

# Реформа центральных и местных органов государственного управления

1. Реформа исполнительной ветви власти является одним из важнейших факторов, воздействующих на динамику экономических реформ страны. За последние годы предприняты целенаправленные меры по фундаментальной реорганизации и совершенствованию всех уровней исполнительной ветви государственной власти. **Главным направлением** предпринимаемых мер стало приведение ее структуры, форм и содержания работы в соответствие с новыми политическими, экономическими и социальными отношениями, обусловленными строительством независимого демократического правового государства с открытой экономикой.

Реформирование системы государственного управления осуществлялось в соответствии с указами Президента Кыргызской Республики «О реорганизации центральных органов государственного управления» и «О мерах по дальнейшему совершенствованию управленческих структур государственных органов Кыргызской Республики».

В целях повышения эффективности государственного управления на основе устранения параллелизма и дублирования в работе, перераспределения отдельных функций и полномочий, были сокращены 11 органов государственного управления – министерств, государственных комитетов, агентств и комиссий, что составляет 30 процентов от их общего числа.

Определено предельное количество заместителей руководителей центральных и региональных органов. В результате на 41 процент сокращено количество заместителей руководителей государственных органов, заместителей глав облгосадминистраций – на 56 процентов, райгосадминистраций – на 7 процентов.

Установлены минимальные нормы численности управленческих структур (управлений, отделов, секторов областных, районных и городских территориальных структур). Это позволило укрупнить их, уменьшить параллелизм и дублирование в работе, сократить количество руководителей среднего звена. В результате было сокращено 70 департаментов и 157 отделов. Только в системе

Министерства финансов упразднено 37 отделов с количеством работников до 3-4 человек.

В целом за прошедший год численность работников органов государственного управления сокращена на 1754 человека, или на 6.4 процента.

2. В целях результативной и обоснованной реформы органов государственного управления, при поддержке международных организаций, проводится работа по функциональному анализу центральных органов.

Для реализации поставленных целей предоставлена финансовая помощь DFID по проведению функционально-организационного анализа. Оказывается также поддержка ЕС, МВФ, Всемирным Банком, ПРООН, ТАСИС и другими донорами. Созданы экспертно-консультационные группы при участии национальных и международных консультантов.

3. Важным компонентом реформирования органов исполнительной власти остается совершенствование ее регулятивных и разрешительных функций. Эти функции должны быть максимально прозрачны, обоснованы с учетом интересов человека, общества и государства. Несмотря на целенаправленные усилия и меры, принимаемые по упорядочению нормативных документов, в ряде случаев регулятивные и разрешительно-контролирующие функции остаются излишними, противоречивыми, сложными для администрирования и общественного контроля. Это способствует сохранению бюрократизма, коррупции и злоупотреблений в органах государственной власти, подрывает доверие населения к проводимым реформам. Исследования, отчеты и опросы общественного мнения, подготовленные отечественными и международными организациями, в частности, ПРООН, Всемирным Банком, Европейским Банком Реконструкции и Развития, отражают мнение респондентов о высоком уровне коррупции, бюрократизма и взяточничества в учреждениях, осуществляющих контролирующие и разрешительные функции.

4. Проводится работа по обеспечению прозрачности и открытости принимаемых решений, разработки и реализации мер социальной и экономической политики.

В этих целях расширяется использование информационных технологий и информатизации управления, постепенного перехода к работе на принципах «электронного Правительства». В системе госуправления используется более пяти тысяч компьютеров, из них около одной тысячи подключены к государственной

компьютерной сети. В регионах создано несколько центров общественного доступа к этой сети. В Кыргызстане, в целом, насчитывается около 100 тысяч пользователей Интернета.

Широко используется практика создания межведомственных экспертных групп и комиссий с участием представителей неправительственных организаций по разработке национальных, государственных региональных и отраслевых программ, а также законопроектов, связанных с реформами.

Аналогичная работа проводится в рамках различных консультативных и координационных советов, образованных при Президенте, Премьер-министре, Правительстве Кыргызской Республики, других центральных органах государственного управления, в которых также участвуют представители всех ветвей власти и гражданского общества.

Регулярно проводятся встречи руководителей Правительства и других центральных органов с представителями общественности и неправительственными организациями, на которых дается информация, и обсуждаются конкретные вопросы, связанные со стабилизацией ситуации и развитием страны.

Все меры, предпринимаемые органами государственной власти, широко освещаются в средствах массовой информации.

5. Вместе с тем Правительству Кыргызской Республики не удалось в полном объеме решить вопросы, связанные с проведением административной реформы в исполнительной ветви власти. Не все проведенные мероприятия прошли организованно и не всегда достигали должного эффекта. В ряде министерств и ведомств сокращение штатной численности проведено номинально. До сих пор не на должном уровне находится исполнительская дисциплина центральных органов исполнительной власти, реализация принятых решений проводится с опозданием, что приводит к потере актуальности решаемых проблем и утрате авторитета власти.

6. В исполнительной ветви власти остается ряд нерешенных **проблем**:

- на низком уровне в органах исполнительной власти проводится работа по анализу и прогнозированию ситуации в социальном секторе, развитию экономики и ее отраслей, а также регионов;

- слабо используется комплексный программный подход к проведению секторальных и региональных реформ, по разработке, принятию и реализации превентивных мер

предупреждения кризисных явлений, связанных с возможным колебанием конъюнктуры мирового рынка, с применением сопредельными государствами жестких протекционистских мер;

- остается недостаточным кадровый потенциал органов исполнительной власти, что значительно снижает оперативность и результативность работы министерств и ведомств, местных государственных администраций;

- недостаточна дисциплина в исполнительных органах власти: многие принятые решения не находят должной реализации и качество их исполнения остается низким;

- органы исполнительной власти не сумели перестроить принципы своей работы в соответствии с новой политической и экономической ситуацией: они еще не стали равноправными партнерами неправительственных организаций. Вмешательство органов власти в экономику не всегда правомерно и снижает уровень деловой активности предпринимателей;

- пока еще не создана мобильная, компактная система управления;

- уровень заработной платы государственных служащих недостаточен для стимулирования эффективности работы работников исполнительной власти. Также не полностью решен вопрос о государственных гарантиях;

- низким остается уровень прозрачности и подотчетности. Не все решения органов исполнительной власти доходят до населения. Органы исполнительной власти не всегда отчитываются перед населением о своей деятельности, а многие отчеты являются формальными. Освещение работы исполнительной власти в средствах массовой информации характеризуется невысоким качеством. Это не способствует повышению доверия народа к власти.

7. Основной **целью реформирования исполнительной ветви власти** будет значительное повышение качества и эффективности ее работы. Это предстоит достичь на основе новых технологий и методов государственного управления, обеспечения превентивности мер политики и достижения поставленных целей по сокращению бедности, устойчивому экономическому и социальному развитию, усилению транспарентности и подотчетности республиканских и местных органов власти перед обществом, повышения доверия граждан к исполнительной власти.

**Приоритетами при этом будут являться:**

- уточнение роли, функций и обязанностей всех уровней исполнительной ветви власти и взаимосвязей между ними;
  - продолжение работы по оптимизации системы и структуры республиканских, областных и местных органов власти с установлением критериев ответственности за результаты и обеспечение эффективного управления, соответствия требованиям демократизации, открытости и подотчетности;
  - перераспределение функций государственного регулирования между звеньями и органами исполнительной власти с одновременной передачей части регулятивных функций частному сектору и неправительственным организациям;
  - обеспечение постоянного анализа и прогнозирования ситуации в социальном секторе, развития экономики и ее отраслей, а также регионов на основе комплексного программного подхода к проведению секторальных и региональных реформ, разработка, принятие и реализация превентивных мер предупреждения кризисных явлений;
  - бескомпромиссная борьба с коррупцией и бюрократизмом на всех уровнях;
  - развитие кадрового потенциала, создание эффективной системы оплаты и стимулирования труда.
8. Реформирование исполнительной ветви власти должно обеспечить создание действенных механизмов:
- своевременной подготовки и эффективной реализации мер политики, направленных на обеспечение устойчивого человеческого и экономического развития, сокращение бедности;
  - предупреждения, выявления и устранения обстоятельств, способствующих коррупции и злоупотреблениям на государственной службе;
  - подконтрольности и открытости системы государственной службы гражданскому обществу, включающих использование современных информационных технологий в деятельности государственных органов и служащих;
  - де бюрократизации отношений между государственными органами, государственными служащими и гражданами, структурами гражданского общества.