

# Приложение 3. Участие в подготовке программы КОР

С 1999 года в Кыргызстане проводилась активная подготовка Комплексной основы развития Кыргызской Республики на период до 2010 года, которая была принята на представительном Национальном собрании, состоявшемся 29 мая 2001 года. Одновременно с этим в качестве среднесрочного документа разрабатывается Национальная стратегия сокращения бедности на 2001-2003 годы (НССБ).

Главным принципом КОР, определенном еще на начальных стадиях ее подготовки, стал принцип широкого и всестороннего партнерства, создание максимальных возможностей для свободного и заинтересованного участия всех слоев населения, гражданского общества в целом, в работе по определению видения, целей, приоритетов, задач и механизмов развития государства и общества на предстоящие 10 лет.

**Практически впервые в Кыргызстане такой масштабный документ как КОР, имеющий огромное значение для перспектив развития страны, был подготовлен при активном и непосредственном участии всех ветвей государственной власти и гражданского общества - представителей неправительственных организаций самого разного направления, регионов, научно-исследовательских учреждений и университетов, бизнеса и культуры.**

Участие представителей гражданского общества и всех ветвей государственной власти было обеспечено на всех стадиях подготовки КОР - от определения методических подходов и структуры документа -до широкого обсуждения и принятия его

заключительной редакции.

Эта работа проводилась в непосредственном контакте и при поддержке международных организаций – Всемирного Банка, Азиатского Банка Развития, Международного Валютного Фонда, ПРООН и многих других организаций, направивших в Кыргызстан экспертов и консультантов, а также оказавших значительную финансовую и техническую помощь в этой работе. Поддержка и помощь международного сообщества, оказанная в ходе подготовки КОР, с благодарностью принималась всеми участниками ее разработки.

В целях привлечения к разработке и последующей реализации КОР различных слоев гражданского общества, политических партий, неправительственных организаций (НПО), средств массовой информации (СМИ), частного сектора и других структур в течение 1999-2001 годов был проведен ряд организационных мероприятий, связанных с подготовкой документа в целом и обсуждением главных направлений развития страны.

Распоряжением Президента Кыргызской Республики от 24 мая 1999 года была создана Консультативная группа по разработке КОР под руководством Премьер-министра Кыргызской Республики. 3 июня 1999 года Распоряжением Премьер-министра Кыргызской Республики были утверждены рабочие консультативные группы по подготовке КОР, в состав которых вошли представители органов государственного управления, обеих палат Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, неправительственных организаций, деловых кругов.

В рамках подготовки КОР Правительством Кыргызской Республики при содействии Всемирного Банка были проведены пять представительных

международных семинаров по основным направлениям разработки Комплексная основа развития Кыргызской Республики на период до 2010 года:

- базовый семинар по КОР (7-8 июля 1999 г.);
- семинар по вопросам сокращения бедности (15-16 февраля 2000 г.);
- семинар по устойчивому экономическому росту (16-17 мая 2000 г.);
- семинар по реформе системы государственного управления и судебной правовой системы (6-7 июля 2000 г.);
- заключительный семинар по КОР (8 декабря 2000 г.).

В пленарных и секционных заседаниях семинаров приняли активное участие Президент Кыргызской Республики, руководители и представители всех ветвей государственной власти, гражданского общества, международных организаций и стран-доноров.

При обсуждении КОР поступили предложения от многих представителей международных организаций и стран-доноров, в которых было представлено их видение обсуждаемых проблем.

Эти материалы, представленные неправительственными организациями, идеи, высказанные в ходе выступлений их представителей, также широко и заинтересованно обсуждались участниками семинаров и использованы при разработке стратегии КОР и НССБ.

Мнение представителей неправительственного сектора оказалось наиболее значимым при решении проблем, связанных с определением статуса бедности, стратегии по развитию здравоохранения, образования, социальной защиты, занятости и пенсионной реформы.

В ходе одного из республиканских семинаров отдельная сессия была посвящена определению роли НПО в эффективном управлении и участии в КОР.

Участники имели возможность в открытом диалоге выразить свою точку зрения по каждому из обсуждаемых вопросов и получить ответы от разработчиков программ. Для более продуктивного и эффективного обсуждения вопросов, внесенных в повестку дня семинаров, они были разосланы заранее соответствующим министерствам, ведомствам, НПО, областным администрациям и научным организациям. После получения ответов материал обобщался и представлялся участникам семинаров. Общее количество участников этих семинаров превысило 2000 человек.

Для обеспечения активного и предметного обсуждения общественностью проекта документа, в апреле 2000 года был опубликован в печати эскиз Комплексной основы развития Кыргызской Республики, подготовленный Консультативной группой с учетом проведенных с общественностью консультаций и обсуждений, в котором были изложены основные цели и задачи КОР, а также меры по их реализации.

Промежуточные разработки и результаты проведенных семинаров активно обсуждались на региональном уровне в период с 27 марта по 11 апреля 2000 года во всех семи областях республики. На обсуждение серии региональных семинаров была вынесена проблема сокращения бедности и усиление социальной защиты в рамках КОР. Участникам семинаров было распространено 800 экземпляров материалов по НССБ/КОР.

В ноябре 2000 года на региональном уровне была вновь проведена серия встреч-

семинаров совместно с волонтерами ПРООН, направленная на разъяснение целей и задач стратегии сокращения бедности на период до 2003 года. В ходе подготовки семинаров организаторы руководствовались четкими критериями отбора участников процесса консультаций, с тем, чтобы обеспечить участие в этом процессе широкого круга заинтересованных сторон, а также обеспечить процесс отбора участников максимально прозрачным. Всем учреждениям и общественным организациям страны было рекомендовано рассмотреть вопрос о том, каким образом они могли бы внести свой вклад в достижение целей КОР и НССБ. Им было предложено включить планы действий по реализации КОР в повестку дня с целью достижения договоренностей о сотрудничестве в процессе реализации стратегии и постоянного наблюдения за деятельностью.

Кроме того, силами НПО во всех регионах республики в течение 2000 года было проведено 30 круглых столов, посвященных тематике прошедших национальных семинаров. В них приняли участие свыше 500 представителей частного сектора и неправительственных организаций регионов. В ходе состоявшихся на «круглых столах» дискуссий представителями НПО было внесено более 700 предложений и рекомендаций по 17 направлениям КОР, таким как снижение бедности, обеспечение социальной защиты, создание устойчивого экономического роста, совершенствование государственного управления, правовые и судебные реформы, развитие гражданского общества. Все поступившие предложения были обобщены и представлены на республиканских семинарах, а затем переданы для обобщения в отдел КОР, образованный в Министерстве финансов Кыргызской Республики.

В 2001 году участие в разработке КОР представителей гражданского общества была продолжена.

В феврале 2001 г. было проведено 45 круглых столов на местном и областном уровнях, в которых приняли участие представители 515 НПО, а общее количество участников круглых столов составило свыше 766 человек. Круглые столы были посвящены реализации таких целей как обсуждение НССБ и КОР; конкретный вклад гражданского сектора в реализацию

программ; обсуждение механизмов и форм участия. В целях распространения информации было размножено и распространено 850 копий НССБ и 850 копий КОР.

Участники круглых столов выделили такие направления партнерства в ходе подготовки и реализации КОР, как развитие и усиление потенциала гражданского общества; участие в определении потребностей населения; участие в укреплении демократических основ общества и построении правового общества; в развитие непрерывной системы образования и науки; содействие в области занятости населения; СМИ; развитие бизнеса, здравоохранения, сельского хозяйства и туризма; в поддержке социально уязвимых слоев населения; решении проблем экологии, водоснабжения и ирригации отдаленных регионов; участие в совместном планировании; участие в мониторинге НССБ и КОР и т.д. По результатам круглых столов был составлен План Участия НПО в реализации, мониторинге и оценке КОР, подготовленный представителями неправительственных организаций в качестве вклада НПО в подготовку КОР; а также база данных НПО и рекомендации по совершенствованию документов и матрицы партнерства.

*В Министерстве финансов Кыргызской Республики в течение января- марта 2001 года также была проведена серия встреч с представителями НПО, в ходе которых обсуждались конкретные проблемы, связанные с сокращением бедности, участием гражданского общества в реализации КОР, определении необходимых для этого финансовых и иных ресурсов. В этих встречах приняли участие более 300 человек.*

Значительный вклад в подготовку КОР и НССБ внесли Жогорку Кенеш (Парламент) Кыргызской Республики, Суды Кыргызской Республики, представители которых в ходе выступлений и обсуждений документов на семинарах и круглых столах дали много предложений, связанных с реформированием законодательной и судебной ветвей власти.

По инициативе Парламента Кыргызской Республики в ноябре 2000 года в рамках разработки КОР был проведен симпозиум на тему «Оптимизация управления в системе органов государственной власти и местного самоуправления Кыргызстана на пороге XXI века», по результатам которого были подготовлены и опубликованы конкретные рекомендации.

Жогорку Кенешем Кыргызской Республики совместно с Министерством финансов и Государственным комитетом по иностранным инвестициям Кыргызской Республики был опубликован «Вестник стратегии КОР».

Процесс разработки КОР широко освещался в СМИ – на страницах газет, на телевидении и радио. Правительство провело в 2000 году конкурс среди журналистов на лучшее освещение темы КОР. В ходе конкурса было рассмотрено более 300 публикаций, телевизионных и радиопередач. По итогам конкурса премий были удостоены 34 журналиста республиканских и местных средств массовой информации. В настоящее время продолжается широкое обсуждение КОР в средствах массовой информации, а также продолжается конкурс на лучшую публикацию по проблемам перспективного развития.

В сети Интернет на веб-сайте Госкоминвеста была открыта страничка, на которой были размещены результаты семинаров в рамках Комплексная основа развития Кыргызской Республики на период до 2010 года, эскиз КОР, другие документы. На этом сайте также аккумулируются предложения по КОР всех заинтересованных сторон, включая неправительственные организации страны, иностранных граждан и международные организации. Это значительно усилило процесс участия.

Все предложения, поступившие по результатам семинаров, круглых столов, встреч и консультаций были рассмотрены и по возможности учтены при подготовке стратегий. Для этих целей была создана Ресурсная книга, которая включает все предложения и рекомендации, поступившие во время разработки стратегии, она будет постоянно дополняться. Ресурсная книга послужит информационной базой для разработки отдельных проектов и программ в рамках КОР и НССБ.

Значительная работа по обсуждению КОР была проведена при участии гражданского общества непосредственно в период подготовки и проведения Национального собрания по ее принятию.

Так, в мае 2001 года Ассоциация НПО Кыргызстана провела круглые столы во всех регионах страны по обсуждению доработанной редакции КОР и выбору делегатов на Национальное собрание. Итогом круглых столов стало принятие в каждом регионе резолюций, одобряющих программу.

Окончательный вариант КОР был опубликован в средствах массовой информации и широко обсуждался в организациях и учреждениях, в трудовых коллективах, на сессиях местных кенешей, сельских сходах, собраниях местных сообществ, а также неправительственными организациями и политическими партиями.

29 мая 2001 года состоялось Национальное собрание по обсуждению Комплексной основы развития до 2010 года, в котором приняли участие свыше 1100 человек.

В работе Национального собрания приняли участие Президент Кыргызской Республики А.А.Акаев, руководители и депутаты Жогорку Кенеша (Парламента) Кыргызской Республики, представители Судов



Кыргызской Республики, органов исполнительной власти, гражданского общества, частного сектора и средств массовой информации. В составе участников Национального собрания были представители всех регионов и слоев населения.

Итогом Национального собрания стало принятие Комплексной основы развития Кыргызской Республики на период до 2010 года. Высказанные в ходе Национального собрания предложения будут также учтены в ходе реализации КОР.

Совместная деятельность органов государственного управления и представителей гражданского общества за 1999-2001 годы по разработке и обсуждению КОР показала, что в Кыргызстане сложились объективные условия для достижения общенационального консенсуса, что является залогом успешной реализации стратегических задач развития общества и государства, сокращения бедности и обеспечения устойчивого экономического роста.