Страна с паспортом трех разновидностей

Проблема с обеспечением паспортов, нуждающихся в официальном документе граждан, в Кыргызстане длится уже второй год. На сегодняшний день в паспортах нуждаются от 300 до 500 тысяч граждан Кыргызстана. Из них 80 тысяч – остро нуждающиеся граждане.

Качество кыргызских паспортов образца 1994 года критиковали многие местные и зарубежные эксперты, ссылаясь на то, что якобы он не отвечает мировым стандартам и его можно легко подделать. Действительно, вклеенные в них фотографии и от руки написанные данные о личности владельца можно было легко подделать, что содействовало развитию работорговли, незаконной миграции и преступности. В то же время, многие завидовали удобствам паспортов кыргызстанцев, так как один и тот же документ служил удостоверением личности, как за границей, так и внутри страны. Но масштабы подделки паспортов выходили за допустимые пределы. В связи со сложившейся ситуацией два года назад руководство страны заключило соглашение с молдавской компанией «Регистру», которая выиграла объявленный государством тендер для изготовления главного документа страны. Данная компания совместно с английской компанией «Де Ла Ру», которая изготавливала бланки паспортов, напечатала паспорта по цене 6,79 евро, или 323 сома, и ID-карточки по 1,18 евро или 56 сомов. В итоге на складах появились около 100 тысяч паспортов нового образца, но с искаженной государственной символикой. По словам экспертов и представителей парламента, на главном документе страны кыргызский герб был изображен неточно – и по цвету, и по форме – и она не соответствует Закону о государственной символике.

В итоге межправительственное соглашение было расторгнуто кыргызской стороной в одностороннем порядке, хотя, по словам министра информационного развития Молдовы Владимира Андреевича

Моложенова, дизайн был подготовлен и утвержден кыргызской стороной и их вины здесь нет. «Регистру» потребовал возместить ущерб в размере 25 млн. евро.

Парламент начал на эту тему дискуссию, руководство страны начало наказывать виновных, а у граждан уже истек срок действия прежних паспортов. Паспорта с искаженной государственной символикой были выполнены на хорошем полиграфическом уровне и были признаны во всем мире. Для изготовления нового образца было необходимо еще 6 месяцев. Так как сроки прежних документов истекали, правительство решило выдавать эти паспорта сроком на один год, в надежде, что за год успеют напечатать другие паспорта. На сегодняшний день более 20 тысяч таких паспортов нашли своих владельцев.

В сентябре прошлого года кыргызское правительство заключило соглашение с южнокорейской компанией «Venture C&C Plaza Co.Ltd» на изготовление паспортов с биометрическими данными владельца. По соглашению, в октябре должно было быть запущено производство бланков, а в ноябре – начаться их выдача гражданам. Но его приход тоже не смог разрешить паспортный кризис страны, разве что продлил срок его решения. По каким-то причинам паспорт не был готов к назначенному сроку. Цена всего контракта с южнокорейской компанией была в размере 10 млн. евро – общегражданские паспорта -10,1 евро и ID карточки – 1,3 евро, тогда как ГП «Регистру» предлагало 6,79 евро на общегражданские и 1,18 евро на ID карточки. Кроме того, выяснилось, что бланки, представленные корейской компанией, не отвечают рекомендациям Международной организации гражданской авиации (ICAO). Кыргызская сторона и на этот раз расторгла соглашение. Однако очевидно, что все детали должны быть изучены и оговорены еще до заключения соглашения.

Граждане, нуждающиеся в паспортах, уже были на грани срыва, не говоря уже о моральном и материальном ущербе. Сложившаяся ситуация привела к тому, что президент К. Бакиев был вынужден подписать указ о возобновлении сотрудничества с молдаванами. Учитывая рост числа граждан, нуждающихся в главном документе

страны, государство решило выдавать паспорта, изготовленные молдавским ГП «Регистру» с искаженной государственной символикой сроком на 10 лет. Выходит, что именно из-за халатного отношения органа, ответственного за контроль над изготовлением, полмиллиона граждан впустую потратили время в ожидании решения вопроса. С декабря прошлого года по сегодняшний день около 40 тысяч граждан стали владельцами документов с искаженной символикой. Одновременно изготавливается новый образец паспорта с государственной символикой, который будет соответствовать требованиям Закона. Изготовление паспортов и процедура его легализации во всех странах занимает около 8 месяцев. В Кыргызстане с сентября текущего года намечена выдача новых паспортов. Паспорта, выданные 2004 году сроком на один год, будут продлены на 10 лет при уплате госпошлины в размере 165 сомов. Но будет ли это признавать мировое сообщество и ICAO, который требует все страны перейти на машиночитаемые документы, поскольку продлеваются они будут от руки с печатью, а на главной странице четко написано, что паспорт действителен только на год? В итоге пятимиллионный Кыргызстан будет иметь паспорта трех образцов: образца 1994 года, образца 2004 года с искаженным гербом, и образца 2006 года, а так же продленные паспорта от 2004 года, которые были выданы сроком на 1 год.

Представитель южнокорейской компании «Venture C&C Plaza Co.Ltd» Бакыт Керимбеков говорит, что мы приобретаем паспорта без защитных степеней: «Я хочу, чтобы у кыргызстанцев был качественный паспорт, чтобы они проходили границу других государств с высоко поднятой головой». Б.Керимбеков также сообщил, что южнокорейская компания намерена подать в суд на правительство с иском на 100 млн. евро.

Между тем представитель ГП «Регистру» Т.Джумадылов отметил, что ICAO попросила все страны перейти на машиночитаемые паспорта до 2010 года, а переход на документы с биометрическими данными – вопрос будущего. По мнению В.А.Моложенова, это будут определять страны, куда больше всего

ездят. Если США или Европа введут такие правила, нам всем придется последовать их примеру. Например, с паспортами образца 1994 года можно ездить по всему миру, кроме США и Канады.

Следовательно, нельзя сказать, что в Кыргызстане с паспортным кризисом покончено. Сложившаяся ситуация не может удовлетворить ни одного патриота страны. Если паспорта с искаженной символикой будут выдаваться и дальше, то до сентября примерно еще 300 тысяч граждан станут их владельцами. Если в сентябре, как обещает правительство, начнут выдавать полноценные паспорта с исправленной символикой, то появятся желающие поменять свои прежние документы, в том числе владельцы продленных паспортов. А продленные от руки паспорта не могут не вызывать проблем и сомнений. Естественно, бюджет не будет оплачивать расходы на замену паспортов, а остро нуждающиеся готовы получить документ, несмотря ни на что. В результате этого есть доля вероятности, что повысится степень коррупции в деятельности паспортных столов и всех структур, которые будут вовлечены в это дело.

Исходя из сложившейся ситуации, будет целесообразным заменить 20 тысяч паспортов, выданные 2004 году сроком на 1 год, на новые паспорта. Было бы логично, если за счет бюджета, так как это напрямую вина государства. Этим мы поможем и защитим наших мигрантов от многочисленных нервотрепок, который может продлиться целых 10 лет. Выдав продленные паспорта, государство может заработать новую волну протеста. Иначе многие начнут обращаться в паспортные столы в связи с утерей и в результате у многих могут появиться два документа, удостоверяющих их личность. Следовательно, могут появиться и идеи о том, как и на что их использовать. Кроме того, соответствующим государственным органам необходимо быть честными со своим народом относительно их удостоверений личности и обратиться к нему с советом, чтобы граждане по возможности дождались того времени, когда будут изготовлены полноценные паспорта. Если нет возможности ждать или истекает

срок действия до сентября этого года, надо проводить разъяснительную работу, чтобы граждане, не жалея деньги, поменяли свои паспорта на последний образец документа на основе специального постановления правительства. Как бы то ни было, Кыргызстану необходимо перейти к единому образцу главного документа страны, как международному субъекту, защищающего права своих граждан

М. Бекешова, ИАЦ «Кабар»