

# **4. СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ОБНОВЛЕНИЯ**

КОР разработана и принята в целях концентрации усилий всех структур государства и общества Кыргызской Республики для реализации политических, экономических и социальных программ развития. Кроме того, данная стратегия предназначена для координации внешней помощи стран доноров и международных организаций и будет логическим продолжением существующей политики заимствований с акцентом на усилении эффективности реализации программ и проектов.

В подготовке и реализации различных компонентов данной стратегии по всем вопросам социального, политического и экономического развития, активно использовались аналитические разработки, подготовленные с помощью доноров (см. приложение 6).

Сформулировано Национальное видение и вытекающие из него задачи, которые требуют принятия активных, а иногда радикальных мер с целью решения проблем, возникших в ходе переходного периода. Разработан системный подход для реализации необходимых инициатив.

Общая стратегия основана на необходимости:

- принять незамедлительные меры, связанные с реформой государственного управления, направленной на повышение эффективности и подотчетности органов государственной власти. Это предполагает изменение законодательства и проведение институциональных реформ, обеспечивающих достижение предусматриваемых целей;
- создать благоприятную среду, стимулирующую инициативу гражданского общества, частного сектора и иностранных инвесторов, направленную на поддержку КОР и национальное обновление;
- активизировать совместные усилия государства, частного сектора, гражданского общества и зарубежных доноров на снижение бедности. Первоочередные меры государства будут направлены на поддержку, за счет бюджетных средств, наиболее уязвимых слоев населения. Частный сектор на основе прямых инвестиций (в том числе иностранных) в сферу производства

и оказания услуг обеспечит создание новых рабочих мест и трудоустройство граждан. Гражданское общество поддержит усилия государства по развитию социальной сферы. Здесь также ожидается участие стран-доноров, международных и частных зарубежных организаций;

· добиться эффективного управления внешним долгом с одновременным привлечением необходимых объемов инвестиций для экономического развития. В ближайшие годы предстоит сократить объемы внешних заимствований под гарантию Правительства, которые будут замещаться привлечением прямых внутренних и внешних частных инвестиций. Такие меры позволяют обеспечить макроэкономическую стабильность и будут усилены за счет улучшения администрирования налогов и уменьшения бюрократического вмешательства в дела частного сектора.

Приведенная ниже схема иллюстрирует общую стратегию КОР.

Компоненты общей стратегии выработаны исходя из следующих принципов:

**Партнерство и участие.** Государство, частный сектор, гражданское общество, страны-доноры и международные организации на основе согласия координируют свои усилия на достижение общей цели КОР. Регулярные открытые слушания по вопросам, затрагивающим интересы сообществ, должны стать практикой всех ветвей власти на всех уровнях и проходить с участием частного сектора и гражданского общества. В реализации стратегии партнерство будет построено на добровольной и равноправной основе.

**Прозрачное управление.** Периодические открытые слушания по вопросам, связанным с интересами общества, должны практиковаться на всех уровнях государственного управления, с участием представителей частного сектора и гражданского общества.

**Разделение полномочий.** Любой нормативно-правовой акт проходит тщательную экспертизу на соответствие принципу разделения полномочий, заложенному в Конституции Кыргызской Республики, до его принятия и исполнения.

**Верховенство закона.** Законные частные интересы граждан защищаются законом и уважаются всеми. В экономике создается и поддерживается конкурентная среда. Устанавливаются равные правила для законной экономической деятельности всех участников.

**Расширение участия частного сектора.** Всю деятельность по развитию, находящуюся в компетенции частного сектора, государство передает ему на исполнение. Правительство вмешивается в разрешение проблем только в случае отсутствия соответствующих рыночных средств для их решения.

**Реализм.** Стратегия включает только ту деятельность, которая реально выполнима в пределах имеющихся средств.

**Взаимодополняемость.** Компоненты стратегии разрабатываются и реализуются таким образом, чтобы они взаимно дополняли и поддерживали друг друга.

**Инновации.** Качественное улучшение во всех аспектах развития происходит посредством применения соответствующих новых знаний и технологий.

**Сфокусированность на результат.** Деятельность по достижению целей КОР отслеживается, а ее эффективность оценивается на основе полученных результатов.

**Превентивность.** Компоненты стратегии включают упреждающие меры по преодолению ожидаемых потенциальных препятствий на пути достижения общей цели КОР.

**Открытость мировому сообществу.** Компоненты стратегии направлены на интеграцию Кыргызстана в мировое сообщество на основе твердой приверженности общечеловеческим ценностям.

**Основные составляющие общей цели** — эффективное и прозрачное государственное управление, справедливое, обеспечивающее защиту и человеческое развитие общество, устойчивый экономический рост.