Комиссаров вошли земельная, финансовая, трудовая, рабоче-крестьянская инспекция, комиссары по социальному обеспечению и торговле.

В соответствии с Конституцией РСФСР съезду Советов Кыргызской АССР, где Кыргызстан как орган, исполняющий законодательную функцию, было дано право разрабатывать и принимать Конституцию Кыргызской АССР. Этот избранный орган Центральный исполнительный комитет раз в три месяца созывался на сессию и проводил свою работу. Президиум ВЦИК издавал декреты, постановления, а также сформировал Советы Народных Комиссаров, определял их направление и разрабатывал планы развития народного хозяйства. Совет Народных Комиссаров Кыргызстана – как исполнительный орган, регулировал работу высших государственных и местных органов власти. На местах власть осуществляли комитеты Советов кантонов, районов, волостные комитеты, а также городские и айильные Советы.

30 апреля 1929 года на II съезде Советов Кыргызской АССР была принята первая Конституция республики. По Конституции высшим органом власти считался съезд Советов. Съезд вносил изменения и дополнения в Конституцию республики, утверждал бюджет государства и осуществлял над ним контроль, утверждал положения центральных органов власти Кыргызской АССР и осуществлял другие функции. Съезд, как высший законодательный и контролирующий орган, являлся Центральным Исполнительным

комитетом Кыргызской АССР.

После всенародного обсуждения, 20 марта 1937 года, на V съезде Кыргызской АССР был принят основной закон республики – Конституция Кыргызской ССР. На съезде были утверждены национальные государственные символы Кыргызской ССР – государственный флаг и герб. Принятие Конституции стало историческим событием, так как в Конституции Кыргызской ССР были отражены достижения народного хозяйства, общественно-политической и культурной жизни республики за 20 лет победы Октябрьской революции.

24 июня 1938 года состоялись выборы в Верховный Совет Кыргызской ССР, по итогам которого были избраны 284 депутатов. Первая сессия Верховного Совета Кыргызской ССР первого созыва состоялась 18 июля 1938 года, где в соответствии с принятой новой Конституцией были изменены и созданы государственная власть и государственная форма управления, которые были подкреплены юридически. На сессии был избран Президиум Верховного Совета Кыргызской ССР и образовано Правительство Кыргызской Республики. Председателем Президиума был избран А.Толубаев, утвержден состав Правительства Кыргызской ССР (председатель Совета народных Комиссаров Кыргызской ССР – Т.Кулатов).

Таким образом, началом создания первого кыргызского парламента можно считать 27 марта 1925 года, когда на I съезде Совета рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, был избран Президиум областного исполнительного комитета в составе 11 человек под председательством А.Орозбекова. Потому что в соответствии с требованиями кыргызского общества (20 годы XX века), в Кыргызстане были созданы государственные органы власти и постоянное управление, регулирующие государственную общественно-политическую жизнь, а также, главным образом, была сформирована государственность, которая стала началом возникновения политической системы кыргызского общества в форме автономной области.

**Директор института истории НАН КР,
член-корреспондент НАН КР,
доктор исторических наук, профессор**

Дж. Джунушалиев