

С 1 января 2007 года Кыргызстан переходит на новые принципы межбюджетных отношений

12 января 2006 года состоялась встреча Министра экономики и финансов КР Акылбека Жапарова с представителями USAID Урбан Института. Встреча была посвящена выработке механизмов по реформированию межбюджетных отношений.

Как сообщает пресс-служба Минэкономфина КР, с 1 января 2007 года в Кыргызстане будут работать новые принципы межбюджетных отношений. Об этом сказано в принятом Жогорку Кенешемом Законе КР «О внесении изменений и дополнений в Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».

Основной акцент реформирования межбюджетных отношений будет сделан на фискальной децентрализации.

По мнению Минэкономфина, на настоящий момент, основные стратегические документы по вопросам фискальной децентрализации и финансовым основам местного самоуправления приняты. Тем не менее, в числе нерешенных первоочередных вопросов для более качественного проведения фискальной децентрализации необходимо решить следующие проблемы: неоптимальное административно-территориальное деление; отсутствие четкого разграничения функций и полномочий местного самоуправления и государственной администрации; несовершенные межбюджетные отношения; низкий уровень профессиональной подготовки работников органов МСУ.

С точки зрения министерства, государственная бюджетная политика должна строиться на принципе поэтапной бюджетной децентрализации. В связи с этим, с 2006 года будет внедряться новая система межбюджетных отношений. Так, министерство

финансов будет работать через территориальные финансовые органы с 40 районами, 11 городами областного значения, 2 городами республиканского значения. При этом, аппарат управления всех уровней государственной власти (областей, районов) полностью перейдет на финансирование в республиканский бюджет.

Предполагается, что в компетенцию территориальных органов будет входить: доведение размеров трансфертов до уровня МСУ (по модели расчётов категориальных грантов (образование) и выравнивающих грантов); доведение нормативов отчислений от общегосударственных налогов; составление сводного бюджета органов местного самоуправления и т.д.

Как сообщает Министерство экономики и финансов, со стороны министерства уже проводится работа по поэтапной реализации реформы децентрализации, утвержден план мероприятий, где определены сроки задачи и ответственные за исполнение этих задач. Также, в структуре министерства планируется создать управление, которое непосредственно будет заниматься вопросами местных бюджетов.

По мнению министерства, следует принимать во внимание то, что проведение децентрализации в республике перенесено на 1 января 2007 г. Таким образом, составление и исполнение областных и районных бюджетов в 2006 году остаются в прежнем порядке, и соответственно в 2006 году для менее болезненного внедрения финансовой децентрализации межбюджетных отношениях в бюджетном цикле 2007 года необходимо решить следующие задачи:

собрать полные данные по доходам и расходам бюджетам городов и айыл-окмоту по всей Кыргызской Республике за 2003-2004 годы для проведения анализа; определить на основе анализа собранных данных нормативы отчислений от общегосударственных налогов; произвести расчет выравнивающих грантов по формуле; определить схему финансирования областных/районных администраций и бюджетных учреждений областного и районного значения; провести обучение и подготовить кадровый потенциал работников органов МСУ.

