РАЗДЕЛ VII. БЕЗОПАСНОСТЬ РАЗВИТИЯ

Укрепление национальной безопасности, обороноспособности страны, борьба с международным терроризмом и религиозным экстремизмом

- Безопасность развития страны будет зависеть от 1. складывающейся военно-политической обстановки в Центральноазиатском регионе. Наличие угрозы суверенитету, территориальной целостности, политической социальноэкономической стабильности CO стороны международного терроризма, религиозного экстремизма, всех видов преступности и незаконного оборота наркотиков определяют политики обеспечения безопасности, направленной на сокращение и предотвращение влияния этих угроз на Кыргызстан.
- 2. В 1999-2000 годы южные границы Кыргызской Республики подверглись нападению международных террористических бандформирований. В ходе проведения военных операций по уничтожению и выдворению проникших на территорию Кыргызской Республики международных террористов, а также после завершения операций, с учетом накопленного существенно реорганизованы и укреплены Вооруженные Силы. Значительную поддержку помощь оказали международное И сообщество, дружественные страны.
- Главной внешней угрозой военной безопасности и 3. стабильности для Кыргызстана остается ситуация в Афганистане, ядра руководства отдельных вооруженных сохранение И международных формирований террористических поражения Аль-Каиды проникают которые после страны

Центрально-азиатского региона (ЦАР) и восстанавливаются на своих базах. Они будут стремиться к активным действиям при поддержке своих сторонников, действующих в подполье на территориях государств ЦАР, выявлять сильные и слабые стороны в системе безопасности государств региона и, проведением ряда террористических акций, отвлекать на себя значительные силы этих государств для максимального облегчения транспортировки наркотиков по новым и традиционно существующим каналам.

Незащищенность и неопределенность границ с сопредельными государствами, неурегулированность отдельных вопросов в водоземельном обустройстве могут также оказать влияние на ситуацию в регионе.

В этой связи Кыргызстаном придается большое значение 4. укреплению взаимодействия с оборонными и правоохранительными органами стран ближнего и дальнего зарубежья, международными организациями, занимающимися правоохранительной деятельностью в первую очередь, со странами ШОС. В настоящее время правоохранительные структуры страны являются участниками 33 двусторонних и 17 многосторонних соглашений и договоров. В Бишкеке создается Региональная антитеррористическая структура ШОС, в декабре 2001 года проведена Международная конференции ОБСЕ на тему «Укрепление безопасности и стабильности Центральной Азии: наращивание всесторонних усилий ПΟ противодействию терроризму».

Кыргызстан оказывает содействие антитеррористической коалиции, предоставив возможность временного базирования ее вооруженных сил и служб обеспечения на своей территории.

Кыргызская Республика принимает активное участие в оказании помощи Афганистану по налаживанию мирной жизни, поддержанию стабильности в этой стране.

5. Вместе с тем, недостаточность военно-экономического и финансового обеспечения потребностей Вооруженных Сил страны создает трудности в организации их дальнейшего эффективного реформирования и качественной подготовки к вооруженной защите суверенитета и граждан Кыргызстана от реальных и потенциальных военных угроз.

- 6. При этом сохраняются сложившиеся за последние годы проблемы, обусловленные, в первую очередь, отсутствием возможностей адекватного финансирования Вооруженных Сил за счет средств государственного бюджета:
- вооружение и военная техника теряют свои эксплуатационные ресурсы и, в конечном итоге, становятся неготовой к боевому применению;
- уровень слаженности органов управления и боевая выучка соединений, частей и подразделений неуклонно снижается из-за недостаточной финансово-технической обеспеченности минимума мероприятий оперативной и боевой подготовки. Это, в свою очередь, не позволяет качественно готовить военнослужащих срочной службы, которые, увольняясь в запас, пополняют собой необученный мобилизационный ресурс для Вооруженных Сил;
- недостаточность государственных и войсковых запасов материальных средств текущего довольствия и неприкосновенного запаса на военное время с учетом мобилизации.
- 7. В целях гарантированной защиты территориальной целостности, суверенитета, конституционного строя, граждан страны от воздействия внешних военных угроз, предотвращения вооруженных конфликтов предстоит создать небольшие, компактные, мобильные воинские формирования, оснащенные современным вооружением и военной техникой, обеспеченные необходимыми материальными средствами для ведения военных действий в условиях высокогорья и способных в короткие сроки выполнять задачи военной безопасности.
- 8. Реформирование Вооруженных Сил Кыргызской Республики будет осуществляться на комплексной основе и предполагает:
- совершенствование законодательной базы в области обеспечения военной безопасности в масштабе республики и в рамках Договора о коллективной безопасности;
- оптимизацию численного и качественного состава существующих и вновь создаваемых органов управления и войск с учетом экономических возможностей государства, а также потенциальных и существующих внешних военных угроз;
- поддержание существующих и реорганизуемых

органов управления и войск в постоянной боевой и мобилизационной готовности к оперативному развертыванию на направлениях возникновения внешних военных угроз;

- создание материальных запасов для Вооруженных Сил военного времени на основе программно-целевого финансирования.
- 9. Масштабы и многообразие явных и скрытых угроз национальной безопасности требует существенного укрепления соответствующих служб.

Практически заново создается и требует соответствующего технического оснащения большая по протяженности и крайне сложная по природным условиям пограничная линия. Требует значительного усиления организация пограничного контроля. Службе национальной безопасности (СНБ) приходится работать в условиях интернационализации криминальных группировок и схем действий. Существенно меняются и осложняются формы и методы работы.

- 10. Основной проблемой является недостаточный потенциал для раннего обнаружения угроз безопасности и информационно-аналитического обеспечения этой работы. Отсутствует закон, который бы определял порядок действий и взаимодействия органов государственной власти по обеспечению национальной безопасности в условиях демократического государства. Существуют проблемы с подготовкой кадров.
- 11. Главной задачей в предстоящий период будет обеспечение национальной безопасности, укрепление потенциала соответствующих государственных органов и служб, внедрение в их работу современных технологий на основе технического перевооружения, эффективная адаптация в международные структуры и формы работы.
- 12. В целях укрепления государственной безопасности и повышения эффективности обеспечения национальной безопасности Кыргызской Республики разработан Закон «О национальной безопасности».
- 13. Будет продолжено активное участие Кыргызской Республики

по выполнению принятых в рамках многосторонних и двусторонних договоров и соглашений обязательств по обеспечению коллективной безопасности, борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотиков.

14. Международный терроризм и экстремизм являются реальной и существенной угрозой для Кыргызстана. Сохраняется опасность внешнего вторжения террористических групп из северных районов Афганистана. Возрастает активность действий радикальной исламской партии Хизб ут-Тахрир.

Одним из приоритетных направлений будет расширение и развитие военно-технического сотрудничества Кыргызстана с другими государствами, активное участие в международных и религиозных организациях, обеспечивающих коллективную безопасность и совместные усилия по борьбе с международным терроризмом и экстремизмом.

Серьезное внимание будет уделено антитеррористической пропаганде, организации передач на ТВ и радио, изданию литературы с целью регулирования религиозного воздействия на подрастающее поколение.

- В рамках партнерского сотрудничества с неправительственными организациями, будет проводиться антирадикальная пропаганда с участием Духовного управления мусульман Кыргызстана, где создан специальный отдел по предотвращению проникновения религиозного экстремизма в ряды мусульманской общины страны.
- 15. В результате предстоит создать принципиально новую обороны безопасности систему В соответствии стратегической целесообразностью экономическими И Кыргызстана, отвечающую возможностями требованиям достаточности.

Борьба с коррупцией

16. Реформы в экономике и социальной сфере, осуществленные за годы независимости Кыргызстана, значительно опережают по своему качественному уровню и комплексности преобразования,

проведенные в системе государственного управления. Пробелы в незавершенность реформ актах, государственного управления, отсутствие у государственных работы с использованием навыков международного опыта менеджмента, их недостаточная мотивация излишнего бюрократизма, причиной вмешательства служащих, ВΟ государства лице его все жизнедеятельности населения, тем самым, создав предпосылки для проявления коррупции.

- 17. Коррупция и неадекватные, устаревшие формы и методы управления нивелируют достижения реформ в социально-экономическом блоке, снижают их потенциал для устойчивого и ускоренного развития. Это, в свою очередь, во многом замедляет темпы сокращения бедности.
- Все более опасной, проникающей во все сферы общества 18. остается экономическая преступность, растет контрабанда, что также является питательной средой для коррупции. Проведенные ЕБРР, также неправительственными организациями a исследования И опросы общественности отражают респондентов о сохранении в стране высокого уровня коррупции, в том числе в центральных и местных органах исполнительной государственных учреждениях, осуществляющих контролирующие и разрешительные функции, а также в фискальных и правоохранительных органах.
- 19. Для преодоления этих крайне негативных факторов, ставших препятствием на пути устойчивого развития, разработана и реализуются Государственная программа по борьбе с экономическими преступлениями, контрабандой и коррупцией на 2000-2003 годы, а также комплекс мероприятий, предусмотренных Указом Президента Кыргызской Республики «О дополнительных мерах по усилению борьбы с экономическими преступлениями, контрабандой и коррупцией».

Принят Закон Кыргызской Республики «Об Омбудсмене». Подготовлен и внесен на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики законопроект «О борьбе с коррупцией».

При поддержке Азиатского Банка Развития проводится активная

работа по реализации программы «Корпоративное управление-2», важнейшим компонентом которого является реформирование судебной системы, повышение ее прозрачности, адекватности и усиление потенциала по защите прав юридических лиц и граждан и повышению их защищенности, в том числе от проявлений коррупции.

В настоящее время завершается подготовка к реализации полномасштабной реформы государственного управления в рамках программного кредита Всемирного Банка GSAC/GTAC, направленной на повышение эффективности и прозрачности государственного управления, укрепление потенциала государственной службы, перераспределение функций между различными органами государственного управления и передачи части их местным сообществам и неправительственным организациям.

20. Закономерный и прогрессивный процесс налаживания экономического сотрудничества с другими странами, укрепление зарубежных контактов одновременно оборачивается ростом масштабов контрабанды, что является питательной средой для проявления коррупции. В связи с этим усилен компонент силовых методов борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями.

Наблюдается устойчивая тенденция роста таможенных правонарушений. В 2001 году число выявленных таможенных нарушений возросло на 6.3 процента, конфисковано товаров и материальных ценностей на сумму 33 млн. сомов, что почти в три раза больше по сравнению с 2000 годом.

За период 1999-2001 годы органами прокуратуры возбуждено и расследовано 152 уголовных дела о преступлениях в сфере нецелевого использования и невозврата государственных кредитных средств с суммой выявленного ущерба 20.8 млн. сомов и 105.3 тыс. долларов США. Следствием обеспечено реальное возмещение на общую сумму 12.6 млн. сомов и 73.1 тыс. долларов США и наложен арест на имущество обвиняемых на сумму 9.4 млн. сомов.

В целях повышения эффективности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел, совершенствования и оптимизации функциональных и штатных структур системы МВД,

служба УБЭП реорганизована в Главное управление по борьбе с экономическими преступлениями и коррупцией (аналогичные структуры созданы в органах прокуратуры).

21. Борьба с коррупцией и экономическими преступлениями сталкивается с целым рядом проблем.

Громоздкое, малопонятное и противоречивое налоговое и таможенное законодательство, многоэтапная сложная процедура налогового администрирования, таможенного оформления и контроля, искусственные административные барьеры и излишние разрешительные процедуры ведут к сохранению высокого уровня теневой экономики, контрабандного перемещения товаров, способствуют возникновению и сохранению коррупции.

Таможенные органы остро нуждаются в укреплении, оснащении утепленными модулями, специальной техникой и поисковыми приборами, средствами связи и контроля. На уровне работы сказывается отсутствие опыта у молодых сотрудников по борьбе с контрабандой.

Все еще высока зависимость специализированных государственных структур по борьбе с коррупцией от политического давления, вмешательства со стороны исполнительной ветви власти. Не обеспечен высокий уровень координации антикоррупционной работы правоохранительных органов, недостаточно их взаимодействие с органами исполнительной власти и местного самоуправления, с неправительственными организациями.

Сохраняется низкий уровень заработной платы работников правоохранительных органов и других организаций и учреждений, что отрицательно сказывается на результатах борьбы с коррупцией, экономическими и должностными злоупотреблениями и преступлениями.

Карательные меры по борьбе с коррупцией пока играют большую роль по сравнению с проведением превентивных мероприятий и целостной антикоррупционной политики.

22. Предстоит обеспечить активную реализацию антикоррупционной политики, включающей:

- разработку, дальнейшее совершенствование законодательства, проведение инвентаризации и экспертизы законов и законопроектов, подзаконных актов, направленных на устранение пробелов, разночтений, противоречий и возможностей неоднозначного толкования, способствующих проявлению коррупции;
- · создание сильной и адекватной судебной системы, способной пресекать факты коррупции;
- разработку и активную реализацию антикоррупционных концептуальных и программных документов;
- создание совместных государственных и общественных институтов, препятствующих развитию коррупции (центров, советов и др.);
- · проведение регулярных исследований в области коррупции и их публикация в СМИ;
- целенаправленное формирование и укрепление общественного сознания, чувства нетерпимости общества к коррупции через проведение постоянной пропагандистской и информационной работы и соответствующие программы обучения;
- обеспечение максимальной прозрачности подготовки и исполнения бюджетов всех уровней, открытости, прозрачности и подконтрольности общественности денежных потоков;
- обеспечение максимальной прозрачности в работе органов государственного управления всех уровней, местных государственных администраций, местных сообществ, а также учреждений, выполняющих контролирующие, регистрирующие и разрешительные функции, через разработку Закона Кыргызской Республики «О конфликте интересов».
- 23. Главной целью в борьбе с коррупцией является изменение менталитета общества, создание обстановки нетерпимости по отношению к экономическим преступлениям, фактам коррупции и злоупотреблений. Необходимо создание широкой общественной коалиции со здоровыми силами общества, как важнейшего условия успешной борьбы с коррупцией и экономическими преступлениями.

Предстоит провести кардинальные преобразования в системе фискального администрирования, правоохранительных органов, управления на областном и районном уровнях.

В процессе своей деятельности, направленной на борьбу с экономической преступностью и коррупцией, специализированные структуры должны заниматься предупреждением коррупции и просвещением общественности.

Превентивная антикоррупционная политика будет включать такие меры, как предварительная экспертиза законопроектов на предмет исключения условий для коррупции. Необходимо совершенствовать законодательство, провести тест-экспертизы государственных актов, расширить доступ населения к государственной информации.

ЭТИМ будет усилен прокурорский Наряду с надзор своевременным выявлением и профессиональным расследованием уголовных дел об экономических преступлениях и коррупции, принимая все предусмотренные законом меры к возмещению причиненного преступлениями ущерба; за целевым использованием средств, соблюдением финансовой ДИСЦИПЛИНЫ законности в деятельности государственных органов и других организаций, использующих бюджетные средства.

24. Необходимо выбить почву из-под коррупции, сделать действия государственных органов и госчиновников, более прозрачными и подотчетными. В этих целях будет продолжена реализация программы административной реформы, введение конкурсного порядка набора на госслужбу, увеличение информационной прозрачности работы госструктур.

Будут предприняты меры по организации постоянного взаимодействия правоохранительных структур с органами исполнительной власти и местного самоуправления по вопросам борьбы с преступностью в сфере экономики и коррупции.

Будет продолжена работа по изучению и применению зарубежного опыта, международных норм и санкций, заключению двусторонних соглашений между соответствующими органами различных стран, организации взаимодействия по оказанию помощи.

Предстоит разработать вторую государственную антикоррупционную программу и план антикоррупционных мер на период до 2005 года.

25. Для реализации комплекса мер, связанных с сокращением коррупции, экономических преступлений, потребуется привлечение значительных ресурсов, в первую очередь, для укрепления систем контроля за финансовыми потоками, перемещением товаров и грузов, системой государственных закупок, а также для подготовки квалифицированных кадров и проведения разъяснительной работы с населением.

Борьба с наркотиками

26. 2001-2002 годах была проделана совершенствованию законодательной и нормативно-правовой базы в сфере обеспечения контроля оборота наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров В соответствии требованиями Закона Кыргызской Республики «О наркотических средствах, психотропных веществах и прекурсорах», а также подготовлены предложения по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты. Принята Государственная программа противодействия распространению наркомании, обороту наркотиков в Кыргызской Республики на 2001-2003 годы.

Тем не менее, ситуация не улучшается, сохраняется тенденция к ее обострению. Социальные условия в стране продуцируют наркопреступность, подталкивают определенные слои населения к участию в незаконном обороте наркотиков. Из незаконного оборота изъято 4.5 тонны различных наркотиков, хотя в 2001 году раскрыто 3.205 наркопреступлений, что на 9.44% меньше, чем в 2002 году.

Проведенная экспресс-оценка показала, что в Бишкеке количество наркоманов в 15 раз превышает официальные статистические данные наркологической службы. Тревогу вызывает расширение социальной базы организованной преступности, связанной с наркотиками: в наркобизнес втягиваются наименее социальнозащищенные слои населения — пенсионеры, женщины и молодежь. Более 60% лиц, привлеченных к ответственности за незаконные посевы опия, старше 50 и моложе 30 лет.

27. Основными проблемами являются наличие социальных оснований для наркобизнеса и наркомании, недостаток ресурсов

для реализации намечаемых программ, неудовлетворительная работа государственных органов, местных государственных администраций и местного самоуправления по противодействию наркотизму, усиливающийся транзит наркотиков через территорию Кыргызской Республики, рост заболеваний СПИДом.

28. Главная цель предстоящих действий — стабилизация и последующее сокращение наркопреступности и заболеваний наркоманией, защита генофонда нации.

Для достижения этой цели необходимо:

- · усиление потенциала правоохранительных органов и органов здравоохранения;
- · содействие ликвидации наркотрафиков;
- защита социально незащищенных слоев населения от вовлечения в наркобизнес и незаконное употребление наркотиков;
- · пресечение коррупции среди занимающихся противодействием наркотизму;
- · проведение профилактической работы с социально незащищенными группами населения и группами риска;
- повышение уровня защищенности границ Кыргызской Республики от нарастающего наркотранзита через ее территорию, участие в международном сотрудничестве по борьбе с наркотрафиком;
- дальнейшее совершенствование нормативноправовой базы в области контроля наркотиков.

Усиление системы личной и имущественной безопасности граждан

29. Правоохранительными органами Кыргызской Республики, органами социальной защиты были приняты меры к обеспечению внутренней безопасности государства, личной и имущественной безопасности граждан, обеспечению правопорядка, защите прав и свобод граждан, соблюдению должностными лицами органов власти государственной и финансовой дисциплины.

За истекший период 2002 года на территории республики

зарегистрировано на 9.5% преступлений меньше, чем за аналогичный период 2001 года.

В последние годы осуществлены организационные и практические меры по повышению роли прокурорского надзора в укреплении законности и борьбе с преступностью. Указом Президента Кыргызской Республики «О мерах по совершенствованию прокурорского надзора и дальнейшему утверждению законности в Кыргызской Республике» утверждено Положение о координации деятельности правоохранительных органов.

Одним из приоритетных направлений была защита прав предпринимателей, хозяйствующих субъектов, особенно в сфере малого и среднего бизнеса.

Усилен надзор за расследованием уголовных дел органами прокуратуры и другими правоохранительными органами, обеспечен процессуальный контроль за следствием, защитой конституционных прав и свобод личности, вовлеченной в сферу уголовного процесса, и защита граждан от преступных посягательств.

30. Начата реализация государственной программы по улучшению охраны и условий труда, обеспечению защиты жизни и здоровья работающих на 2002-2005 годы. Количество пострадавших на производстве на 1000 работающих за последние три года снизилось с 0.6 на 1000 работающих в 1999 году до 0.4 — в 2001 году, в то же время количество погибших осталось за этот период на прежнем уровне (0.1 на 1000 работающих). Государственной инспекцией труда обследовано и проверено около 2.8 тыс. предприятий и организаций, в ходе чего выявлено около 15.2 тыс. нарушений трудового законодательства, расследовано 173 групповых, тяжелых, а также со смертельным исходом несчастных случаев.

Остается высоким уровень транспортной аварийности.

31. Однако существующая в стране система обеспечения личной и имущественной безопасности граждан не в полной мере обеспечивает выполнение стоящих перед ней задач. Проблемами и основными причинами этого являются:

неэффективная работа правоохранительных

органов;

- · низкий уровень анализа и предупреждения угроз безопасности граждан;
- · низкий уровень государственной и законодательной дисциплины в менеджменте;
- высокий уровень техногенных угроз безопасности человека;
- отсутствие механизмов активного социального участия в правоохранительной работе;
- · изъяны в правоприменительной практике, слабость систем судопроизводства и адвокатуры;
- несовершенство законодательной базы, особенно в области регулирования имущественных и трудовых отношений.

В целях повышения личной и имущественной безопасности граждан государством будет проводиться политика по кардинальному реформированию этой сферы.

32. Главным приоритетом этой работы будет создание эффективной системы законодательных, организационных, гражданских и других механизмов, обеспечивающих снижение рисков, эффективный мониторинг, предупреждение и реагирование на угрозы безопасности граждан.

В этих целях предполагается:

- осуществить реформу правоохранительных органов и системы судопроизводства органов внутренних дел, прокуратуры и адвокатуры, предпринять значительные усилия по укреплению материально-технической базы правоохранительных органов, созданию их эффективной структуры, внедрению в их деятельность современных технологий, повышению квалификации кадров;
- усовершенствовать и развить законодательную базу, предусматривающую создание принципиально новых нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность правоохранительных органов и создающих необходимые условия для борьбы с различными проявлениями преступности;
- принять меры к усилению надзора за исполнением законодательства в социальной сфере, осуществлять постоянный надзор за исполнением законодательства о своевременной выплате заработной платы, пенсий, пособий и иных

социальных выплат, а также за своевременностью и полнотой отчислений хозяйствующими субъектами страховых отчислений в Социальный фонд, целевым использованием средств Социального фонда;

- принять меры к значительному повышению уровня правовой культуры и подготовки населения, обеспечению активного социального участия в правоохранительной работе и контроле за деятельностью правоохранительных органов, созданию системы защиты нарушенных социальных прав и свобод граждан, особенно малоимущих и слабо защищенных слоев населения;
- развивать социальное партнерство в социальнотрудовых отношениях между органами исполнительной власти, работодателями, профсоюзами и другими неправительственными организациями.

Осуществление реформ сфере обеспечения личной И безопасности имущественной граждан потребует значительных ресурсов. Особенно финансовых других велика потребность в технической и технологической помощи.

- 33. Предстоит реализовать следующие важные мероприятия, направленные на повышение безопасности и защищенности граждан:
- внедрить в правоохранительных органах эффективную систему реагирования на правонарушения;
- подготовить и принять новый Уголовнопроцессуальный и Трудовой кодексы, законы «Об охране труда», «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний», «О социальном партнерстве»;
- создать эффективную систему предупреждения и профилактики преступлений, снижения уровня детской и подростковой преступности, обеспечить развитие Центра ювенальной юстиции Академии МВД Кыргызской Республики, создание центров адаптации и работы с несовершеннолетними в областных центрах.

Предотвращение конфликтов

социальных

34. Тяжелое социально-экономическое положение значительной части населения, диспропорции регионального развития способствуют росту недовольства и увеличению числа сторонников общественных и политических течений радикального толка внутри страны, что может привести и приводит к возникновению экстремальных форм социальной активности и политической деятельности, а затем к возникновению социальных конфликтов.

За последние годы число социальных конфликтов в стране заметно возросло. Некоторые из них вовлекают в зону своего действия большие группы населения, создают проблемы для хозяйственного функционирования, безопасности граждан как в локальных, так и в общенациональных масштабах.

Существующий позитивный опыт работы по мониторингу, анализу и раннему предупреждению конфликтов в рамках проекта «Превентивное развитие» ограничен одной только Баткенской областью.

При этом органы власти не обладают достаточной подготовкой, технологиями и средствами для предупреждения и разрешения социальных конфликтов. Отсутствуют система мониторинга, и предупреждения социальных рисков, специальные разрешения планы действий рамках ДЛЯ И разворачивающихся социальных конфликтов, также a подготовленные специалисты для ведения этой работы. сформированы развернутые механизмы и процедуры социального диалога.

35. В связи с этим становится актуальным формирование общенациональной системы мониторинга, предупреждения и разрешения социальных конфликтов.

Она предусматривает:

создание общенациональной мониторинговой сети по предупреждению социальных конфликтов в формате и в рамках геоинформационной системы;

- разработку методологии оценки социальных рисков и создание аналитических команд для анализа и прогнозирования развития социальных ситуаций;
- подготовку необходимых законодательных актов по формированию достаточного правового поля для предотвращения и разрешения социальных конфликтов;
- · проведение информационной политики, ориентированной на поддержание социальной стабильности и оптимизма, позитивного психологического воздействия,
- 36. Потребность в финансировании такой системы не может обеспечиваться только за счет бюджета. Необходимо привлечение технической и грантовой помощи в рамках международного сотрудничества по предупреждению и локализации социальных и иных конфликтов регионального и межрегионального уровней. результате реализации этого комплекса мер появится возможность анализа своевременного И выявления рисков социальных конфликтов и принятия превентивных мер по их предотвращению, а также создания эффективных механизмов разрешения социальных минимизации их конфликтов влияния на безопасность страны, общества и человека.

Снижение опасности стихийных бедствий и техногенных катастроф

37. Важным фактором безопасного развития являются также сохранение экологического равновесия, предупреждение чрезвычайных ситуаций техногенного характера снижение стихийных бедствий. Кыргызская последствий Республика продолжает испытывать разрушительное воздействие природных явлений и угрозы техногенных катастроф. Особенно большой ущерб жизни и здоровью граждан наносят сели. Велика вероятность мелких землетрясений. Существует несколько крупных техногенных угроз безопасности. источников

Для предотвращения возможности и последствий стихийных бедствий и техногенных катастроф предпринимается немало усилий. Составлены прогнозы чрезвычайных ситуаций на территории Кыргызской Республики. Они доведены до районных

государственных администраций, поселковых управ. Проведена гамма-съемка на территории страны для выявления аномалий и установления степени опасности для населения. Проводятся комплексные радиоэкологические исследования на урановых хвостохранилищах г.Майлуу-Суу по программе TACIS.

По проекту «Чрезвычайные меры В случае наводнений», поддерживаемому Всемирным банком, реализуется двухгодичная реабилитации программа проведения реконструкции И противопаводковых и основных ирригационных сооружений в Баткенской, Джалал-Абадской и Ошской областях для снятия существующего риска в связи с наводнением.

актуальной остается проблема тем ОТСУТСТВИЯ прогнозирования рисков эффективного анализа СТИХИЙНЫХ И бедствий и техногенных катастроф, а также недостаточное количество ресурсов для оперативной нейтрализации и ликвидации последствий. Отсутствуют нормативные акты, обеспечивающие возможность снижения ущерба для населения стихийных 0 T бедствий.

- 38. В ближайшие годы на этом направлении выделены три главных приоритета:
- · повышение эффективности прогнозирования стихийных бедствий и катастроф;
- обеспечение оперативности реагирования на последствия стихийных бедствий и проведение защитных работ на объектах;
- усиление потенциала Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций и его институциональное развитие.
- 39. Финансирование программы строительных и аварийновосстановительных работ будет осуществляться за счет средств государственного бюджета, а также целевых кредитов и грантов, выделенных на предупреждение и ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Часть работ по предупреждению аварийных ситуаций на объектах образования и здравоохранения, ирригационных сооружениях, системах водопровода, объектах транспортной инфраструктуры, предстоит выполнить в рамках реализуемых кредитов Азиатского

Банка Развития, Всемирного Банка, других доноров.

Будет осуществлена разработка системы мониторинга и анализа катастрофогенных факторов, усилен контроль над потенциальными источниками техногенных катастроф (хвостохранилища, транспортировка ядовитых и взрывоопасных грузов и др.).

Предусматривается разработка Закона об экологическом страховании, который создаст правовую базу для минимизации экономических последствий и эффективного устранения ущерба от стихийных бедствий.