

РАЗДЕЛ VI. РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Сбалансированное развитие регионов

1. Существенным фактором, определяющим распространение бедности по регионам республики, является неравномерность и несбалансированность регионального развития.

Неравномерность развития регионов обусловлена как географическим расположением, так и различием в размещении производственной инфраструктуры, ограничением доступа к имеющимся ресурсам (в том числе финансовым), коммуникационным и информационным услугам. При существующей структуре и системе сбора и аккумулирования налоговых поступлений из восьми регионов шесть являются дотационными. Имеет место неэффективное использование бюджетных средств местных бюджетов, в результате чего возникают задолженности по заработной плате, социальным выплатам. В целях обеспечения равномерности социальных выплат используется система категориальных и выравнивающих грантов из республиканского бюджета. Предусмотрены различные виды компенсаций и льгот для жителей высокогорных и труднодоступных районов.

2. При содействии Всемирного Банка, Азиатского Банка Развития, других международных финансовых организаций и стран-доноров проводится большая работа по развитию форм и принципов местного самоуправления, усилению потенциала неправительственных организаций на селе, реабилитации и строительству ирригационных систем, водопроводов, ремонту и оснащению школ, больниц и ФАПов.

Правительством при участии местных органов были разработаны среднесрочные региональные программы социально-экономического развития, поддержки малых городов и поселков городского типа. К настоящему времени все они, за исключением двух областей, по

срокам завершены. В связи с тем, что данные региональные программы не были подкреплены необходимыми финансовыми ресурсами, желаемые результаты в большинстве случаев не были достигнуты.

3. Особенно сложная ситуация складывается в малых городах и поселках городского типа, где продолжительное время не работают крупные предприятия, которые обеспечивали работой большинство жителей. Отсутствие работы вынуждает многих жителей мигрировать, а недостаточность финансовых средств местных бюджетов не позволяет содержать в должном состоянии городскую инфраструктуру.

Высокие темпы роста сельского хозяйства в какой-то мере сдержали распространение бедности на селе, но все же здесь уровень бедности выше, чем в крупных городах. Сохраняется низкий уровень бытового и медицинского обслуживания, ограничен доступ к финансовым услугам, коммуникациям, информации.

4. Сокращение разрыва в развитии отдельных регионов страны, снижение уровня бедности в наиболее отсталых регионах будет одной из важнейших направлений в региональной политике Правительства. Дальнейшее совершенствование нормативной правовой базы по укреплению системы местного самоуправления, децентрализации бюджета создадут необходимые условия для широкого использования потенциала местных сообществ, неправительственных организаций в решении региональных проблем. В связи с этим особую важность имеет реализация программ «Децентрализация», «Смягчение бедности», поддерживаемых ПРООН, целью которых является усиление потенциала общин на базе эффективного использования собственных и привлеченных ресурсов и активного участия в процессах принятия и реализации решений, укрепления у бедного населения уверенности в своих силах.

5. В целях комплексного развития сел, малых городов и поселков городского типа, высокогорных и труднодоступных районов в рамках НССБ в течение 2002-2003 годов будут разработаны соответствующие социально-экономические программы с учетом имеющегося потенциала и специфических особенностей каждого региона. При формировании таких программ акцент будет

делаться на их реализуемость, обеспеченность финансами и эффективное использование доступных местных ресурсов, развитие кооперированных связей на региональном уровне, согласованность с отраслевыми программами развития. В политике привлечения инвестиций, а также при формировании ПГИ наибольший приоритет будет отдаваться проектам, ориентированным на создание рабочих мест, восстановление и строительство систем водообеспечения и ирригации, переработку сельхозпродукции, а также расширение услуг в сфере образования, здравоохранения и финансов. Особое внимание будет уделено повышению занятости за счет социальной мобилизации населения с использованием микрокредитов, стимулирования индивидуального предпринимательства и развития малого и среднего бизнеса.

6. Реализация региональной политики стабилизации позволит добиться темпов экономического роста на уровне 5%, а реализация политики развития обеспечит темпы роста на уровне 7%. Рост экономики и принимаемые меры по повышению занятости приведут к снижению безработицы, повышению доходов. В сочетании с активными мерами по социальной мобилизации населения это будет способствовать снижению уровня бедности. Расширение внешнеэкономических связей и снижение торговых барьеров обеспечат увеличение экспорта. Восстановление и строительство водопроводов увеличат доступ к чистой воде и улучшат профилактику заболеваний. Ремонт и строительство школ, оснащение их новыми учебниками и компьютерными классами увеличат доступ к образованию, улучшат качество услуг. Повышение доходов бюджета, упорядочение предоставляемых льгот, усиление адресности позволят государству доводить полноценную социальную поддержку до конкретных семей и граждан.

Развитие Баткенской области

7. Баткенская область сформирована в 1999 году в административных границах трех бывших районов Ошской области и занимает площадь 17 тыс. кв. км., или 8.5% от всей территории республики. Население области составляет 7.9 % от общей численности населения республики и большей частью проживает в сельской местности.

Уровень бедности в области в последние годы снижается и по итогам 2001 года составляет 41.2%, что на 6.5 % ниже, чем по республике. Бедность среди городских жителей распространена больше. Годовой доход на душу за 2001 год по сравнению с 2000 годом возрос на 17.4%, но все же остается весьма низким и составляет 31% от среднереспубликанского уровня. Льготы за коммунальные услуги, электро- и теплоэнергию, природный газ и санаторно-курортное лечение имеют 18.7% жителей, 22.2% семей получают государственные пособия.

Социальная сфера и социальная мобилизация

В целях самообеспечения населения, участия в принятии управленческих решений и оказания эффективной помощи бедным в области образованы общественные организации при органах местного самоуправления. Они проводят активную работу по улучшению инфраструктуры села, обеспечению населения чистой питьевой водой, выявлению бедных и крайне бедных семей, оказанию им адресной помощи.

При содействии ПРООН в Баткенской области реализуется программа «Политическое и административное управление на уровне местной власти». Представителями местного сообщества созданы 92 общинные организации, действующие на принципах самоуправления и объединяющие 2776 человек. Ими уже накоплено 326.7 тыс. сомов собственных средств, а также привлечено 3.14 млн. сомов для реализации проектов по микро-капитал грантам. За 2001 год завершены 15 проектов, 5 проектов реализуется, причем их них 13 проектов связаны со строительством водопроводов.

Увеличению доступа к чистой воде будет способствовать реализация проекта «Сектор инфраструктурных служб на основе общин», финансируемого АБР, в котором запланировано в течение нескольких лет восстановить и построить водопроводы в 100 селах области и в г.Кызыл-Кия.

Баткенская область одна из немногих, где за последние два года количество общеобразовательных школ увеличилось на 5% и достигло 207 школ. В соответствии с проектом «Развитие сектора

образования» (АБР) планируется отремонтировать 3 школы. Вместе с тем количество учителей осталось практически на неизменном уровне, что указывает на их недостаток, в частности, в селах. Школы недостаточно обеспечиваются учебниками, имеется высокая потребность в оснащении компьютерными классами.

В области функционирует 74 фельдшерско-акушерских пункта, 30 больниц, создаются ГСВ. Тем не менее, существующая система еще не в состоянии обеспечить необходимый уровень доступа населения к услугам здравоохранения. В рамках проекта «Здравоохранение-2» (ВБ) планируется отремонтировать 7 объектов для ГСВ и СЭС (на сумму 1.3 млн.сомов).

По состоянию на 1 июля 2002 г. в службах занятости области зарегистрировано 9977 незанятых граждан, ищущих работу. Из них официальный статус безработных имеют 5966 человек.

В целях снижения уровня безработицы службами только в июне 2002 года на оплачиваемые общественные работы было направлено 460 безработных, на переобучение – 206 человек. За 1 полугодие 2002 года службами занятости выдано микрокредитов 107 безработным на сумму 800 тыс. сомов, КСФК одобрено 73 заявки на получение микрокредита на сумму 3.8 млн.сомов. За 2001 год в Баткенской области 2.1 тыс. безработных получили микрокредиты на сумму 10.1 млн.сомов.

Реальный сектор

В Баткенской области производится 3.8% общего объема ВВП. Удельный вес промышленности и сельского хозяйства составляют 2.5% и 9% от общереспубликанского объема, соответственно.

Промышленность в области представлена в основном семью крупными предприятиями по производству ртути, сурьмы, добыче угля. Их удельный вес в общем объеме промышленного производства области составляет 34.3%. Объем производства самого крупного предприятия – АО «Кадамжайский сурьмяный комбинат» составляет 11.2 % от промышленного производства в регионе.

Перерабатывающая промышленность области в основном

представлена такими крупными предприятиями, как АОТ «Торт-Гуль ПВК», Кызыл-Кийский табачно-ферментационный завод, сельскохозяйственный кооператив «Агропласт», которые занимаются переработкой винограда, табака, томатов. Удельный вес самого крупного перерабатывающего предприятия АОТ «Торт-Гуль ПВК» в общем объеме перерабатывающей промышленности области составляет 65%.

Устойчивые темпы роста промышленного производства в среднесрочной перспективе будут обеспечены за счет развития горнодобывающих предприятий, пищевой и перерабатывающей промышленности, малого и среднего бизнеса, в том числе увеличения производства ртути и сурьмы, добычи угля, переработки сельхозпродукции.

В сельском хозяйстве в основном выращиваются технические культуры (табак, хлопок), зерновые (пшеница, кукуруза, рис), фрукты (виноград, абрикосы). В среднесрочной перспективе возможен рост производства на уровне 7% за счет вовлечения в оборот неиспользуемых земель и увеличения урожайности сельхозкультур. Деятельность в животноводстве связана с разведением крупного и мелкого рогатого скота (коров, яков, овец, коз), домашней птицы. На Баткенскую область приходится 10% поголовья коров, 11.6% – овец и коз от общего республиканского поголовья.

Финансовые услуги сельским товаропроизводителям оказывают кредитные союзы, КСФК, различные международные фонды. Значительно увеличило объемы кредитования КФСК, только за 1 полугодие 2002 года ею выдано кредитов на сумму 26.7 млн.сомов, в то время как за весь 2001 год 24 млн. сомов.

В рамках проекта «Внутрихозяйственное орошение», финансируемого Всемирным Банком, в области создана 21 ассоциация водопользователей. Члены этих ассоциаций принимают активное участие в распределении и эффективном использовании поливной воды, а также в восстановлении и строительстве систем ирригации.

Динамично развивается малый и средний бизнес (МСБ). Так, доля произведенной в сфере МСБ промышленной продукции в общем

объеме промышленности области возросла с 28.2% в 1999 году до 45.4% в 2001 году, а за январь-июнь 2002 года уже составила 60.7%. Развитию МСБ в немалой степени способствует отлаженная в масштабах всей республики система кредитования населения, в том числе система микрокредитования. Дальнейшему развитию МСБ будет способствовать упрощение процедур регистрации, сокращение числа проверок государственных контролирующих органов, создание благоприятного инвестиционного климата. Кроме того, Правительством Германии целевым образом будет оказана помощь Баткенской области в развитии частного сектора, в том числе перерабатывающей промышленности.

Для успешного развития области немаловажное значение имеет развитие транспортных коммуникаций, в том числе местных аэропортов, а также выход на региональные крупные рынки для сбыта производимой продукции.

За последние два года в Баткенской области почти в 3 раза возросли объемы капитальных вложений. По предварительным оценкам, в 2002 году они составят 425 млн.сомов. Из республиканского бюджета на область выделяется порядка 8%-9% от объема финансирования, предусмотренного на капитальное строительство. Значительно возрос объем привлеченных прямых инвестиций в Баткенскую область, с 30 тыс. долларов США в 1999 году до более 1.0 млн. долларов США в 2001 году. Вместе с тем инвестиционная активность потенциальных инвесторов сдерживается из-за географической отдаленности, неразвитости коммуникаций, сферы услуг, в том числе финансовых.

Существует ряд проблем, препятствующих развитию Баткенской области и сдерживающих снижение бедности. В первую очередь, это – низкие доходы на душу населения, ограниченный доступ к чистой питьевой воде, неразвитость инфраструктуры и сферы услуг, особенно финансовых, отдаленность от крупных рынков. Недостаток поливной воды ограничивает эффективное использование земель. Остается низкой глубина переработки сельскохозяйственной продукции. Крупные предприятия нуждаются в улучшении менеджмента и инвестициях для обеспечения стабильной работы. Имеет место контрабандный ввоз горюче-смазочных материалов.

Для решения имеющихся проблем и достижения главной цели – создания условий устойчивого экономического роста и снижения уровня бедности – в области принята и реализуется программа развития Баткенской области на 2000-2005 годы. В данной программе предусматривается, что деятельность органов исполнительной власти, местного самоуправления Баткенской области должна быть сосредоточена на следующих приоритетных направлениях политики:

- увеличение доступа к чистой питьевой воде за счет восстановления и строительства водопроводов в селах и городах области;
- расширение и повышение качества предоставляемых услуг в образовании и здравоохранении за счет ремонта и оснащения оборудованием школ и ФАПов, совершенствования системы управления и финансирования;
- развитие транспортных коммуникаций, в том числе строительство и реконструкция автомобильных дорог Кок-Талаа-Пульгон и Пульгон-Бургонду, реабилитация дорог в городе Баткен, строительство моста через р.Сох, передача в ведение местных органов власти аэропортов, расположенных на территории области;
- строительство ирригационных сетей, что позволит многим жителям области получить поливные земли, увеличить производство сельхозпродукции и, соответственно, получаемые доходы;
- создание благоприятного инвестиционного климата и поиск инвесторов для развития: животноводства (например, разведение коз и производство козьего пуха), виноградарства (производство и экспорт высококачественного вина), мини-перерабатывающих производств, особенно в малых городах и поселках городского типа;
- поддержка развития малого и среднего бизнеса, индивидуального предпринимательства;
- создание и развитие кооперации среди фермерских и крестьянских хозяйств, расширение сервисного обслуживания, маркетинговых и финансовых служб;
- проведение своевременных профилактических работ по предотвращению стихийных бедствий;
- борьба с контрабандой ГСМ;
- развитие телерадиовещания и телефонизация.

Развитие Джалал-Абадской области

8. В Джалал-Абадской области проживает 18.3% населения республики, занимаемая ею площадь равна 33.7 кв.км, или 16.8% от всей общей территории. Уровень бедности за 2001 год снизился на 12.9% и составил 55%, но все же остается выше среднереспубликанского показателя на 7.4 %. Доходы на душу населения в 2001 году возросли на 16% и составили 3947 сомов, или 39,6% к среднереспубликанскому уровню. Льготы на коммунальные услуги, электро- и теплоэнергию, природный газ и санаторно-курортное лечение имеют 12.7% жителей, 27% семей получают государственные пособия по малообеспеченности.

Социальная сфера и социальная мобилизация

Джалал-Абадская область одна из немногих, где каждый год вводятся в действие новые школы. В основном это является результатом последовательной работы местных органов власти, помощи стран-доноров и международных финансовых организаций. По проектам «Развитие сектора образования» и «Предоставление и финансирование социальных услуг», поддерживаемых АБР, осуществляется ремонт, строительство школ, закупка оборудования и учебников. Вместе с тем общие проблемы в сфере образования, связанные с недостаточным финансированием, неэффективной системой управления, характерны и для области. Низкая заработная плата, отсутствие надлежащих стимулов приводят к оттоку опытных квалифицированных специалистов в другие сферы экономики, отмечается недостаток учителей, особенно в сельской местности. Недостаток учебников и учебно-методических пособий существенно снижают качество и доступ к услугам образования.

В области имеется распространенная система здравоохранения – 55 больниц и 163 ФАП. Созданы 138 ГСВ, из них 78 работают по системе обязательного медицинского страхования. В г. Джалал-Абаде открыт филиал центра семейной медицины, где обучаются врачи ГСВ всей области. С 1 июля 2002 года во всех городах и районах области предусмотрена поэтапная реализация дополнительной программы ОМС по лекарственному обеспечению на

первичном уровне. Предполагается, что малообеспеченные граждане, имеющие медицинскую страховку, могут получать лекарства по сниженным ценам за счет средств ФОМС. В соответствии с проектами «Реформирование сектора здравоохранение–2» и «Предоставление и финансирование социальных услуг» осуществляется ремонт больниц и ФАП, закупается оборудование. Дальнейшее реформирование системы здравоохранения будет связано, главным образом, с переходом на новые методы финансирования.

Одной из актуальных проблем в области является обеспечение населения чистой питьевой водой. На текущий момент доступ к чистой питьевой воде имеют 81.2% населения. В целях расширения доступа к чистой воде по проекту «Водоснабжение и санитария», поддерживаемого АБР, начиная с 2003 года предусматривается восстановление и строительство водопроводов в 224 селах области и в г. Джалал-Абад. В 191 селах, не вошедших в проект «Водоснабжение и санитария», для восстановления и строительства водопроводов будут привлечены средства республиканского и местного бюджетов, неправительственных организаций с софинансированием со стороны айыл-окмоту и местных сообществ. В решении этой проблемы и других социальных вопросов активно участвуют сотни общинных организаций, ассоциаций жителей и других форм самоуправления граждан. Существенную помощь в развертывании этой работы оказывает Конгресс местных сообществ Кыргызской Республики, осуществляющий пилотный проект «Децентрализация», поддерживаемый ПРООН.

На 1 июля 2002 года в Джалал-Абадской области было зарегистрировано 17220 граждан, ищущих работу, из них 68.2% имеют официальный статус безработного. За 1 полугодие 2002 года ФСЗ были выданы микрокредиты 163 безработным на сумму 900 тыс.сомов. КСФК предоставило беззалоговые микрокредиты на сумму 5.9 млн.сомов. В решении задач самозанятости населения широкое участие принимают общинные организации, создаваемые при содействии местных органов власти, международных организаций.

Реальный сектор

В Джалал-Абадской области производится 17.% от общего объема ВВП и она является одной из промышленно развитых областей Кыргызской Республики. Здесь расположено более 100 промышленных предприятий, которые представляют практически все отрасли промышленности: производство электроэнергии, электроники, одежды и обуви, добыча угля и других полезных ископаемых, деревообработка, металлообработка, машиностроение и производство строительных материалов, переработка сельскохозяйственной продукции. В области на реке Нарын расположен каскад Токтогульских ГЭС, которые вырабатывают около 80% от всей электроэнергии. К наиболее крупным действующим предприятиям относятся АО «Майлуу-Сууйский электроламповый завод», АО «Кыргызнефтегаз», Макмальский золоторудный комбинат, нефтеперерабатывающий завод СП «Кыргыз Петролеум Компани». Перерабатывающая промышленность области состоит из 27 крупных предприятий, которые производят хлопковое волокно, табак ферментированный, плодоовощные консервы, ликероводочные изделия, вино, безалкогольные напитки, минеральные воды, муку, хлебобулочные и кондитерские изделия, мясо-молочные продукты, растительное масло. В 2002 году завершено строительство завода по производству плодоовощных консервов, натуральных соков, варенья, джемов. Планируется, что начнет работу кыргызско-турецкое СП по производству растительного масла. В среднесрочной перспективе устойчивый рост промышленного производства будет обеспечен за счет увеличения объемов добычи и переработки нефти, выпуска электроламп, завершения строительства и ввод в действие строящихся ГЭС, расширения МСБ в переработке сельскохозяйственной продукции.

Доля произведенной МСБ промышленной продукции в общем объеме промышленности области в 2001 году составила 27.8%, а без учета электроэнергии – свыше 55%. В целях развития МСБ в области принята Программа развития предпринимательства на 2001-2003 годы. Развитию МСБ в области способствует система кредитования, а также создание благоприятных условий вследствие упрощения регистрационных процедур, сокращения числа проверок и разрешений для ведения бизнеса, переход на упрощенную систему налогообложения, в том числе путем введения патентов. Уникальные Арсланбобские реликтовые орехово-плодовые

леса, Беш-Аральский и Сары-Челекский заповедники, расположенные на территории области, создают широкие возможности для развития туризма, расширения сферы услуг.

В сельском хозяйстве выращиваются зерновые, хлопок, табак, картофель, овощи, виноград. В животноводстве на долю области приходится 16.5% крупного рогатого скота, 15.6% овец и коз от всего поголовья в республике. Рост производства сельскохозяйственной продукции возможен за счет повышения урожайности и продуктивности, вовлечения в оборот неиспользуемых и новых земель. В связи с этим в области запланировано строительство ряда каналов и водохранилищ, которые позволят обеспечить поливной водой дополнительно 8659 га. По проекту «Внутрихозяйственное орошение», финансируемому Всемирным Банком, создана 41 ассоциация водопользователей, которые осуществляют управление распределением поливной воды и участвуют в восстановлении и строительстве ирригационных систем.

Развитию сельского хозяйства, МСБ в области способствует система кредитования. Существенно увеличила объемы кредитования КСФК, так за 1 полугодие 2002 года в 2001 году она выделила кредиты на сумму 90.5 млн.сомов, в то время как за весь 2001 год на сумму 77 млн.сомов. Объем кредитования реального сектора в январе-июле 2002 года за счёт всех источников составил 167.5 млн. сомов.

Общий объем капитальных вложений в Джалал-Абадской области за 2001 год составил 1380.5 млн.сомов. В основном, это освоение средств по проектам, включенным в ПГИ, а также собственные средства предприятий, направленные на развитие производства. Прямых иностранных инвестиций в 2001 году в область привлечено на сумму 4896.4 тыс. долларов США, а в I квартале 2002 года –1064.9 тыс. долларов США. В целом для устойчивого развития области необходимо существенно увеличить поток инвестиций, особенно частных. Это возможно в случае резкого улучшения инвестиционного климата.

Для устойчивого роста производства продукции необходимо обеспечить широкие возможности для экспорта. Снятие ограничений в торговле и перемещении товаров с соседними

странами позволит выйти на крупные рынки Узбекистана, Казахстана, России. Кроме того, необходимо предпринять меры по снижению контрабанды.

Для решения имеющихся проблем и достижения главной цели – снижения уровня бедности – работа местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления Джалал-Абадской области будет сосредоточена на следующих приоритетных направлениях политики:

- доработка и реализация стратегии развития Джалал-Абадской области с учетом приоритетов НССБ;
- увеличение доступа к чистой питьевой воде путем восстановления и строительства водопроводов в селах области, в том числе за счет кредитных средств Азиатского Банка Развития;
- увеличение доступа населения к качественным услугам здравоохранения и образования путем ремонта, строительства и оснащения оборудованием школ, ФАПов, совершенствования системы управления и финансирования;
- сокращение уровня общей безработицы за счет поддержки и развития малого и среднего бизнеса, индивидуального предпринимательства, переобучения безработных востребованным на рынке труда специальностям;
- восстановление и строительство ирригационных систем в селах области при участии ассоциаций водопользователей, созданных в рамках финансируемого Всемирным Банком проекта «Внутрихозяйственное орошение». Это позволит жителям сел увеличить производство сельхозпродукции и собственные доходы;
- проведение своевременных профилактических работ по предотвращению стихийных бедствий, включая меры по переселению населения из подверженных экологическому риску территорий;
- создание благоприятного инвестиционного климата и поиск инвесторов для развития электроэнергетики, перерабатывающей промышленности (табак, хлопок, продукция лесного хозяйства), в особенности мини-перерабатывающих производств в малых городах и поселках городского типа;
- углубленная переработка плодоовощной продукции сельского хозяйства путем кооперирования перерабатывающих предприятий с крестьянскими хозяйствами;

- создание и развитие кооперации среди фермерских и крестьянских хозяйств, расширение сервисного обслуживания, маркетинговых и финансовых служб;
- содействие в реализации продукции, продвижению на экспорт;
- увеличение производства и экспорта электроэнергии путем завершения строительства каскада Камбар-Атинских ГЭС разработки, и реализации программы развития малых ГЭС;
- увеличения добычи угля путем замены устаревшего оборудования; укрепления таможенных служб, создания необходимой инфраструктуры.

Развитие Иссык-Кульской области

9. Иссык-Кульская область расположена на востоке республики, граничит на западе с Нарынской и Чуйской областями, на севере – с Республикой Казахстан и юго-востоке – с Китайской Народной Республикой. В Иссык-Кульской области проживает 8.5% от всего населения республики. Область занимает 43.5 тыс.кв.км., или 21.7% от всей территории. Пригодные для ведения сельского хозяйства земли составляют 10%, остальная часть территории занята горами и озером Иссык-Куль. В области расположено одно из крупнейших месторождений золота, которое разрабатывает СП «Кумтор Голд Компани».

За последние два года в области отмечается **снижение уровня бедности**, в частности, за 2001 год данный показатель снизился на 5.7%. Тем не менее, уровень бедности по области сохраняется достаточно высоким и на 7.6% превышает среднереспубликанский показатель. Уровень крайней бедности составляет 21.3%. Годовой доход на душу населения за 2001 год по сравнению с 2000 годом возрос на 16% и составил 8325.3 сомов (без учета СП «Кумтор Голд Компани» – 5975.3 сомов). Несмотря на рост дохода на душу населения, его величина остается еще низкой и составляет 83.5% к среднереспубликанскому уровню (без учета доходов от СП «Кумтор Оперейтинг Компани» – 60%).

Социальная сфера и социальная мобилизация

В области по сравнению с другими регионами относительно благополучна ситуация с предоставлением услуг здравоохранения. Иссык-Кульская область является одной из двух областей, в которой при поддержке Всемирного Банка был успешно реализован первый пилотный проект по **реорганизации системы медицинского обслуживания населения**. С 2001 года в области используется схема «единого плательщика», введена официальная сооплата населением за медикаменты, питание и другие виды оказываемых услуг. К положительным моментам проведения реформы следует отнести сокращение на 30% числа больничных коек, создание ЦСМ в городах Каракол, Балыкчи и во всех районных центрах, повышение заработной платы врачей и обслуживающего персонала, появление стимулов в повышении качества услуг и достижении конечного результата. В области продолжают реформы в сфере здравоохранения в рамках второго этапа национальной программы «Манас» и проекта «Здравоохранение-2». В результате реализации данных программ предполагается обеспечить финансовую устойчивость лечебно-профилактических учреждений и улучшить качество и доступ к услугам здравоохранения. Вместе с тем, введение сооплаты за медицинские услуги сокращает возможность бедных и людей с низкими доходами получать своевременную и качественную медицинскую помощь.

В целях улучшения **доступа к чистой воде** будут восстановлены и построены водопроводы в 7 поселках области в рамках реализации проекта «Водоснабжение и санитария», поддерживаемого Всемирным Банком. Сельские общественные объединения потребителей питьевой воды (СООППВ) примут активное участие в восстановительных работах водопроводных систем в 61 населенном пункте в течение 2002-2003 годов. Осуществляется ремонт ФАП в соответствии с проектом «Здравоохранение-2».

В области имеется достаточно широкий доступ к услугам образования: в 192 школах обучается 98584 ребенка. Вследствие целенаправленной работы представителей школ, айыл-окмоту, местных государственных администраций в течение последних двух лет в 4 раза сократилось число детей, не посещающих школы. В каждой школе ведется учет детей-сирот и детей из малообеспеченных семей.

Следует отметить, что качество услуг образования страдает из-за недостатка учебников и учебно-методических пособий. Низкая заработная плата учителей является препятствием для привлечения квалифицированных кадров, особенно в сельской местности, где ощущается также и нехватка учителей. Дети, имеющие психические и физические недостатки, не имеют возможности получать полноценное образование. Имеется тенденция сокращения числа дошкольных учреждений.

В последние годы в области снижается число семей, получающих государственные пособия. Так, по состоянию на 1 июля 2002 года 8.4% семей получают ЕЕП, что на 2.7% меньше, чем в 2000 году. Такое снижение обусловлено принятием мер по расширению возможностей для выхода из бедности и усилением адресности предоставляемой помощи. В целях оказания адресной социальной помощи в каждом айыл-окмоту созданы комиссии, определяющие материальное положение и степень нуждаемости каждой бедной семьи. По результатам проведенных исследований составлены региональные карты бедности. Ведется планомерная работа по выдаче социальных паспортов.

Реальная помощь бедным оказывается различными финансовыми организациями, предоставляющими микрокредиты. Иссык-Кульским областным центром микрокредитования через службы занятости за 6 месяцев 2002 года выдано микрокредитов на сумму 5.1 млн.сомов 858 безработным и 105 жителям села на сумму 590 тыс.сомов. По линии КСФК сельским жителям для проведения весенне-полевых работ выдано микрокредитов на сумму 2.4 млн.сомов.

Малообеспеченные семьи также получают микрокредиты по линии Международного благотворительного фонда «Мээрим», фонда «Гражданский союз», американского фонда «Поддержка женщин», кредитных союзов и других общественных фондов.

Широкое распространение получило шефство над бедными семьями, например, за учреждениями, организациями, предприятиями и общественными объединениями закреплено 372 крайне бедных семьи.

Начата реализация программ «Децентрализация» и «Смягчение

бедности», поддерживаемых ПРООН. Сформировано 199 групп самопомощи, которые с начала реализации программы «Децентрализация» освоили кредиты на сумму 22.4 млн.сомов. По проекту «Смягчение бедности» на 2002 год запланировано 6.7 млн.сомов.

На 1 января 2001 года на учете состояло 5168 безработных граждан, из них 368 человек получали пособия по безработице, 1232 – устроены на различные работы. В течение 1 полугодия 2002 года 1061 безработный был направлен на оплачиваемые общественные работы, на обучение – 348, на получение микрокредитов – 858 человек. За счет всех источников финансирования в течение 6 месяцев создано 4305 рабочих мест, из них в сельском хозяйстве – 219 рабочих мест. В среднем ежегодно создается более 6.5 тысяч рабочих мест, при этом около половины создаваемых рабочих мест приходится на малый и средний бизнес: за счет развития сельского хозяйства и индивидуального предпринимательства в 1999 году создано 56% рабочих мест, в 2000 – 47.9%, в 2001 – 40.8%, в первом полугодии 2002 года – 39.7%.

Реальный сектор

В области производится 16% ВВП республики (без учета СП «Кумтор Голд Компани» – 7.9%). Доля СП «Кумтор Голд Компани» в объеме промышленности области составляет свыше 90%. Остальная промышленность представлена, в основном, предприятиями по переработке сельхозпродукции, производству продуктов питания, строительных материалов и добыче угля. Из-за временного спада производства на СП «Кумтор Голд Компани» в 2002 году ожидается снижение промышленного производства на 30%.

В 2003 году прогнозируется темп прироста в промышленности области на уровне 19% в основном за счет СП «Кумтор Голд Компани», увеличение добычи угля, производства продукции пищевой и перерабатывающей промышленности.

В сельском хозяйстве основными видами продукции является зерно, картофель, сахарная свекла, овощи и фрукты, причем доля от общереспубликанского объема составляет: зерна – 16.5%,

картофеля – 36.0%, овощей – 6.3%. В области зарегистрировано 5155 фермерских и крестьянских хозяйств. Имеющийся потенциал (в частности, введение в оборот неиспользуемых земель) позволяет в среднесрочной перспективе обеспечить ежегодный темп прироста на уровне 6% за счет увеличения производства и экспорта зерна, картофеля, овощей, фруктов, повышения продуктивности в животноводстве. В долгосрочной перспективе из-за ограниченности пригодных для возделывания сельского хозяйства земель и короткого вегетационного периода наиболее перспективным является развитие животноводства. В настоящее время на долю области приходится 13% поголовья крупного рогатого скота, 16% овец и коз от всего поголовья, имеющегося в республике, и производится 13.0% мяса, молока – 12.6%, шерсти – 18.0%. Финансовая поддержка сельским товаропроизводителям предоставляется кредитными союзами и КСФК, которая за 7 месяцев 2002 года выдала кредитов на сумму 114.2 млн.сомов, в то время как за весь 2001 год было выдано 95.8 млн.сомов.

В рамках проекта «Восстановление ирригационной сети» ведутся ремонтно-восстановительные работы на объектах «Жон» (освоено 9,2 млн.сомов) и «Жеруй» (освоено 18.9 млн.сомов). Работают 21 ассоциация водопользователей, которые распределяют поливную воду на площади 26.5 тыс. га.

На территории Иссык-Кульской области действует свыше 400 субъектов малого и среднего предпринимательства. Они производят 72.2% промышленной продукции (без учета СП «Кумтор Голд Компани»). Индивидуальное предпринимательство широко развито в сфере торговли и услуг.

Одним из приоритетов развития региона является туризм и эффективное использование возможностей уникального высокогорного озера Иссык-Куль для летнего отдыха для многих жителей Кыргызской Республики, Казахстана, Узбекистана, России. **Развитие туризма** обеспечит спрос на продукцию пищевой промышленности, сельского хозяйства, услуги.

Объем капитальных вложений за 2002 год, по предварительной оценке, составит 85.7 млн.сомов, или около 1% от общего объема капитальных вложений. С учетом межрегиональных проектов объем

капитальных вложений составит около 6%. Из республиканского бюджета на 2002 год планируется выделить 27.2 млн.сомов, или 3.4% от всей суммы бюджетных расходов на капитальное строительство. В основном государственные инвестиции направлены на строительство и поддержание объектов инфраструктуры, угольных шахт. Частные инвестиции используются в строительстве объектов в сфере услуг и туристического бизнеса. Имеющийся объем инвестиций явно недостаточен для устойчивого развития региона. Вместе с тем, неразвитость транспортных коммуникаций, существующие ограничения по транзиту грузов, административные барьеры препятствуют увеличению объема прямых инвестиций. В сельской местности ограничен доступ к телефонной связи, из-за гористой местности затруднен прием телевизионных программ.

Из всех имеющихся проблем наиболее важными и специфичными для Иссык-Кульской области являются:

- относительно высокий уровень бедности;
- ограниченный доступ к услугам здравоохранения, образования, к чистой питьевой воде;
- недостаточный объем инвестиций для достижения устойчивого экономического роста;
- неразвитость и плохое состояние коммуникаций, в том числе транспортных, телекоммуникационных;
- неэффективное использование рекреационных возможностей озера Иссык-Куль и низкое качество туристических услуг;
- плохое состояние ирригационных систем;
- низкая степень переработки продукции сельского хозяйства.

В целях снижения бедности и достижения устойчивого экономического развития в области разработан и 9 февраля 2002 года утвержден на курултае представителей местных сообществ план действий по обеспечению Комплексной основы развития Иссык-Кульской области на 2002-2003 годы.

В Иссык-Кульской области имеются реальные предпосылки для общего оздоровления социально-экономического положения. Учитывая специфику региона, особое внимание будет уделяться:

- развитию горнодобывающего комплекса,

перерабатывающей промышленности;

- развитию малого и среднего бизнеса, особенно в переработке сельскохозяйственной продукции и в сфере туризма;

- приватизации санаториев и домов отдыха, расположенных на побережье Иссык-Куля, что послужит основой для возникновения реальных собственников, увеличения потока инвестиций на развитие инфраструктуры, улучшения туристических услуг, повышения доходов бюджета;

- сохранению и развитию ландшафта и биоразнообразия уникальной Иссык-Кульской котловины, как достояния не только Кыргызстана, но и объекта мирового значения;

- продолжению аграрно-земельной реформы с учетом специфики региона и менталитета жителей;

- реабилитации ирригационной системы;

- реконструкции и строительству автомобильных дорог;

- увеличению доступа населения к телекоммуникационным услугам.

В системе социальной защиты будут проведены мероприятия по усилению адресности и поддержке жизненного уровня малообеспеченных семей. В качестве активных мер политики по повышению занятости и обеспечению постоянных доходов будут широко использоваться подходы, связанные с предоставлением микрокредитов, обучением и направлением на оплачиваемые общественные работы.

Особое внимание будет уделено усилению первичной медико-санитарной помощи. Будут проведены мероприятия по оптимизации и экономии затрат бюджетных средств, повышению уровня знаний медработников. Строительство и восстановление водопроводов в селах позволят увеличить доступ к чистой воде и улучшить профилактику заболеваний. Продолжится ремонт и строительство больниц, особенно в сельской местности.

Доступ к услугам образования будет расширен за счет создания стимулов и условий для привлечения и закрепления в сельских школах учителей. Качество услуг будет повышено в результате реформирования системы образования в рамках принятой

Концепции. Учебный процесс будет улучшен за счет оснащения школ учебниками и учебно-методическими пособиями, компьютерными классами, ремонта помещений и строительства новых школ.

С учетом возможностей Кыргызской Республики по предоставлению транзитных услуг в международной торговле, Иссык-Куль имеет реальные перспективы получить от этого наибольшие выгоды. Реализация **доктрины «Великого Шелкового Пути»** самым положительным образом отразится на развитии Иссык-Кульской области, ведь исторически Великий Шелковый Путь, соединяющий восток с западом, пролегал именно через Иссык-Кульскую котловину. Существенным шагом в этом направлении будут реконструкция и строительство автомобильных дорог Барскоон-Бедель и Каракол-Энильчек с выходом в КНР, а также Тюп-Кеген с выходом в Казахстан и Россию, модернизация и строительство новых аэропортов международного уровня.

Весьма перспективным направлением развития может послужить сотрудничество с фондом Ага Хана по созданию на берегу Иссык-Куля зоны для элитного туризма.

Развитие Нарынской области

10. Нарынская область является одной из самых малонаселенных регионов. Она занимает 22.6% от всей территории, а проживает в ней только 5.2% от всего населения республики. Низкая плотность населения обусловлена тем, что основную часть территории занимают горы. За 2001 год уровень бедности в Нарынской области снизился на 9%, но все же остается самым высоким в республике – 70.4%. Это также на 22.8% выше, чем среднереспубликанский показатель. Бедность в городах области распространена больше, чем в сельской местности. Доходы на душу населения в 2001 году возросли на 16% и составили 5018.8 сомов, но это составляет только 50% к среднереспубликанскому уровню. Слабая развитость области, низкий жизненный уровень населения, неблагоприятные природные и климатические условия требуют принятия кардинальных мер для ускоренного развития области.

Вся территория Нарынской области расположена выше 1500 метров над уровнем моря. В связи с этим 37.2% населения области пользуется различными льготами, связанными с оплатой за электроэнергию, газ, уголь, коммунальные услуги, проезд на транспорте. За проживание в зоне высокогорья, отдаленных и труднодоступных районах многие получают доплату к заработной плате, пенсиям. Имеются льготы для более раннего выхода на пенсию. В области 34.7% семей получают единое ежемесячное пособие как малоимущие. По состоянию на 1 июля 2002 года социальные паспорта получили 59622 бедных семьи.

Социальная сфера и социальная мобилизация

За 2001 год и первое полугодие 2002 года на 7.7% сократилось число бедных семей благодаря оказанной социальной поддержке в рамках реализации региональной программы «Социальное развитие населения до 2004 года «Аракет-Намыс». Помощь бедным семьям оказывается со стороны всех органов государственной власти, общественных и других организаций, предоставляются микрокредиты особенно нуждающимся.

Получил широкое распространение такой метод социальной поддержки, как шефство организаций, предприятий, состоятельных людей над крайне бедными семьями. 300 малообеспеченных семей в г. Нарын закреплены за областными, городскими предприятиями, организациями, хозяйствующими субъектами, торговыми точками. С начала 2002 года в селах области проведено 125 благотворительных сходов, собранные средства по мере острой необходимости направляются на оказание помощи бедным семьям.

В настоящее время на территории области функционируют 138 общеобразовательных школ, в которых обучается 67.2 тыс. учащихся. За последние три года за счет кредитов АБР закуплено школьное оборудование, в 15 школах области проведена реконструкция отопительной системы. За счет средств республиканского, местного бюджетов, использования метода народной стройки «ашар», а также при финансовой поддержке ЮНИСЕФ, АБР построено 7 новых школ и 8 дополнительных корпусов на 1 тыс. ученических мест. К началу 2002/2003 учебного года завершён капитальный ремонт в 7 школах. С начала 2002 года за

счет средств МЭИЧС Кыргызской Республики построены 4 школы. Вместе с тем в аварийном состоянии находятся 12 школ, требуется провести капитальный ремонт в 48 школах. Отмечается недостаточное обеспечение учебниками, компьютерными классами.

Система здравоохранения области включает 5 больниц, 6 ЦСМ, 45 ГСВ, 69 ФАП. Из 69 ФАП в аварийном состоянии находится 8, требуют капитального ремонта – 15. Из 45 помещений, в которых расположены ГСВ, в аварийном состоянии – 4, требуют капитального ремонта – 17. За счет грантов Швейцарского Правительства, ПРООН и кредита Всемирного Банка в области отремонтировано 13 больничных зданий, 4 помещения для ГСВ, том числе Нарынский учебный центр семейной медицины. В настоящее время завершается ремонт еще 5 зданий.

В области **доступ к чистой питьевой воде** имеют 89.3% жителей. По проекту «Сельское водоснабжение и санитария» в 10 населенных пунктах области планируется восстановить и построить водопроводы. В 6 селах созданы общественные объединения потребителей питьевой воды (ООППВ), которые по завершению строительства будут поддерживать в рабочем состоянии водопроводные системы.

На 1 июля 2002 года в области зарегистрировано 11.3 тыс. незанятых граждан, ищущих работу, из них 72.6% имеют официальный статус безработного. За 1 полугодие т.г. трудоустроено 2927 безработных, на обучение направлено 123, на общественно оплачиваемые работы 858 безработных. Межрайонный центр по микрокредитованию, местные фонды развития, кредитные союзы, КСФК выдали в общей сложности 3367 безработным микрокредиты на общую сумму 11.3 млн.сомов. Несмотря на принимаемые меры на рынке труда, уровень официальной безработицы составил 7.3%, что почти в 2.5 раза превышает среднереспубликанский показатель. Очевидно, что для существенного изменения ситуации необходимо активизировать работу по развитию МСБ, индивидуальной предпринимательской деятельности.

Реальный сектор

В Нарынской области производится 4.6% от республиканского

объема ВВП. Удельный вес промышленного производства области составляет всего 1% от объемов республики. Промышленность области в основном состоит из 23 крупных предприятий, производящих электроэнергию, продукты питания, швейные и кожаные изделия, добывающих уголь. Одним из перспективных направлений развития промышленности является увеличение добычи угля на разрезе «Ак–Улак». В этой связи большое значение имеет строительство железной дороги Балыкчи-Кочкор-Кара-Кече.

В течение 2001 года в области из 344 зарегистрированных субъектов МСБ работало всего 19%, ими произведено продукции 6.6% от общего объема промышленного производства. Такой низкий уровень деятельности субъектов МСБ свидетельствует о наличии значительных проблем, которые должны быть в ближайшее время рассмотрены и существующие барьеры устранены. В то же время в области широко развита предпринимательская деятельность населения, кооперативов, частных предприятий, их доля в общем объеме промышленности составляет 38%.

В сельском хозяйстве в основном выращиваются зерно, картофель, овощи. Развитие растениеводства в области возможно за счет повышения урожайности, но в перспективе ограничено природно-климатическими условиями, небольшими посевными площадями. Учитывая наличие обширных пастбищ, наиболее перспективным направлением развития в сельском хозяйстве области является животноводство. На область приходится 11.9% крупного рогатого скота, 16.5% овец и коз от всего поголовья в республике. Рост животноводства возможен как за счет увеличения поголовья скота, так и повышения его продуктивности. В 2001 году по сравнению с 2000 годом поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 7.6%. Вместе с тем реальную угрозу начинает представлять возрастающая численность волков, которые уже наносят ощутимый урон животноводству.

В области имеется благоприятная перспектива для развития **рыболовства на озере Сон-Кол.**

Для Нарынской области весьма важным является **приграничная торговля с Китаем и развитие туризма**, в частности, с учетом интереса к историческому Великому Шелковому Пути. В 2001 году Нарынскую область посетили 2500 туристов, как следствие,

возросли отчисления в бюджет от туристической деятельности.

Решению имеющихся проблем в Нарынской области будет способствовать реализация региональной программы «Социальное развитие населения до 2004 года «Аракет-Намыс», основными задачами которой являются создание условий устойчивого экономического роста и снижение уровня бедности. Главными приоритетными направлениями до 2005 года являются:

- увеличение доступа населения к **чистой питьевой воде** за счет восстановления и строительства водопроводов;
- увеличение доступа и повышение качества услуг образования и здравоохранения за счет продолжения реформ в этих сферах, эффективного использования кредитов и грантов для ремонта зданий, покупки оборудования и учебников;
- оказание адресной помощи бедным семьям, завершение выдачи социальных паспортов;
- создание условий для **развития МСБ**, особенно в сфере переработки сельскохозяйственной продукции;
- **развитие туризма и туристического бизнеса**;
- проведение активных мер на рынке труда, содействие в создании новых рабочих мест, увеличение объемов микрокредитования для безработных;
- создание условий для увеличения поголовья овец и коз, КРС, лошадей, яков, расширение сети ветеринарных служб на селе, принятие мер по уничтожению волков;
- создание благоприятных условий и привлечение прямых инвестиций для: дальнейшего освоения Кара-Кечинского месторождения угля, **реконструкции Ат-Башинской ГЭС**, восстановление малых ГЭС, строительства на реке Нарын новых ГЭС, строительства железной дороги Балыкчы-Кочкор-Кара-Кече.

Развитие Ошской области

11. Ошская область является одним из крупных южных регионов, занимает площадь 29.2 кв.км., или 14.6% от всей территории республики. Здесь проживает 24.5% общего населения. Областной центр город Ош имеет статус южной столицы Кыргызской Республики.

По сравнению с 1999г. уровень бедности в 2001 году снизился более чем на 11% и составил 56.1%, что на 8.5 % выше среднереспубликанского показателя. В сельской местности бедность распространена сильнее. Доходы на душу населения в 2001 году возросли на 15% и составили 6933.1 сомов, но все же остаются ниже среднереспубликанского уровня на 20%.

Социальная сфера и социальная мобилизация

Ошская область одна из немногих, где за последние годы увеличилось число школ. В настоящее время функционирует 547 общеобразовательных школ, в которых учатся 31.3 тыс. детей. Создано 217 внебюджетных фондов поддержки образования, за счет которых организовано бесплатное горячее питание для 1.6 тыс. детей на сумму 316.8 тыс. сомов. За 2001 год и 6 месяцев 2002 года около 5 тыс. учащихся выданы одежда и обувь на сумму 1.4 млн. сомов. За счет библиотечных фондов 21.1 тыс. детей получили в бесплатное пользование учебники. При школах функционируют 250 различных социально-бытовых точек.

Несмотря на рост численности учителей, остро стоит вопрос закрепления квалифицированных кадров в школах, особенно сельских. Отмечается нехватка учебников, недостаточным является уровень оснащения инвентарем, оборудованием, компьютерными классами.

В Ошской области имеется разветвленная сеть системы здравоохранения, которая включает 7 центральных, районных и 1 городскую больницы, 18 областных лечебных профилактических учреждений, 239 ФАП, 8 санитарно-эпидемиологических центров. На сегодняшний день сформировано 166 ГСВ и 14 ЦСМ. ГСВ обслуживает 1042.8 тыс. человек, из них имеющих медицинскую страховку – 535.4 тыс. человек.

В области имеют **доступ к чистой питьевой воде** только 35.6% населения, около 80% водопроводов в сельской местности не работает, что обуславливает высокие риски распространения болезней, связанных с употреблением некачественной воды.

Увеличению доступа к чистой воде будет способствовать

реализация проекта «Сектор инфраструктурных служб на основе общин», в котором запланировано в течение 5 лет восстановить и построить водопроводы в 250 селах области. За 2001 год построены и сданы в эксплуатацию более 1.8 тыс. км водопроводов с 121 головными водозаборными сооружениями. На 2002 год запланировано восстановить и построить новые водопроводы в 56 населенных пунктах. В настоящее время ведутся строительные работы в населенных пунктах Кара – Суйского и Узгенского районов.

Улучшению качества предоставляемых услуг в образовании и здравоохранении будет способствовать реализация проектов «Развитие сектора образования» и «Здравоохранение-2», а также программы «Защита материнства и детства – 2». В данных проектах и программе предусмотрено проведение дальнейших реформ в секторе образования, формирование эффективной и устойчивой системы предоставления медицинских услуг, закупка учебников, оборудования и ремонт школ и больниц. В 2001 году в соответствии с проектом АБР «Предоставление и финансирование социальных услуг» в 22 школах области произведен капитальный ремонт и приобретены оборудование и мебель. В 2002 году будут отремонтированы 16 школ и 13 медицинских учреждений.

В Ошской области, благодаря предпринимаемым эффективным мерам по усилению адресности социальной помощи, отмечается четкая тенденция уменьшения числа семей, получающих государственное пособие. По состоянию на 1 июля текущего года выданы социальные паспорта 130.2 тыс. малообеспеченным семьям, что составляет 86% от общего количества семей, подлежащих обследованию. В результате обследования и заполнения социальных паспортов по области сформирована база данных и определены 43481 семья, как остро нуждающиеся в государственной поддержке.

При содействии ПРООН в трех айыл-окмоту Ошской области реализуются пилотные проекты в рамках программы «Политическое и административное управление на уровне местной власти» (компоненты «Децентрализация» и «Смягчение бедности»), целью которых является поддержка инициативы местных сообществ по саморазвитию с использованием собственных средств и ресурсов.

С использованием опыта ряда международных организаций в области созданы и функционируют 1279 общинных организаций и 1579 групп взаимопомощи. За 2001 год и первое полугодие 2002 года ими за счет собственных средств выполнены работы по строительству и вводу в эксплуатацию более 50 объектов социальной инфраструктуры на сумму 13,5 млн. сомов. Строительство данных объектов проводилось в основном методом народной стройки.

В области активную работу с безработными проводит Центр по микрокредитованию. С начала 2002 года на профессиональное обучение было направлено 468 человек. В 2001 году Центром были выданы микрокредиты 1305 безработным на сумму 5.2 млн.сомов, по итогам первого полугодия – 376 безработным на сумму 1.9 млн.сомов. За этот период было создано 7012 новых рабочих мест, в том числе за счет фонда содействия занятости 2135, развития малого и среднего бизнеса – 3028 мест. В 2001 году КСФК предоставила микрокредиты на сумму 16.2 млн.сомов, а за 1 полугодие 2002 года – 4.2 млн.сомов. В целом принимаемые меры способствуют снижению напряженности на рынке труда, но не обеспечивают коренного решения **проблемы безработицы**. Очевидно, что данная проблема может быть решена при значительном расширении масштабов малого и среднего бизнеса, оживления реального сектора.

Реальный сектор

На Ошскую область приходится 14.1% производимого в республике ВВП, 6.2% объема промышленного производства, 17,9% валовой продукции сельского хозяйства, 19.7% розничного товарооборота и 17.0% платных услуг населению.

Ведущей отраслью в регионе является легкая промышленность. Крупными предприятиями легкопромышленной отрасли являются АО «Текстильщик», АО «Ош-Жибек», АО «Ак-Була» Араванского района, АО «Ак-Алтын» Кара-Суйского района. Около 35.6% продукции легкой промышленности, выпускаемой в республике, приходится на Ошскую область. Продукция легкой промышленности представлена главным образом текстильными изделиями.

В перерабатывающей промышленности производство продуктов

питания занимает 30.0%, главным образом, хлебобулочные изделия, ликероводочная и мясомолочная продукция. Развита также табачно-махорочная, мукомольно-крупяная отрасли.

В экономике области доминирующее положение занимает аграрный сектор, основной продукцией которого является зерно, хлопок, табак, овощи, фрукты, масличные культуры. Деятельность в животноводстве связана с разведением крупного рогатого скота, овец и коз. На область приходится 23.3% коров и 22.6% овец и коз от общего поголовья. Невысокий, но стабильный рост поголовья и продуктивности обеспечивает увеличение производства мяса, молока, шерсти. Несмотря на ограниченные площади, пригодные для ведения сельского хозяйства, область имеет достаточный потенциал для увеличения производства сельскохозяйственной продукции, в частности, за счет повышения урожайности при применении новых технологий (например, выращивание хлопка под пленочным покрытием). Такие меры позволят достигнуть в среднесрочной перспективе темпов роста на уровне 6%. Рост производства в сельскохозяйственном секторе позволит обеспечить сырьем предприятия перерабатывающей и легкой промышленности. Для максимального использования местного сырья, необходимо активизировать работу в сельской местности по созданию и развитию малых перерабатывающих предприятий. Этому также будет способствовать реализация проекта **«Развитие агробизнеса в Ошской области»** при поддержке USAID.

В области наблюдается динамичное развитие малого и среднего бизнеса. Обеспечиваются положительные темпы роста объемов промышленной продукции, произведенной субъектами малого и среднего бизнеса. В первом полугодии 2002 года объем промышленной продукции субъектов малого и среднего бизнеса вырос на 22.1% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Доля промышленной продукции субъектов малого и среднего бизнеса в общем объеме продукции промышленности составляет около 41%. Увеличивается количество физических лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью на патентной основе. В первом полугодии 2002 года выдано 50.7 тыс. патентов на общую сумму 12.0 млн. сомов, что на 5.6 тыс. патентов больше, чем за соответствующий период 2001 года.

В области действуют более десяти финансово-кредитных учреждений, различных общественных фондов и центров, филиалы 9 коммерческих банков. За истекший период 2002 года ими предоставлено субъектам экономической деятельности кредитов на общую сумму 328.2 млн. сомов, что на 85,2 млн. сомов больше, чем за соответствующий период прошлого года.

За первое полугодие 2002 года объем одобренных кредитов КСФК по области составил 116.3 млн. сомов, а за весь 2001 год – 130 млн. сомов.

Особое внимание уделяется развитию туристической инфраструктуры, повышению уровня сервиса, укреплению материально-технической базы имеющихся объектов. В этих целях была разработана и утверждена областная программа по развитию туризма до 2010 года, создан и функционирует Координационный Совет по ее реализации.

Дополнительный импульс развитию области придала реконструкция автодороги Бишкек-Ош. Значительно увеличился грузопоток между северными и южными регионами, стала развиваться соответствующая инфраструктура. Вместе с тем неразвитость дорожной сети внутри региона, их плохое состояние, низкое качество услуг, ограниченный доступ к телекоммуникациям снижают привлекательность для потенциальных инвесторов.

В Ошской области существует ряд проблем, препятствующих устойчивому экономическому развитию и сдерживающих снижение бедности. Это связано с низкими доходами на душу населения, ограниченным доступом к чистой питьевой воде, неразвитостью инфраструктуры и сферы услуг, особенно финансовых, отдаленностью от крупных рынков, недостатком поливных земель. Отсутствие нормального менеджмента и маркетинга по продвижению сельскохозяйственных товаров приводит к перепроизводству отдельных видов сельхозпродукции и сокращению доходов фермеров. Все еще сохраняется низкая степень переработки сельскохозяйственной продукции.

На решение указанных проблем ориентированы программа государственной администрации Ошской области «Подъем уровня жизни населения» и Государственная программа «Комплексное

социально-экономическое развитие г. Ош на 2001-2010 годы».

Приоритетом развития области на 2003-2005 годы станет развитие сельского хозяйства, легкой и пищевой промышленности, сферы услуг, транспорта и связи.

Для решения имеющихся проблем и достижения главной цели – снижения уровня бедности- деятельность органов исполнительной власти, местного самоуправления Ошской области должна быть сосредоточена на следующих приоритетных направлениях политики:

- увеличение доступа населения к чистой питьевой воде, к качественным услугам здравоохранения и образования. Необходимо продолжить ремонт и строительство водопроводов, больниц и школ, особенно в сельской местности;

- широкое использование внутреннего потенциала населения в сокращении бедности. Для этого необходимо активизировать работы по социальной мобилизации населения, созданию общинных организаций и групп взаимопомощи, проведению разъяснительной работы среди населения о роли общинных организаций и групп взаимопомощи;

- расширение и укрепление роли социального партнерства между государственными структурами, органами местного самоуправления и международными и неправительственными организациями в комплексном подходе по преодолению бедности. В этих целях следует широко использовать опыт работы ряда международных организаций по преодолению бедности. На базе работающих в регионе международных организаций необходимо продолжить работу по подготовке национальных волонтеров по оказанию адресной социальной помощи;

- обеспечение доступа населения к основным объектам социально-культурного назначения. Необходимо подготовить план строительства объектов социально-культурного назначения во всех населенных пунктах, организовать совместную работу органов местного самоуправления, международных, неправительственных и общинных организаций. Предполагается использовать средства местного бюджета, международных, неправительственных и общинных организаций;

- расширение видов и увеличение качества финансовых услуг (кредиты и микрокредиты). Следует продолжить работу по проведению разъяснительной работы среди населения по

кредитованию и микрокредитованию путем организации презентаций финансовых учреждений и встреч с руководителями структур, занимающихся предоставлением кредитов и микрокредитов, увеличить объем предоставляемых финансовых услуг в регионе для малоимущих семей, проработать вопросы доступности получения кредитов и микрокредитов, (снизить процентную ставку, упростить механизм предоставления документов, пролонгировать сроки возвратности);

- реорганизация структуры первичной медико-санитарной помощи. Необходимо формирование групп семейных врачей и объединение их в центр семейной медицины, переобучение врачебных кадров по семейной медицине, оснащение и оборудование вновь организованных центров семейной медицины современной лечебно-диагностической аппаратурой;

- обеспечение квалифицированными педагогическими кадрами школ, особенно в сельской местности. Необходимо активизировать работу по повышению профессионального уровня педагогических кадров, а главам местного самоуправления создать необходимые жилищно-бытовые условия для прибывших молодых специалистов;

- привлечение прямых иностранных инвестиций и содействие развитию малого и среднего бизнеса за счет создания благоприятных условий для предпринимательства и привлекательного инвестиционного климата;

- увеличение глубины переработки сельскохозяйственной продукции за счет создания и развития сети кооперации, оптовых рынков, улучшения маркетинга;

- реконструкция и расширение сети дорог местного значения, увеличение **доступа к телекоммуникационным услугам**, в том числе телевидению и телефонной связи, Интернету.

Развитие Таласской области

12. Таласская область является самой малочисленной из всех регионов, здесь проживает 4.2% от всего населения республики. За 2001 год уровень бедности снизился на 5.4% и составил 67.3%, что на 19.7% выше, чем в среднем по республике. Бедность в городах распространена больше, чем в сельской

местности. Доходы на душу населения в 2001 году возросли на 13.6% и составили 4447.6 сомов, но, тем не менее, составляют всего 52% к среднереспубликанскому уровню.

Социальная сфера и социальная мобилизация

В области различные льготы получают 12101 человек, или 6% населения, государственные социальные пособия получают 24.9% семей. По итогам обследования и выдачи социальных паспортов установлено, что 43.5% семей является малообеспеченными.

В целях оказания комплексной помощи бедным в рамках реализации Национальной программы «Аракет» в каждом районе и г.Талас созданы фонды по **преодолению бедности**. На территории Таласской области действуют 223 общественные некоммерческие организации самого разного профиля и направления, различных организационно-правовых форм. Кроме того, при содействии ПРООН (программы «Децентрализация» и «Смягчение бедности») создано 85 общинных организаций, имеющих собственные фонды сбережений, через которые они кредитуют беднейших членов общин и организуют различную инициативную работу. Средства фондов также используется на благоустройство населенных пунктов, расширение водопроводной сети, ремонт школ и детсадов, медицинских учреждений, содействие развитию малого и среднего предпринимательства и оказание поддержки малоимущим семьям, одиноким и престарелым людям. Большую помощь по преодолению бедности оказывают также Гражданский фонд, фонд Сороса и другие. Широкое распространение в области получила такая форма социальной поддержки, как оказание помощи состоятельных людей бедным семьям посредством предоставления живности, обработки земельных наделов и пр.

В настоящее время в Таласской области функционируют 109 общеобразовательных школ, в которых учатся 52344 детей. В области постоянно проводится работа по укреплению материально-технической базы учреждений образования. По проекту «Развитие сектора образования», финансируемому АБР, в 9 пилотных школах отремонтирована отопительная система, закуплено оборудование, учебники. Во всех школах области завершен ремонт и подготовка к учебному 2002/2003 году. На текущий ремонт затрачено более 4 млн. сомов внебюджетных средств, средств спонсоров и

общественности. Одним из факторов, ограничивающих доступ детей к образованию, является недостаточная обеспеченность учебниками, которая в настоящее время составляет около 60%. В сельской местности отмечается недостаток учителей.

В целях реализации задач Национальной программы реформирования системы здравоохранения «Манас» и проекта «Здравоохранение-2», финансируемого Всемирным Банком, в области организовано 38 ГСВ и 5 ЦСМ, осуществляется ремонт больниц. В г. Талас открыт учебно-методический Центр семейной медицины, филиал Института усовершенствования врачей и средних медицинских работников, где будет проводиться обучение врачей и медсестер ГСВ. В соответствии с Национальной программой «Туберкулез-2» регулярно проводится мониторинг по состоянию **заболеваемости туберкулезом**. Санитарная служба области ведет постоянный контроль 54 водопроводов. В области все еще недостаточным является уровень **доступа к чистой питьевой воде**, обеспеченность водопроводами составляет 77.6%. По проекту «Водоснабжение и санитария», финансируемому Всемирным Банком, предусмотрено восстановить и построить водопроводы в 9 селах области. В г.Талас в 2002 году запланировано очистить дренажные системы.

Численность незанятых граждан, состоящих на учете в службах занятости в поисках работы, на 1 июля 2002 года составила 3093 человека. Из них только в течение июня трудоустроено 111 человек. Всего за 2001 год было направлено на обучение, оплачиваемые общественные работы, на имеющиеся вакансии и новые рабочие места свыше 6733 безработных. Одним из важнейших направлений политики повышения занятости и снижения уровня бедности является расширение услуг по предоставлению микрокредитов. За первое полугодие 2002 года по области было выдано микрокредитов на сумму 11.9 млн.сомов 800 гражданам, в том числе по линии Фонда содействия занятости 700 тыс.сомов 86 безработным. За этот же период КСФК выдало микрокредитов на 2.1 млн.сомов. В поддержку Национальной программы «Аялзат» создан Центр женских инициатив и 95 безработным женщинам выделены микрокредиты на сумму 58 тыс. сомов. Действует филиал фонда «Ак-Пейил», который предоставил микрокредиты на сумму 384.0 тыс.сомов. В настоящее время в области уже действуют 11 источников кредитования, в том числе ассоциации кредитных

союзов, областного центра микрокредитования, других общественных неправительственных организаций и объединений. За 2001 год 716 семей, получившие микрокредиты, улучшили свое благосостояние.

Реальный сектор

В Таласской области производится 4.6% от республиканского объема ВВП. Промышленность состоит в основном из предприятий по переработке сельхозпродукции и производству продуктов питания. В среднесрочной перспективе возможен рост промышленного производства за счет привлечения инвестиций, внедрения новых технологий и обновления оборудования перерабатывающих предприятий, создания необходимых условий для развития мини-производств по переработке сельскохозяйственной продукции в малых городах. С учетом роста мировых цен на золото, весьма перспективным является освоение золоторудного месторождения Джеруй.

В сельском хозяйстве в основном выращивается зерно, сахарная свекла, картофель, овощи, табак, масличные культуры. Перспективным является выращивание фасоли. В последние годы рост объемов продукции сельского хозяйства составлял свыше 10%. Дальнейший устойчивый рост будет обеспечен за счет повышения урожайности, вовлечения в оборот неиспользуемых земель, улучшения сети ирригационных систем. В целях эффективного использования поливной воды во всех населенных пунктах созданы ассоциации водопользователей. Имеется потенциал для роста в животноводстве за счет повышения поголовья и продуктивности скота.

Малые и средние предприятия, предпринимательская деятельность составляют значительную часть реального сектора, их доля в промышленном производстве составляет около 82%. Развитие МСБ наиболее перспективно в сфере переработки сельскохозяйственной продукции, в частности, в увеличении глубины переработки и доведении до готовой продукции. Дальнейшее развитие МСБ за счет создания благоприятных условий создаст устойчивую основу для экономического роста, занятости населения и снижения бедности.

На сегодняшний день в Таласской области финансовые услуги предоставляют 25 кредитных союзов, КСФК, Государственный фонд поддержки малого и среднего бизнеса, НПО, общественные организации. В 2002 году планируется довести количество кредитных союзов до 40 с уставным капиталом 10,1 млн. сомов. КСФК за 1 полугодие 2002 года выделило 36.2 млн. сомов, в то время, как за весь 2001 год – 30 млн. сомов. Существенную помощь оказывают международные финансовые организации, в частности, ПРООН для преодоления бедности на селе был представлен технический кредит на сумму 5.2 млн. сомов.

Основными проблемами в Таласской области являются низкий уровень доступа к чистой питьевой воде, к качественным услугам образования и здравоохранения, безработица, недостаточное развитие МСБ. Отсутствие маркетинга в сельском хозяйстве, кооперации среди сельских товаропроизводителей часто приводят к перепроизводству отдельных видов продукции и потерям доходов фермерских и крестьянских хозяйств. Имеющиеся внутренние и внешние барьеры препятствуют развитию торговли. Незрелость телекоммуникаций ограничивают доступ населения к услугам связи, не позволяет широко использовать **новые информационные технологии**, в частности, для повышения эффективности исполнительных органов власти.

Область имеет потенциальные возможности экспорта сельхозпродукции в Казахстан, Россию. Для улучшения межрегиональной торговли проводится реконструкция автодороги Тараз (Казахстан) – Талас – Суусамыр. Вместе с тем, необходимо восстанавливать и расширять дороги местного значения, увеличивать услуги телекоммуникаций. Немаловажное значение имеет снятие торговых и административных ограничений в торговле с Казахстаном по транзиту грузов.

В области принята и реализуется программа «Манас Руху», основной задачей которой является достижение стабильного социально-экономического развития области, снижение уровня бедности населения. Данная программа тесно увязана с целями и задачами КОР, а также учитывает специфику развития региона.

В программе предусмотрено проведение на постоянной основе работы, связанной с:

- увеличением доступа к чистой питьевой воде за счет восстановления и **строительства водопроводов**;
- повышением качества услуг по образованию и здравоохранению за счет дальнейшего углубления реформ, ремонта и строительства школ и больниц, оснащения необходимым оборудованием и учебниками, создания условий для закрепления квалифицированных кадров, особенно в сельской местности;
- созданием благоприятных условий для ведения бизнеса, привлечения прямых инвестиций, увеличения числа субъектов МСБ и создания рабочих мест;
- оказанием помощи сельским товаропроизводителям в создании кооперативов по переработке и реализации выращенной сельхозпродукции, расширении сети кредитных союзов, привлечении кредитов и прямых инвестиций, в приобретении семян, ГСМ, удобрений;
- укреплением материальной базы 16 семеноводческих хозяйств, с целью получения высокоурожайных и качественных сортов пшеницы, кукурузы, ячменя и других видов сельхозпродукции;
- восстановлением и строительством местных дорог, развитием сети телекоммуникаций, расширением доступа к услугам связи.

Развитие Чуйской области

13. Чуйская область занимает площадь 20.2 кв.км, или 10.1% территории республики. Здесь проживает 16.1% от всего населения. Область является самой экономически развитой из всех регионов. На территории области расположены самые крупные промышленные центры: столица республики – Бишкек и г.Токмак. Благоприятные климатические условия, наличие природных ресурсов, развитая промышленность и инфраструктура обусловили более высокий уровень жизни населения области по сравнению с другими регионами. Уровень бедности за последние два года практически остается неизменным и по итогам 2001 года составил 29.2%, что на 18.4% ниже общереспубликанского показателя. Доходы на душу населения в 2001 году возросли на 18.2% и составили 11775 сомов, что на 18.2% больше, чем в среднем по республике.

Социальная сфера и социальная мобилизация

По состоянию на 1 января 2002 года в области 2.6% семей получали ЕЕП, 0.8% жителей, большая часть которых составляют инвалиды детства, получают социальное пособие. Службами социальной защиты и органами местного самоуправления заполнены социальные паспорта на 90% от общей численности семей, подлежащих паспортизации. В ходе паспортизации было выявлено и направлено для регистрации в службы занятости свыше 8 тыс. человек, 715 подростков были направлены на обучение в профессионально-технические учебные заведения. Повсеместно ведется разъяснительная работа среди населения о проводимой государственной политике по социальной поддержке малоимущих, инвалидов, о видах и порядке выплаты государственных пособий.

В области широкое распространение получил положительный опыт реализации пилотного проекта «Смягчение бедности», осуществляемого в рамках программы «Политическое и административное управление на уровне местной власти» при поддержке ПРООН. С начала выполнения проекта создано 189 общинных организаций, которые смогли аккумулировать и использовать для улучшения социальной инфраструктуры сел и создания рабочих мест 21.7 млн. сомов. С использованием средств местного бюджета, иностранных кредитов, грантов, различных международных фондов, при активном участии НПО и населения восстанавливаются и строятся водопроводы, канализационные системы, очистные сооружения. По проекту «Предоставление инфраструктурных услуг на уровне населенных пунктов» планируется восстановление и строительство водопроводов в 148 селах с населением 550.2 тыс. человек и в городах Кара-Балта и Кант.

В Чуйской области имеется 317 школ, в которых обучается 157.8 тыс. учащихся. 4.4 тыс. детей посещают 49 дошкольных учреждений. Около 13% школьников из бедных семей получают учебники в пользование бесплатно. За счет финансовой поддержки айыл-окмоту, спонсоров, различных фондов, в том числе международных, приобретены одежда, обувь, продукты питания для

2.8 тыс. детей сирот и детей из бедных семей. С сентября 2002 года в школах, расположенных в горной местности, учащимся начальных классов будут предоставляться бесплатные горячие завтраки.

Около 56% школ имеют компьютерные классы, но все они оснащены в основном устаревшими компьютерами, половина из которых нуждается в ремонте. В течение 2001/2002 учебного года в 45 школах были установлены 225 компьютеров нового поколения. В этот же период, по проекту «Развитие сектора образование», финансируемому АБР, в 13 школах установлено новое оборудование, в 31 школе произведен ремонт систем отопления, издано и распределено 28 наименований учебников в количестве 66520 экземпляров. За счет средств родителей учеников (оплата за учебу и аренду учебников), а также привлекаемых грантов из НПО, международных фондов осуществляется ремонт школ, закупка оборудования, учебников.

Вместе с тем обеспеченность учебниками в школах составляет 80-90%. Отмечается нехватка учителей, особенно в сельской местности. Из-за низкой заработной платы многие учителя, в том числе высокой квалификации, вынуждены менять профессию, уходить в другие сектора экономики. Имеются дети, не посещающие школу.

В Чуйской области действуют 31 лечебное учреждение, 10 ЦСМ, 7 ГСВ. Чуйская область одна из двух областей, где успешно осуществлена пилотная программа по внедрению государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью. Одновременно введена сооплата населением за медикаменты питание и отдельные виды медицинских услуг. В целях повышения эффективности системы финансирования внедрена также схема «единого плательщика», что позволило увеличить почти в два раза ежедневные расходы на одного больного, улучшить качество предоставляемой медицинской помощи. Имеющие медицинскую страховку граждане могут покупать лекарства по рецептам по сниженным ценам за счет компенсации из ФОМС. В целях обеспечения доступности к медицинским услугам социально уязвимых граждан, имеющих медицинскую страховку, в Социальный фонд Кыргызской Республики подано 8.5 тыс. заявлений. Пенсионерам, школьникам, гражданам, получающим социальные

пособия, бесплатно выдано 8.3 тыс. полисов ОМС. В целях полного охвата населения области системой ОМС начата подготовительная работа в пилотном Иссык-Атинском районе по распространению полисов ОМС для лиц, уплачивающим взносы в ФОМС самостоятельно. В рамках проекта «Реформирование сектора здравоохранения-2» осуществляется реконструкция лечебно-профилактических учреждений в Чуйской области (Иссык-Атинский, Московский, Чуйский, Жайылский, Аламединский, Панфиловский, Кеминский, Сокулукский районы), закупается медицинское и лабораторное оборудование.

На фоне успешного реформирования системы здравоохранения продолжают оставаться нерешенными проблемы, связанные с низким качеством лечения, особенно в стационарах.

На учете в службе занятости области на 1 августа 2002 года состояло 12.4 тыс. граждан, ищущих работу, из них 80% имеют официальный статус безработного. С начала 2002 года трудоустроено 3.2 тыс. безработных граждан. За счет ФСЗ было создано 2.2 тыс. рабочих мест. На обучение направлено 908 безработных граждан, из их числа 75% смогли трудоустроиться на постоянное место работы, что является хорошим показателем работы службы занятости. На оплачиваемые общественные работы было направлено 2.1 тыс. безработных.

За 1 полугодие 2002 года ФСЗ выделены микрокредиты 111 безработным на сумму 1 млн. сомов, КСФК предоставило микрокредиты по 27 заявкам на сумму 1.9 млн. сомов. С учетом «скрытой безработицы», которая составляет по оценкам около 12%, возможностей службы занятости явно недостаточно, чтобы существенно улучшить ситуацию на рынке труда. Внутренняя миграция в Чуйскую область за счет других регионов также вносит свой вклад в увеличение числа безработных. Создание достаточного числа рабочих мест в ближайшей перспективе возможно только при динамичном развитии МСБ, частного сектора в целом.

Реальный сектор

Доля Чуйской области в общем ВВП составляет 19.4%. В 2001 году в области было произведено 63% от всей продукции в сельском

хозяйстве республики и 32% – в промышленности. В объеме промышленной продукции области почти 70% составляет аффинаж на Карабалтинском горно-рудном комбинате сплава-доре, добытого СП «Кумтор Голд Компании». В области производится широкий спектр промышленных изделий: от электроники, строительных материалов, мебели, одежды, обуви до различных продуктов питания.

В последние годы в промышленности наметились положительные перемены. Благодаря поддержке ЕБРР поведена реконструкция и запущен крупнейший и единственный в среднеазиатском регионе завод по выпуску листового стекла, построен завод по производству хлопчатобумажной пряжи. С участием инвестора из Китая построен завод по обработке кожи, с использованием кредита Правительства Китая, полученного под правительственную гарантию, завершено строительство бумажной фабрики.

Вместе с тем, на многих предприятиях области все еще существуют проблемы, связанные с низким уровнем корпоративного управления, маркетинга и менеджмента. Из-за высокой реальной процентной ставки по долгосрочным кредитам предприятия не могут заимствовать на финансовых рынках. Недостаточно благоприятный инвестиционный климат препятствует притоку необходимых объемов инвестиций для обновления производства, внедрения новых технологий. Производимая продукция в большинстве случаев неконкурентоспособна как по качеству, так и по цене. Сохраняется низкой глубиной переработки основной массы сельскохозяйственной продукции, особенно овощей, фруктов, мяса, молока, шерсти, кожи, хлопка.

Перспективными направлениями развития промышленности в Чуйской области являются пищевая и легкая отрасли, цветная металлургия, машиностроение, промышленность стройматериалов. В промышленности (без учета аффинажа золота) за 2003-2005 годы прогнозируется прирост на уровне 3-5%. Развитие легкой и пищевой промышленности будет основано на использовании дешевого местного сырья. Предусмотрено производство высококачественного зернового спирта, что позволит увеличить объемы производства и улучшить качество водочной продукции, поставлять спирт на экспорт. За счет реконструкции Кеминской ГЭС, модернизации **Аламединского каскада малых ГЭС** и строительства новых малых ГЭС будет увеличено производство

электроэнергии. Освоение месторождений золота Талды-Булак Левобережный, известняка в Кеминском районе и гипса в Чуйском районе позволит увеличить производство продукции в горнодобывающей отрасли и отрасли строительных материалов. Выйдут на проектную мощность стекольный завод и бумажная фабрика.

На Чуйскую область приходится 32% орошаемой пашни, здесь имеется развитое сельское хозяйство и область является основным производителем сахарной свеклы, зерновых культур, овощей и фруктов. Благоприятные климатические условия, наличие поливной воды способствуют развитию растениеводства. В животноводстве большое внимание уделяется разведению крупного рогатого скота (на область приходится 20% от всего поголовья), в связи с чем более развиты производство и переработка мяса, молока, кожи. Дальнейшему росту производства в сельском хозяйстве Чуйской области будет способствовать реализация проектов «Развитие сельскохозяйственного региона», «Сельские финансовые институты» при поддержке АБР, а также проектов «Поддержка вспомогательных сельскохозяйственных услуг», «Финансирование села-2», **«Реабилитация ирригационных систем»**, «Внутрихозяйственное орошение», финансируемых ВБ. В рамках реализации данных проектов создан 41 кредитный союз, 54 ассоциации водопользователей.

Предполагается, что на основе кооперирования, создания ассоциаций будут решаться проблемы, связанные с предоставлением необходимых услуг фермерским и крестьянским хозяйствам, обеспечением техникой, семенами, удобрениями, проведением маркетинга и сбыта продукции. Увеличиваются виды предоставляемых финансовых услуг на селе. КСФК только за первое полугодие 2002 года выдала кредиты на сумму 93.1 млн. сомов, в то время как за весь 2001 год – 98.2 млн.сомов. В среднесрочной перспективе ежегодный прирост продукции сельского хозяйства прогнозируется не менее 5%.

В области уделяется внимание развитию МСБ, индивидуального предпринимательства, туризма. Основной сферой МСБ являются услуги, переработка сельскохозяйственной продукции, торговля, производство одежды, продуктов питания. Успешное расширение МСБ основано на проводимой работе по упрощению регистрационных

процедур, сокращению числа проверок контролирующими органами, снижению налогового бремени, введению единого налога с валовой выручки. Финансовая поддержка МСБ осуществляется из различных источников, в том числе по кредитным линиям Правительства Германии (одобрено 23 проекта на 5.25 млн. немецких марок) и Всемирного Банка (проект «Поддержка частных инициатив», одобрено 14 проектов на общую сумму 1.66 млн. долларов США). Развитие туризма в области основано на имеющихся живописных и отличающихся своеобразной красотой горных ущельях, сохранившихся до настоящего времени многочисленных исторических памятников. Близость горных вершин привлекает альпинистов, в зимнее время на склонах гор действуют многочисленные горнолыжные базы. Вместе с тем туристической отрасли требуются инвестиции для улучшения инфраструктуры, обучения специалистов, повышения качества услуг.

В целях решения существующих проблем и успешного достижения поставленных задач по устойчивому экономическому росту и снижению бедности разработана и реализуется программа «Комплексная основа развития Чуйской области». В данной программе предусмотрен ряд мер, направленных на решение наиболее важных задач, в том числе:

- увеличение доступа к чистой питьевой воде и улучшение ее качества;
- увеличение доступа к услугам образования и здравоохранения за счет дальнейшего проведения реформ, совершенствования структуры управления и системы финансирования, более полного обеспечения учебниками, оснащения оборудованием, проведения ремонта зданий;
- создание благоприятных условий для привлечения прямых инвестиций в горнодобывающую отрасль, для развития МСБ, туризма, переработку сельскохозяйственной продукции, восстановление и строительство малых ГЭС, дальнейшее углубление земельной реформы, восстановление и развитие оросительных систем.

Развитие города Бишкек

14. Город Бишкек является столицей Кыргызской Республики,

политическим, административным, научно-техническим и культурным центром. Здесь расположено большинство крупных предприятий и высших учебных заведений. В г. Бишкек проживает 16% от всего населения республики, но с учетом внутренней миграции эта цифра несколько больше. Уровень бедности в г. Бишкек в течение последних лет практически не изменялся и составил за 2001 год 29.5%, что на 18,1% ниже среднереспубликанского показателя. Доходы на душу населения являются самыми высокими, в 2001 году они возросли на 16.4% и составили 25248.5 сомов, что в 2.5 раза больше, чем в среднем по республике.

Социальная сфера и социальная мобилизация

В г. Бишкек только 1.3% семей получают государственное пособие по малообеспеченности. Различными видами льгот пользуются 18 категорий граждан. Среди бедных 73% составляют горожане в трудоспособном возрасте, как правило, работники бюджетной сферы, остальная часть – это пенсионеры и инвалиды. В целях оказания социальной помощи работникам бюджетной сферы, получающим низкую заработную плату, мэрией г. Бишкека совместно с городским Кенешем было принято решение об установлении надбавок к заработной плате за счет местного бюджета. Пенсионерам предоставлено право бесплатного проезда на городском общественном транспорте. В целом, для социальной поддержки пенсионеров и инвалидов им оказывается более 40 видов помощи. Учитывая большие расходы на оплату за жилищно-коммунальные услуги, в г. Бишкек, малоимущим гражданам оказывается помощь в виде выплаты жилищных субсидий. Для уточнения масштабов бедности в конце 2001 года в городе была проведена социальная паспортизация малоимущих граждан, выявлено более 35 тысяч нуждающихся семей, которые включены в базу данных.

В г. Бишкек на начало 2001/2002 учебного года действовало 88 общеобразовательных школ, в которых обучается 99.2 тыс. детей. В целях обеспечения доступа к образованию детей, особенно из бедных семей, было проведено исследование причин непосещения школ детьми. Анализ результатов исследования показал, что основными причинами непосещения школы являются: низкие доходы в семье, что не позволяет обеспечить необходимые условия детям

для посещения школы и вынуждает привлекать детей к заработкам; незаинтересованность родителей в обучении детей, в частности, из-за злоупотребления алкоголем; внутренняя миграция. В школах г. Бишкека для оказания социальной поддержки взято на учет более 12 тыс. детей. Для школьников начальных классов из малообеспеченных семей организовано бесплатное питание.

За счет средств местного бюджета, спонсоров, оплаты родителей за учебу, аренду учебников, сборов на ремонт осуществляется ремонт школ, закупка оборудования, компьютеров. В мае 2002 года в 29 школах были установлены 169 компьютеров, закупленных за счет местного бюджета. В рамках реализации проекта «Развитие сектора образования», поддерживаемого АБР, издано и распределено по школам г. Бишкека 28 наименований учебников в количестве 90.2 тыс. экземпляров, осуществляется закупка компьютеров, мебели и оборудования.

Вместе с тем только 40% школ оснащены персональными компьютерами первых поколений, которые морально и технически устарели и практически не подлежат ремонту, а также всего на 84-87% обеспечены учебниками. Из-за недостаточного финансирования длительное время не обновляется оборудование в классах физики, химии. Низкая заработная плата учителей приводит к большой текучести кадров, вынуждает квалифицированных педагогов переходить в другие сектора экономики на более высокооплачиваемую работу.

Система здравоохранения г. Бишкек представлена 11 стационарами и 27 амбулаторно-поликлиническими учреждениями, из которых 22 учреждения работают по системе ОМС. В городе действует ряд специализированных медицинских учреждений – это Дом ребенка на 110 детей, туберкулезная больница и туберкулезный диспансер и др.

Проводимая реформа здравоохранения по г. Бишкек направлена на повышение качества услуг населению за счет рационального использования финансовых ресурсов и внедрения новых методов финансирования учреждений здравоохранения, создания стимулов в заинтересованности в конечном результате. В настоящее время проводится подготовительная работа: проведены расчеты, разработаны два варианта реструктуризации лечебных учреждений,

в том числе по преобразованию ГМП в Центры семейной медицины и созданию амбулаторно-диагностических отделений в больничных учреждениях. С медицинскими работниками проведены семинарские занятия. Для улучшения качества оказания медицинской помощи врачи ГСВ проходят переподготовку по семейной медицине, внедряются клинические протоколы.

В целях приближения первичной медико-санитарной помощи к населению в новостройках города, в которых живут большинство мигрантов из других регионов республики, открыты 7 врачебных амбулаторий. Они оснащены необходимым инвентарем и медицинским оборудованием. По проекту «Реформирование сектора здравоохранения-2», финансируемому ВБ, осуществляется реконструкция и ремонт 9 лечебных учреждений.

Вместе с тем имеются проблемы, связанные с:

- недостаточностью средств при расчете подушевого финансирования для оказания медицинских услуг по месту приписки из-за увеличения численности жителей г. Бишкек вследствие высокой внутренней миграции;
- низкой заработной платой медицинских работников, что приводит к текучести кадров, увольнению высококвалифицированных специалистов;
- несвоевременным и недостаточным финансированием по ОМС и несвоевременным перечислением средств из Социального фонда;
- снижением доступности учащейся молодежи к медицинским услугам, особенно к услугам стационаров, в связи с тем, что студенты не входят в категорию застрахованных граждан;
- плохим состоянием инфраструктуры учреждений здравоохранения г. Бишкек, что не позволяет улучшить качество оказываемой медицинской помощи.

В настоящее время город снабжается питьевой водой из 33 водозаборов, расположенных на Орто-Алышском и Ала-Арчинском месторождении подземных вод. В эксплуатации находится 276 скважин, из них 160 подлежит ликвидации в связи с истечением нормативного срока эксплуатации. С учетом роста населения города и возникновения новых жилых массивов для обеспечения горожан качественной питьевой водой необходимо строительство

нового водозабора. Наряду с этим, состояние водопроводных и канализационных сетей требует ежегодных капитальных затрат на ремонт и восстановление в сумме не менее 4.0 млн. сом. С приростом населения города, строительством новых жилых массивов необходимо решение вопроса расширения **сетей канализации и очистных сооружений**. В настоящее время северная часть города и районы новых застроек не имеют канализации, что негативно влияет на состояние окружающей среды.

На 1 августа 2002 г. численность незанятых граждан, состоящих на учете в службах занятости в поисках работы, составила 13.8 тыс. человек, из них 70% имеют официальный статус безработных. С начала 2002 года на обучение направлено 979 безработных, на оплачиваемые общественные работы – 1291, трудоустроено – 6733 безработных. ФСЗ выданы микрокредиты 353 безработным на общую сумму 3,3 млн.сомов. В 2001 году по г.Бишкек получили микрокредиты 2.1 тыс.человек на сумму 84.1 млн.сомов. Кроме того, микрокредиты безработным выдаются также неправительственными организациями, в том числе «Фондом международного корпуса милосердия», ФИНКА, Азиатской компанией «Кроссрууз» и др.

Реальный сектор

В г. Бишкек производится 19.7% ВВП. В структуре добавленной стоимости основную долю занимает сфера услуг. Промышленное производство в основном состоит из пищевой и перерабатывающей отрасли (40.6% от валовой продукции промышленности г. Бишкек), электроэнергетики (10.8%), машиностроения и металлообработки (14.0%), легкой промышленности (8.9%). В СЭЗ «Бишкек» производится 17% промышленной продукции. В последние годы развитие промышленности было основано на привлечении иностранных инвестиций. Создано много совместных предприятий с участием иностранного капитала. Наиболее весомые вложения иностранных инвестиций были осуществлены в создании АО «Реестма-Кыргызстан» (строительство фабрики по выпуску сигарет в объеме 8 млрд. штук в год, в реорганизацию АО «Бишкексут» (производство новых видов молочной продукции – глазированные сырки, йогурты, кисломолочные продукты, фруктовые соки). С участием иностранных инвесторов создан ряд предприятий на базе АО «Автомаш». Планируется создание

совместного производства с фирмой «Филипс» на АО «Электротехник», Киевским заводом «Трактордеталь» на АПКО «Уста». Прорабатывается вопрос создания с участием заводов Белоруссии совместного предприятия на базе АО «Автосборочный завод» по производству мини-тракторов для сельского хозяйства республики. Для решения вопроса сбыта продукции АО «Ореми», АО «Дастан» планируется открытие торгового дома этих предприятий в г. Киеве. С участием немецкой фирмы «Кронес» на АО «Арпа», ОсОО «ЛВЗ» осуществляется реконструкция производства пива и установка оборудования по розливу ликеро-водочной продукции. За счет использования кредитных ресурсов КСФК на АО «Таттуу» проведена реконструкция технологической линии и освоен выпуск новой продукции. На АО «Бишкек-нан» производится монтаж технологической линии по выпуску йодированной соли.

Многие предприятия производят экспортную продукцию. Но существующие тарифные и нетарифные барьеры, высокая плата за транзит грузов существенно ограничивают экспорт товаров. Имеются также проблемы, связанные с низким уровнем маркетинга и менеджмента на отдельных предприятиях, высокой степенью износа оборудования, неэффективностью производства, что приводит к высоким издержкам и неконкурентоспособности производимых товаров.

В среднесрочной перспективе рост объемов производства будет достигнут за счет пищевой, перерабатывающей, легкой промышленности и машиностроения. Будет увеличен выпуск продуктов питания, вино-водочной продукции, курительных изделий, тканей шерстяных, трикотажных изделий, одежды, обуви, автомобильных радиаторов, электроплит, также освоено производство новых видов продукции – йодированной соли, соков, напитков, пальтовых тканей и пледов.

Доминирующее положение в экономике города занимает МСБ, индивидуальное предпринимательство, которые производят свыше 50% промышленной продукции, предоставляют более 70% услуг населению. Либеральный внешнеторговый режим является привлекательным для развития оптовой торговли. Вместе с тем, дальнейшему развитию МСБ, индивидуального предпринимательства во многом препятствуют существующие административные барьеры, такие как многочисленные дублирующие и необоснованные проверки

со стороны контролирующих органов, налоговой и таможенной служб, достаточно высокая плата за услуги, оказываемые различными государственными органами. Субъектам МСБ пока еще недоступны долгосрочные банковские кредиты из-за высоких процентных ставок.

Одним из перспективных направлений предпринимательства является туризм. Число туристов, приезжающих в Кыргызскую Республику, возрастает ежегодно на 12%-14%. В настоящее время только в г. Бишкек действует 150 частных туристических фирм. В последние годы значительно улучшилась инфраструктура – реконструирован аэропорт «Манас», построено несколько гостиниц, которые соответствуют международным стандартам. Появились магазины, рестораны, кафе с высоким качеством обслуживания, ремонтируются дороги, развиваются средства связи, в том числе мобильные.

На г. Бишкек приходится 50% всех инвестиций, поступающих в республику, а также половина всех прямых инвестиций. Внешняя финансовая помощь, получаемая под гарантию Правительства от стран-доноров и международных финансовых организаций, направляется, в основном, на реконструкцию аэропорта «Манас», восстановление автомобильных дорог, систем электро- и теплоснабжения, газопроводов, развитие телекоммуникаций, а также на закупку оборудования для учреждений образования и здравоохранения, поддержку развития МСБ. В целях сокращения потребления природного газа за счет кредита Правительства Германии реализуется проект по переходу на электропищеприготовление.

Прямые инвестиции используются в строительстве гостиниц, объектов в сфере обслуживания, создании совместных предприятий. Значительную помощь в привлечении прямых инвестиций оказывает ЕБРР, который предоставляет консультативную и финансовую поддержку предприятиям частного сектора, кредиты для строительства ряда крупных объектов в г. Бишкек. Несмотря на то, что в столице осваивается основная доля инвестиций, этого объема недостаточно для более полного использования потенциала и ресурсов города. Инвестиции необходимы для дальнейшего развития МСБ, более углубленной переработки сельскохозяйственной продукции. Одним из основных

направлений является развитие экспортоориентированных производств. В этом направлении большую помощь может оказать новая кредитная линия ЕБРР, по которой кредиты будут предоставляться частным предприятиям через коммерческие банки без правительственной гарантии.

Одной из проблем является нехватка муниципального жилья, в частности, для обеспечения малоимущих семей. За прошедшие три года было введено 277.5 тысячи квадратных метров жилья, или 2,4 тысячи квартир, в основном за счет средств населения. Для решения данной проблемы мэрией г. Бишкек предусматривается за счет средств местного бюджета финансирование строительства как новых домов для малообеспеченных семей, так и недостроенных ранее по разным причинам. Кроме того, мэрия приобретает квартиры с последующим выделением жилплощади малообеспеченным семьям в порядке очередности.

Значительной проблемой является внутренняя миграция из других регионов в г. Бишкек. Доля миграционного прироста в Бишкеке за последнее десятилетие от всего объема республиканского миграционного сальдо составила более 83%. Для возникших вокруг г. Бишкека поселений мигрантов требуется создание необходимой коммуникационной и социальной инфраструктуры. Выделяемые из бюджета средства позволяют удовлетворить только минимальные потребности. Принимая во внимание то, что эта проблема со временем усугубляется, требуется принятие кардинальных мер, связанных с трудоустройством мигрантов, предоставлением доступа к качественным услугам образования, здравоохранения.

На сегодняшний день подготовлен промежуточный вариант городской **стратегии сокращения бедности** в рамках КОР/НССБ и разработана программа преодоления бедности на 2002 год, в которой намечен ряд конкретных мероприятий, реализация которых позволит сократить уровень бедности в текущем году на 5% и вывести из состояния бедности порядка 10 тысяч человек.

Учитывая, что проблему бедности не решить без подъема реального сектора, основные усилия мэрии и районных администраций будут направлены на создание благоприятных условий и поддержку МСБ, индивидуального предпринимательства, привлечение инвестиций, содействие проведению реформ в

образовании и здравоохранении. Будут продолжены активные меры по оказанию адресной **социальной поддержки малоимущим жителям** города.

С целью достижения основных целей и задач, указанных в КОР, мэрией г. Бишкек разработаны программы, направленные на развитие пищевой и перерабатывающей промышленности, производства потребительских товаров, малого и среднего бизнеса, привлечение прямых иностранных инвестиций, развитие коммунального хозяйства города и др.

Главными приоритетами развития в этих программах являются:

- совершенствование адресной социальной помощи бедным, проведение ежегодной социальной паспортизации, составление карты бедных, расширение **системы микрокредитования**;
- социальная поддержка беспризорных детей;
- продолжение реформирования системы образования и здравоохранения;
- совершенствование системы местного самоуправления г. Бишкек;
- содействие развитию малого и среднего бизнеса;
- развитие туризма;
- развитие инфраструктуры и коммунальной собственности;
- увеличение потока инвестиций за счет создания благоприятного климата;
- развитие финансово-кредитной сферы;
- поддержка и стимулирование экспортоориентированных и импортозамещающих производств;
- развитие экспортоориентированного промышленного производства;
- строительство муниципального жилья.